



TULLI
TULL
CUSTOMS

TULLIN TALOUSARVIOESITYS VUODELLE 2019

6.4.2018

Talousarvioesitys 2019

12.28.10 Tullin tulot

Momentti on poistettu talousarviosta.

Talousarvioesitys 2019

12.28.92 Euroopan unionin perinteisten omien varojen kantopalkkiot

Momentille arvioidaan kertyvän 35 000 000 euroa.

Selvitysosa: Euroopan unionin neuvoston tekemän omien varojen päätöksen (2007/436/EY) mukaan jäsenvaltiot saavat unionin puolesta keräämiään tullituloja, maatalousmaksuja ja sokerimaksuja EU:lle tilittäessään vähentää kertyneistä tuloista 20 prosenttia jäsenvaltiolle aiheutuvien keruukustannusten kattamiseen.

Momentille tuloutetaan myös toisen jäsenvaltion Suomelle maksettavaksi sovittu osuus.

2019 talousarvio	35 000 000
2018 talousarvio	32 000 000
2017 tilinpäätös	34 839 070

Talousarvioesitys 2019

28.01.29 Valtiovarainministeriön hallinnonalan arvonlisämenot (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 11 000 000 euroa (Tullin osuus).

2019 talousarvio	11 000 000 (Tullin osuus)
2018 talousarvio	11 000 000 (Tullin osuus)
2017 tilinpäätös	8 952 673 (Tullin osuus)

Talousarvioesitys 2019

28.10.63 Takaisin maksettavat verot (arviomääräraha)

28.10.63.2 Tulli

Momentille myönnetään 1 000 000 euroa (Tullin osuus).

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) veron takaisin maksamiseen tapauksissa, joissa maksuvelvollinen on sosiaalisista tai muista veronhuojennussäännöksissä taikka verosopimuksissa tarkoitetuista syistä valtiovarainministeriön, verohallinnon tai Tullin päätöksen nojalla oikeutettu saamaan takaisin jo maksetun veron,
- 2) tuomioistuimen päätöksellä palautettavaksi määrättyjen verojen, korkojen ja oikeudenkäyntikulujen maksamiseen tapauksissa, joissa vastaavaa tulo- tai muuta momenttia ei ole käytettävissä.
- 3) EU:lle korvattavien perimättä jääneiden tullien ja niistä aiheutuvien korko- ja muiden kulujen maksamiseen.
- 4) Valtion maksettavaksi tuomittujen ELV-vahingonkorvausten maksamiseen viivästyskorkeineen.

Määräraha budjetoidaan maksuperusteisena.

2019 talousarvo	1 000 000 (Tullin osuus)
2018 talousarvio	1 300 000 (Tullin osuus)
2017 tilinpäätös	318 658 (Tullin osuus)

Talousarvioesitys 2019

28.10.95.1 Verotukseen liittyvät korkomenot (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 200 000 euroa (Tullin osuus).

Määrärahaa saa käyttää verotukseen liittyvien korkomenojen maksamiseen. Korkomenot perustuvat seuraaviin säädöksiin:

- 1) verontilityslaki (532/1998),
- 2) veronkantolain 27 b § ja siihen liittyvä voimaantulosäännös (568/2004),
- 3) autoverolain 65 § (1482/1994),
- 4) valmisteverotuslain 49 §:n 1 momentti (182/2010),
- 5) tullilain 39 §:n 2 momentti (1258/2009),
- 6) arvonlisäverolain 101 §:n 2 momentti (1486/1994).

Määräraha budjetoidaan maksuperusteisena.

2019 talousarvio	200 000 (Tullin osuus)
2018 talousarvio	400 000 (Tullin osuus)
2017 tilinpäätös	5 051 (Tullin osuus)

Talousarvioesitys 2019 (28.10.02 peruslaskelma)

28.10. Verotus ja tullitoimi (yhteinen osa Verohallinnolle ja Tullille)

Selvitysosa: Tulli edistää tavarakaupan sujuvuutta ja varmistaa sen oikeellisuuden, kantaa tehokkaasti tullit ja muut maahantuonnin yhteydessä kerättävät verot, tarjoaa palveluitaan asiakaslähtöisesti ja suojaa yhteiskuntaa, ympäristöä ja kansalaisia.

Toimialan yhteiskunnallisia vaikuttavuustavoitteita tukevat tavoitteet

- Verotulojen tehokas kertymä turvataan edistämällä veronmaksumyönteisyyttä, antamalla ennakoivaa ohjausta ja hoitamalla verovalvonta uskottavasti
- Harmaan talouden torjuntaa tehostetaan ja verovajetta supistetaan kehittämällä verotustoimintoja, tehostamalla valvontaa ja parantamalla yhteistyötä viranomaisten välillä
- Verotuksen ja tullitoimen asiointipalvelut ovat asiakaslähtöisiä, nopeita ja edullisia
- Yhteiskuntaa suojataan varmistamalla tavaraturvallisuus ja torjumalla rajat ylittävää rikollisuutta.

28.10.02 Tullin toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 158 872 000 euroa.

Valtuus: Vuonna 2018 saa tehdä sopimuksia aiemmin hyväksytyin tullausjärjestelmän valmisohjelmistohankintaan myönnetyn tilausvaltuuden käyttämättä olevaa määrää vastaavasti tämän valtuuden kokonaismäärän puitteissa.

Selvitysosa:

Toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet

	2017 toteuma	2018 tavoite	2019 tavoite
Palvelukyky ja laatu			
Asiakastytyväisyys tulliselvityksessä vähintään (asteikko 1-5)	3,7	4,0	4,0
Oikaistujen päätösten osuus tuontiverotuksessa enintään (%)	1,3	2,2	2,2
Tullirikosten selvittämistaso vähintään (%)	88	89	89
Takaisin saatu rikoshyöty vähintään (miljoonaa euroa)	28	18	18
Elintarvike- ja kulutustavaravalvonnan osuvuus vähintään (%)	21	23	23
Verojäämä enintään (%) ¹⁾	0,09	2,0	2,0
Henkilöstövoimavarat			
Henkilötyövuodet (peruslaskelman mukaiset) ²⁾	1 890	1 850	1 850
Sairauspoissaolot enintään (pv/htv)	11,8	11	10
Työtyytyväisyysindeksi vähintään (asteikko 1-5, VM Baro)	3,37	3,43	3,43

1) Maahantuonnin arvonlisäverotuksessa rekisteröityjen arvonlisäverovelvollisten verotus siirtyy Tullista Verohallintoon 1.1.2018. Tulli kantaa edelleen tullit ja ALV-

rekisteröimättömien toimijoiden arvonlisäverot. Verojäämien odotetaan kasvavan, sillä epäsuunnitelmukaisten toimijoiden osuus Tullin tuontiverojen kannosta kasvaa suurten toimijoiden siirtyessä Verohallinnon asiakkaiksi.

2) Ilman ylitöitä ja varallaoloa. Vuoden 2017 alusta vähennetty 205 htv henkilöä siirtäen Tullista Verohallintoon johtuen auto- ja valmisteverotuksen siirtämisestä Verohallinnon hoidettavaksi.

Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)

	2017 toteutuma	2018 talousarvio	2019 esitys
Bruttomenot	156 228	165 628	166 339
Bruttotulot	2 430	2 503	2 043
Nettomenot	153 798	263 125	164 296

Siirtyvät erät

	2017 toteutuma	2018 talousarvio	2019 esitys
— siirtynyt edelliseltä vuodelta	12 240	18 279	19 672
— siirtynyt seuraavalle vuodelle	18 279	19 672	14 248

Momentille yhdistettiin vuoden 2018 alusta aiempi momentti 12.28.10 Tullin tulot, jonne kirjattiin Tullin maksullisen toiminnan tulot. Osa tullilaitoksen julkisoikeudellisista suoritteista myydään kohtuusyistä omakustannushintaa alhaisemmalla hinnalla. Ko. suoritteet ovat:

- tietyt ennakkoratkaisut
- tietyt rekisteröintiä koskevat päätökset ja
- pienille tuontierille asetetut valvonta- ja tutkimusmaksut.

Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

Maahantuonnin arvonnäköverotuksen siirto Tullista Verohallintoon	-243
Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)	78
Työajan pidentäminen (Kiky)	183
Palkkaliukumasäästö	842
Lomarahojen alentaminen (Kiky)	235
Sairasvakuutusmaksun alentaminen	13
Vuokramenojen indeksikorotus	41
Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö	-53
Tulliselvityksen tietojärjestelmien kokonaisuudistus 2018	-13 850
Tulliselvityksen tietojärjestelmien kokonaisuudistus 2019	13 590
Postitullin valvontalinjasto 2018	-1 500
Tasomuutos aiemmista kehyspäätöksistä	-4 982
Yhteensä	-5 646

2019 talousarvio	158 872 000
2018 talousarvio	164 518 000
2017 talousarvio	159 837 000

Talousarvioesitys 2019 (28.10.02 kehittämissuunnitelma)

28.10.02 Tullin toimintamenot (*siirtomääräraha 2 v*)

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 162 192 000 euroa.

Valtuus: Vuonna 2018 saa tehdä sopimuksia aiemmin hyväksytyn tullausjärjestelmän valmisohjelmistohankintaan myönnetyn tilausvaltuuden käyttämättä olevaa määrää vastaavasti tämän valtuuden kokonaismäärän puitteissa.

Määrärahan mitoituksessa on otettu huomioon 600 000 euroa ENI-hankkeiden omarahoitusosuutena, 1 000 000 euroa tulliselvitys- ja yhteiskunnan suojaamistehtävien turvaamiseen, 1 440 000 euroa TUVE-palveluiden vuotuisiin menoihin ja 280 000 euroa afrikkalaisen sikaruton torjuntaan.

2019 talousarvio	162 192 000
2018 talousarvio	164 518 000
2017 talousarvio	159 837 000

Perustelumuistio: Kehittämissuunnitelma (28.10.02 Tullin toimintamenot)

ENI-hankkeiden kansallinen rahoitusosuus

Tulli on hakenut Euroopan naapuruusvälineen ENI:n kautta rahoitusta itärajan rajanylityspaikkojen kehittämishankkeisiin yhdessä muiden viranomaisten kanssa. Rahoitusta on haettu kolmen ENI CBC –ohjelman kautta Suomen ja Venäjän välisellä rajalla: Kolartic (osallistujat FI; RU, SE, NO), Karelia (osallistujat FI, RU) ja Kaakkois-Suomi – Venäjä (osallistujat FI, RU).

Rahoitushakemukset käsittävät rajanylityspaikoilla tarvittavan välineistön uusimista ja uushankintoja koskien mm. junien ja ajoneuvojen läpivalaisua, pientavaroiden läpivalaisua, rekisterikilpien tunnistamista, kameravalvontaa ja ajoneuvojen kuntoisuusvalvontaa. Rahoitushakemukset kohteittain ja summittain on lueteltu alla (summat sisältävät arvonlisäveron):

Kohde	Bruttoarvo	Omarahoitusosuus
Kotka	227 540	45 508
Vaalimaa	4 058 000	811 600
Vainikkala	900 000	180 000
Imatra	3 219 000	643 800
Parikkala	180 000	36 000
Vartius	477 000	47 700
Raja-Jooseppi	590 000	59 000
Yhteensä euroa	9 651 540	1 823 608

Komissio ei ole vielä tehnyt päätöstä hyväksyttävistä hakemuksista vaikkakin päätöksiä odotetaan kevään mittaan. Tullin käsityksen mukaan mahdollisuudet hakemusten läpimenoille ovat hyvät. Komission päätösten jälkeen on valmisteltava rahoitussopimukset hankkeittain ennen kuin hankkeiden toteuttaminen voi alkaa, ja samoin tarvitaan Venäjän Duuman hyväksyntä RU – EU – rahoitussopimukselle. Tällä hetkellä näyttää, että hankkeet voivat käynnistyä aikaisintaan syksyllä 2018 ja menoja hankkeisiin sisältyvistä hankinnoista tulee maksettavaksi alkaen vuodesta 2019. Hankkeiden toteuttamisaika lienee enintään 36 kk eli toteutus tapahtuu vuosina 2019 – 2021.

Tulli esittää, että ENI-hankkeiden kansallista rahoitusosuutta vastaava määräraha lisätään Tullin toimintamomentille. ENI-hankkeita koskevien päätösten ollessa vielä valmisteltavina täsmällistä vuosittaista määrärahajakoa ei voida esittää, mutta Tullin käsityksen mukaan menot painottuvat vuosille 2020 ja 2021. Tällä olettamalla vuonna 2019 omarahoitusta hankkeisiin tarvittaisiin enintään 600 000 euroa vuonna 2019, mitä Tulli esittää lisättäväksi vuoden 2019 määrärahoihin.

Tulli informoi valtiovarainministeriötä hyväksytyistä ENI-rahoitushakemuksista heti niiden tultua Tullin tietoon.

ENI-rahoituksen piiriin esitetyt uuslaitehankinnat ja korvaushankinnat ovat pääosin sellaisia, jotka on ajan myötä joka tapauksessa tehtävä valvontatyön suorittamiseksi jatkossakin. Ilman ENI-rahoitusta nämä hankinnat tulisivat tehtäväksi myöhemmin 100 %:lla kansallisella rahoitusosuudella.

Hallituksen budjettiriihen 08/2017 päätökset

Budjettiriihessään 30 – 31. elokuuta 2018 hallitus päätti lisätä 1 miljoona euroa Tullin määrärahoihin tulliselvitystehtävien ja yhteiskunnan suojaamistehtävien turvaamiseksi. Tullille ilmoitetun mukaisesti määräraha oli tarkoitettu sekä vuodelle 2018 että siitä eteenpäin lisättäväksi vuosittaisiin määräraha-kehityksiin.

Valtiovarainministeriön 15. helmikuuta 2018 toimittamassa esityksessä vuosien 2019 – 2022 määräraha-kehityksiksi tämä määräraha ei ollut mukana Tullille tuntemattomasta syystä. Sen vuoksi

Tulli esittää, että Tullin kehyspäättöksen mukaisiin määrärahoihin lisätään hallituksen edellisessä budjettiriihessään päättämä 1 miljoonaa euroa.

Julkisen hallinnon turvallisuusverkko (TUVE)

TUVE-laki asettaa mm. Tullille veloitteen ottaa TUVE-verkko ja sen palvelut käyttöön Tullin suorittaessa rikostorjuntatehtäviä, rajatarkastuksia ja meripelastustehtäviä. Tulli on näillä näkymin ottamassa käyttöön valtionvarainministeriön velvoittamana viranomaisten TUVE-turvallisuusverkon tietoliikenne-, työasema- ja viestintäpalveluita sekä käyttövaltuushallinnan ja käyttäjätuen palveluita kuluvan vuoden aikana. Tulli on aiemmin käyttänyt TUVE-palveluita vain hyvin rajallisessa määrin perustuen Tullille myönnettyyn poikkeuslupaan. Vastaavalla tavalla TUVE-käyttäjäorganisaatiot ovat voineet poikkeuslupien turvin käyttää TUVEN ulkopuolisia Tullin palveluita poikkeuslupien turvin. Tämä määrärahaesitys perustuu valtionvarainministeriön TUVE-yksikön Tullille antamaan tietoon siitä, että Tullin on otettava käyttöön nykyinen TUVE-ratkaisu.

TUVE-palveluista aiheutuvat vuosittaiset lisämenot ovat tehtyjen laskelmien pohjalta huomattavan suuria. Valtorin TUVE-yksikön vuoden 2018 hinnastoon perustuvien laskelmien pohjalta arvioidut vuosittaiset juoksevat menot (pois lukien TUVE-käyttöönottoprojektin kertaluontoiset kustannukset) on eritelty alla olevassa taulukossa.

	Hinta per	a'hinta (€/v)	Yksikkömäärä	Yhteensä (€)
Päätelaitepalvelut				455 600 €
Työasemapalvelu	työasema	506,00 €	600	303 600 €
Laittepalvelu; työasema	toteuman mukainen laitemäärä	253,33 €	600	152 000 €
Viestintäpalvelut				47 616 €
Sähköpostipalvelu	sähköpostilaatikko	37,00 €	1250	46 250 €
Videoneuvottelupalvelu	videoneuvottelulaite	683,00 €	2	1 366 €
Tuki- ja valvontapalvelut				271 781 €
Käyttövaltuuksienhallintapalvelu	käyttäjä	150,00 €	1250	187 500 €
HelpDesk	palvelusopimuksen arvo	3,5 %	1 204 015 €	42 141 €
Valvontapalvelu	palvelusopimuksen arvo	3,5 %	1 204 015 €	42 141 €
Tietoliikennepalvelut				441 000 €
Tietoliikennepalvelu	työasema	357,00 €	600	214 200 €
Runkoverkkoliityntä (STUVE)	työasema	378,00 €	600	226 800 €
Kapasiteettipalvelut				224 299 €
Palvelinalustapalvelu x86	keskusmuisti GB	149,00 €	1493,3	222 507 €
Tallennustilapalvelu	levytila TB	664,00 €	2,7	1 793 €
YHTEENSÄ				1 440 297 €

Laskelmassa käytetyt yksikkömäärät perustuvat kesällä 2017 Valtorin TUVE-yksikön koostamiin arvioihin ja määrät täsmentyvät TUVE-käyttöönottoprojektin kuluessa. Yllä olevassa menolaskelmassa ei ole mukana Tullin liiketoimintasovellusten alustojen menoja eikä esimerkiksi myöskään työasemaohjelmistojen lisenssimenoja tai TUVE-työasemien oheislaitteiden menoja, joten todellinen menotaso on tätäkin suurempi. TUVE-työasemien käyttöönotto ei vähennä Tullin omien palveluiden ja työasemien määrää, joten TUVE:n menot tulevat täysimääräisesti olemassa olevien menojen päälle.

Tulli on varannut aiempina vuosina ICT-menoihin 25,4 miljoonaa euroa pois lukien tulliselvitysjärjestelmien kehittämisohjelman rahoitus, jota seurataan erikseen. Viime vuoden toteuma ylitti tämän ollen 26,8 miljoonaa euroa, minkä vuoksi Tulli kasvatti tälle vuodelle varattuja määrärahoja 26,5 miljoonaan euroon sisältäen 1 045 000 euroa TUVE:n käyttöönotosta aiheutuviin menoihin ilman TUVE-päätelaitteiden hankinnasta aiheutuvia menoja. Tästä TUVE-käyttöönottomenojen summasta 353 000 euroa on TUVE-käyttöönottoprojektin kertaluontoisia kuluja ja 692 000 euroa jatkuvia palvelumaksuja aiheutuen palveluiden käyttöönotosta kesken vuoden 2018.

Tulli esittää, että TUVE-palveluiden käyttöönotosta aiheutuvat vuosittaiset jatkuvien palvelumaksujen lisämenot 1 440 000 euroa lisätään Tullin määrärahoihin.

Afrikkalainen sikarutto

Tulli esitti 8.3.2018 lähettämässään vuoden 2018 ensimmäisessä lisätalousarvioesityksessä määrärahoja kuluvalle vuodelle afrikkalaisen sikaruton torjumiseksi. Lisätalousarvioesitys sisältää yksityiskohtaiset perustelut ja määräraha-arviot sekä afrikkalaisen sikaruton valvontakapasiteetin luomiseksi kuluvana vuonna, että jatkuville vuotuisille menoille, joten perusteluita ei enää toisteta tässä esityksessä. Esitetyt lisätoimet ovat maa- ja metsätalousministeriön edellyttämiä ja yhdessä Tullin kanssa määrittelemiä torjuntatoimia.

Tulli esittää, että afrikkalaisen sikaruton torjumiseksi Tullin määrärahoihin lisätään 280 000 euroa.

Brexitin vaikutukset

Yhdistynyt Kuningaskunta (UK) päätti kesäkuussa 2016 pitämänsä kansanäänestyksen jälkeen erota Euroopan Unionista. UK jätti Euroopan Unionista tehdyn sopimuksen (2016/C 202/01) 50 artiklan mukaisen eroamisilmoituksen EU:lle 29. maaliskuuta 2017; artiklan mukaan ero astuu voimaan 2 vuoden kuluessa eroilmoituksesta, ellei Eurooppa-neuvosto yhteisymmärryksessä asianomaisen jäsenvaltion kanssa päättä yksimielisesti pidentää 2 vuoden määräaika.

Tulli on arvioinut perustuen Intrastat-tietoihin jäsenmaiden välisestä sisäkaupasta, että UK:n muuttuminen kolmanneksi valtioksi tarkoittaa yli 200 000 kappaleen lisäystä kolmansien maiden tuonnin tulli-ilmoitusten nykyiseen määrään (2017: 862 000 kpl).

Tulliselvitysmäärän näin merkittävä kasvu lisää Tullin työmäärää. Tullin tietojärjestelmät tulee mitoittaa kasvavan ilmoitusmäärän tarpeisiin. Jokainen tulli-ilmoitus tulee vastaanottaa, käsitellä sekä tarkastaa tarvittaessa ilmoitustietojen oikeellisuus joko tietojen tarkistamisena tai tarkastamalla ilmoituksen tarkoittama tavaraerä. Brexit lisää työmäärää myös yritystarkastuksessa, yritysten tullikoodeksin mukaisten lupahakemusten käsittelyssä ja tullioikaisujen käsittelyssä. Britanniasta saapuu erityisesti Lappiin merkittävä määrä lentoja ja matkustajien tullitarkastukset ja tarvittava tulliselvityspalvelu on järjestettävä Brexitin toteuduttua.

Tullin ja VM:n välisessä sopimuksessa on kirjaus, jonka mukaan vaikutusarviointi tehdään vuoden 2018 aikana. Tällä hetkellä ja Brexitin sopimusjärjestelyjen ollessa vielä avoimina, yksityiskohtaisia arviota henkilöstölisätarpeesta ei ole tehtävissä. Jo tässä vaiheessa voidaan kuitenkin arvioida, että lisätarve tulee olemaan useampia kymmeniä henkilötyövuosia. Brexitistä aiheutuvan työmäärän kattamiseksi tarvittavat uudet rekrytoinnit on suoritettava vuoden 2019 aikana, jotta kaikki uudet henkilöt ehditään kouluttamaan tullitehtäviin ennen operatiivisen työn alkamista.