



**TULLI**  
TULL  
CUSTOMS

**TULLIN TALOUSARVIOESITYS VUODELLE 2017**

**18.4.2016**

## Talousarvioesitys 2017

### 12.28.10 Tullin tulot

Momentille arvioidaan kertyvän 2 320 000 euroa.

Selvitysosa: Tulot perustuvat seuraaviin säädöksiin.

- 1) Tullilakiin (1446/1994) ja
- 2) valtiovarainministeriön asetukseen tullilaitoksen suoritteiden maksullisuudesta (1116/2014).
- 3) Momentille tuloutetaan myös muiden viranomaisten puolesta kannettujen maksujen kantopalkkiot.

<b>Tulojen arvioitu kertymä (euroa)</b>	
Julkisoikeudelliset suoritteet	1 585 000
Liiketaloudelliset suoritteet	345 000
Muiden viranomaisten puolesta kannettujen maksujen kantopalkkiot	90 000
Muut sekalaiset tulot	300 000
<b>Yhteensä</b>	<b>2 320 000</b>

<b>Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (1 000 euroa)</b>			
	2015	2016	2017
	toteuma	tavoite	tavoite
Maksullisen toiminnan tuotot, suoritteiden myyntituotot	2 010,8	2033,1	1 930,0
Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset	2 017,1	2033,4	1 900,0
Kustannusvastaavuus (tuotot – kustannukset)	-6,3	-0,3	30,0
Kustannusvastaavuus-% (tuotot / kustannukset)	-0,3	-0,02	1,55

<b>Toiminnalliset tuloksellisuuden tavoitteet</b>			
	2015	2016	2017
	toteuma	tavoite	tavoite
<b>Toiminnallinen tehokkuus</b>			
Liiketaloudellisten suoritteiden kustannusvastaavuus, % (tuotot/kustannukset)	12,9	12,2	9,1

Osa tullilaitoksen julkisoikeudellisista suoritteista myydään kohtuusyistä omakustannushintaa alhaisemmalla hinnalla. Ko. suoritteet ovat:

- tietyt ennakkoratkaisut
- tietyt rekisteröintiä koskevat päätökset ja
- pienille tuontierille asetetut valvonta ja tutkimusmaksut.

Tuloarvioista ja kustannusvastaavuuslaskelmasta on vähennetty auto- ja valmisteverotukseen liittyvät julkisoikeudelliset suoritteet, jotka siirtyvät Verohallinnolle vuoden 2017 alusta lukien.

2017 talousarvio	2 320 000
2016 talousarvio	2 500 000
2015 tilinpäätös	2 314 000

## Talousarvioesitys 2017

12.28.92 Euroopan unionin perinteisten omien varojen kantopalkkiot

Momentille arvioidaan kertyvän 34 000 000 euroa.

*Selvitysosa:* Euroopan unionin neuvoston tekemän omien varojen päätöksen (2007/436/EY) mukaan jäsenvaltiot saavat unionin puolesta keräämiään tullituloja, maatalousmaksuja ja sokerimaksuja EU:lle tilittäessään vähentää kertyneistä tuloista 25 prosenttia jäsenvaltiolle aiheutuvien keruukustannusten kattamiseen.

Eurooppa-neuvoston 8.2.2013 saavuttaman rahoituskehyssovun mukaan jäsenvaltioiden kantopalkkioita alennetaan 25 prosentista 20 prosenttiin, minkä odotetaan tulevan voimaan vuoden 2016 aikana.

Momentille tuloutetaan myös toisen jäsenvaltion Suomelle maksettavaksi sovittu osuus.

---

2017 talousarvio	34 000 000
2016 talousarvio	34 000 000
2015 tilinpäätös	41 486 342

---

## Talousarvioesitys 2017

28.01.29 Valtiovarainministeriön hallinnonalan arvonlisämenot (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 11 000 000 euroa (Tullin osuus).

---

2017 talousarvio	11 000 000 (Tullin osuus)
2016 talousarvio	11 000 000 (Tullin osuus)
2015 tilinpäätös	8 515 804 (Tullin osuus)

## Talousarvioesitys 2017

28.10.63 Takaisin maksettavat verot (arviomääräraha)

28.10.63.2 Tulli

Momentille myönnetään 1 300 000 euroa (Tullin osuus).

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) veron takaisin maksamiseen tapauksissa, joissa maksuvelvollinen on sosiaalisista tai muista veronhuojennussäännöksissä taikka verosopimuksissa tarkoitetuista syistä valtiovarainministeriön, verohallinnon tai Tullin päätöksen nojalla oikeutettu saamaan takaisin jo maksetun veron,
- 2) tuomioistuimen päätöksellä palautettavaksi määrättyjen verojen, korkojen ja oikeudenkäyntikulujen maksamiseen tapauksissa, joissa vastaavaa tulo- tai muuta momenttia ei ole käytettävissä.
- 3) EU:lle korvattavien perimättä jääneiden tullien ja niistä aiheutuvien korko- ja muiden kulujen maksamiseen.

Määräraha budjetoidaan maksuperusteisena.

---

2017 talousarvio	1 300 000 (Tullin osuus)
2016 talousarvio	2 600 000 (Tullin osuus)
2015 tilinpäätös	2 003 844 (Tullin osuus)

---

## Talousarvioesitys 2017

28.10.95.1 Verotukseen liittyvät korkomenot (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 675 000 euroa (Tullin osuus).

Määrärahaa saa käyttää verotukseen liittyvien korkomenojen maksamiseen. Korkomenot perustuvat seuraaviin säädöksiin:

- 1) verontilityslaki (532/1998),
- 2) veronkantolain 27 b § ja siihen liittyvä voimaantulosäännös (568/2004),
- 3) autoverolain 65 § (1482/1994),
- 4) valmisteverotuslain 49 §:n 1 momentti (182/2010),
- 5) tullilain 39 §:n 2 momentti (1258/2009),
- 6) arvonlisäverolain 101 §:n 2 momentti (1486/1994).

Määräraha budjetoidaan maksuperusteisena.

---

2017 talousarvio	675 000 (Tullin osuus)
2016 talousarvio	2 700 000 (Tullin osuus)
2014 tilinpäätös	382 110 (Tullin osuus)

---

## Talousarvioesitys 2017 (28.10.02 peruslaskelma)

28.10. Verotus ja tullitoimi (yhteinen osa Verohallinnolle ja Tullille)

*Selvitysosa:* Tulli edistää tavarakaupan sujuvuutta ja varmistaa sen oikeellisuuden, kantaa tehokkaasti tullit ja muut maahantuonnin yhteydessä kerättävät verot, tarjoaa palveluitaan asiakaslähtöisesti ja suojaa yhteiskuntaa, ympäristöä ja kansalaisia.

Valtiovarainministeriö asettaa Tullille seuraavat alustavat vaikuttavuustavoitteet vuodelle 2017:

Vaikuttavuustavoitteet	Toimenpiteet
Verot ja maksut kannetaan kerralla oikein, tehokkaasti ja mahdollisimman pienin verojäämin.	Verotusjärjestelmät kehitetään helppokäyttöisiksi ja asiakasta ohjaaviksi. Verotus- ja vakuusmenettelyt kehitetään mahdollisimman vähän hallinnollista taakkaa aiheuttaviksi.
Harmaata taloutta torjutaan tehokkaasti ja supistetaan verovajetta.	Edistetään veronmaksuynönteisyyttä mm. viestinnän ja asiakaskoulutuksen keinoin. Analysoidaan verovajeen syyt ja käynnistetään tarvittavat toimenpiteet verovajeen pienentämiseksi yhteistoiminnassa Verohallinnon kanssa.
Tarjotaan asiakaslähtöisesti helpot, nopeat ja edulliset asiointipalvelut.	Tulli toteuttaa EU:n tullilainsäädännön vaatiman tulliselvitysjärjestelmien kokonaisuudistuksen turvaten Suomessa ulkomaankauppaa harjoittavien yritysten toimintaedellytykset suhteessa muissa EU:n jäsenmaissa toimiviin kilpailijoihinsa. Digitaaliset palvelut rakennetaan helppokäyttöisiksi ja ohjaamaan oikeaan toimintaan mahdollistaen mm. palveluverkoston supistamisen. Uudet tulliselvitysjärjestelmät otetaan käyttöön viimeisiltä osin vuonna 2020.
Yhteiskuntaa suojataan varmistamalla tavaraturvallisuus ja torjumalla rajat ylittävää rikollisuutta.	Kehitetään valvonnan toimintamalleja ja toteutetaan tarvittavat teknologiauudistukset. Varmistetaan nopea reagointi toimintaympäristön muutoksiin.

28.10.02 Tullin toimintamenot (*siirtomääräraha 2 v*)

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 160 128 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksuihin.

Nettobudjetoinnissa otetaan tuloina huomioon:

- 1) huumekoiratoimintaan saatavat lahjoitukset,
- 2) EU:lta saatavat tulot pois lukien EU:lle kannettavista kolmansien maiden tulleista saatava kantopalkkio,
- 3) mahdolliset tulot viranomaisyhteistyöstä,
- 4) Tullin käsikirjojen ja muiden vastaavien tuotteiden myynnistä saatavat julkaisupalkkiot, ja
- 5) tullialan ammattitutkinnon valmistavasta koulutuksesta saatavat tulot.

*Selvitysosa:*

	2015 toteutuma	2016 tavoite	2017 tavoite
<b>Palvelukyky ja laatu</b>			
Asiakastytyväisyys tulliselvityksessä (asteikko 1-5)	3,7	3,7	4,0
Oikaistujen päätösten osuus tuontiverotuksessa (%)	2,1	2,2	2,2
Tullirikosten selvittämistaso (%)	90	93	93
Takaisin saatu rikoshyöty (miljoonaa euroa)	10,7	22	24
Elintarvike- ja kulutustavaravalvonnan osuvuus (%)	19,5	23	23
Verojäämä (%)	0,09	0,15	0,15

	2015 toteutuma	2016 tavoite	2017 tavoite
<b>Tuottavuus</b>			
Tuottavuusindeksi	100	102	103
<b>Henkilöstövoimavarat</b>			
Henkilötyövuodet (peruslaskelman mukaiset)	2 216	2 180	1 900 <sup>1)</sup>
Sairauspoissaolot (pv/htv)	11,3	10,5	10,0
Työtyytyväisyysindeksi (asteikko 1-20, Työterveyslaitoksen tutkimus)	2013: 13,1	13,3	13,5

1) Vähennetty 205 htv henkilöä siirtona Tullista Verohallintoon johtuen auto- ja valmisteverotuksen siirtämisestä Verohallinnon hoitettavaksi vuoden 2017 alusta lukien.

### Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)

	2015 toteutuma	2016 varsinainen talousarvio	2017 esitys
<b>Bruttomenot</b>	171 406	174 230	162 463
<b>Bruttotulot</b>	785	510	510
<b>Nettomenot</b>	170 621	173 720	161 953
<b>Siirtyvät erät</b>			
— siirtynyt edelliseltä vuodelta	9 212	9 367	6 246
— siirtynyt seuraavalle vuodelle	9 367	6 246	4 421

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

Auto- ja valmisteverotuksen siirto Tullista Verohallintoon	-13 100
Tulliselvityksen tietojärjestelmien kokonaisuudistus	6 250
Toimintameno säästö (HO 2015)	-1 851
Omakustannusperiaatteen toteuttaminen Senaatti-kiinteistöjen vuokrissa	140
VaEL-maksujen tilapäinen alentaminen	-1 183
Norjan rajan vastaisten toimipaikkojen perusparannus	457
Tasomuutos aiemmista kehyspäätöksistä	-1 184
<b>Yhteensä</b>	<b>-10 471</b>

2017 talousarvio	160 128 000
2016 talousarvio	170 599 000
2015 tilinpäätös	170 621 000



## Talousarvioesitys 2017 (28.10.02 kehittämissuunnitelma)

28.10.02 Tullin toimintamenot (*siirtomääräraha 2 v*)

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 163 058 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksuihin.

Nettobudjetoinnissa otetaan tuloina huomioon:

- 1) huumekoiratoimintaan saatavat lahjoitukset,
- 2) EU:lta saatavat tulot pois lukien EU:lle kannettavista kolmansien maiden tulleista saatava kantopalkkio,
- 3) mahdolliset tulot viranomaisyhteistyöstä,
- 4) tullilaitoksen käsikirjojen ja muiden vastaavien tuotteiden myynnistä saatavat julkaisupalkkiot, ja
- 5) tullialan ammattitutkinnon valmistavasta koulutuksesta saatavat tulot.

---

2017 talousarvio	163 058 000
2016 talousarvio	170 599 000
2015 tilinpäätös	170 621 000

---

## **Perustelumuistio 1. Vetohankkeesta aiheutuvat määrärahasiirrot Tullista Verohallintoon**

Valtioneuvosto on hallitusohjelmassaan päättänyt auto-, valmiste- ja maahantuonnin arvonlisäverotuksen siirtämisestä Tullista verohallintoon. Valtiovarainministeriö asetti hankkeen valmistelemaan siirtoa syksyllä 2015. Hyväksytyhän hankesuunnitelman mukaan tavoitteena on siirtää auto- ja valmisteverotus ns. as is – vaiheena Verohallintoon 1.1.2017 alkaen ja lopullisesti 1.1.2020 Verohallinnossa käynnissä olevan Valmistietojärjestelmähankkeen ollessa valmis käsittelemään auto- ja valmisteverotuksen. Maahantuonnin arvonlisäverotus siirretään Verohallintoon 1.1.2018 alkaen suoraan Valmis-tietojärjestelmällä hoidettavaksi. Kansallisten verotustehtävien siirrosta huolimatta Tulli vastaa edelleen valmisteverotuksen ja maahantuonnin arvonlisäverotuksen merkittävistä valvonta- ja rikostorjuntatehtävistä ja hoitaa näiden verotuksen tietyissä maahantuontitilanteissa. Siirrolla ei ole vaikutusta tulliverotukseen eikä merenkulkumaksujen kantamiseen.

Tulli ja Verohallinto ovat valmistelleet määrärahasiirtoja ja siirroista vallitsee molemminpuolinen yhteisymmärrys. Siirrot koskevat seuraavia momentteja.

- 28.10.02 Tullin toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)
  - Tullin toimintamenomomentilta 28.10.02 siirretään Verohallinnolle 13 100 000 euroa vuonna 2017. Summa kattaa siirtyvän henkilöstön arvioidut palkkausmenot, toimitilamenot, ICT-menot ja muut juoksevat menot. Summat voivat tarkentua myöhemmin tehtäväsiirron yksityiskohtien varmistuessa.
  - Valtioneuvoston kehyspäätöksen 04/2016 vuosille 2017 – 2020 mukainen määräraha on 173 228 000 euroa ennen siirtoa, joten siirron jälkeen määrärahaksi jää 160 128 000 euroa.
- 28.10.63.2 Takaisin maksettavat verot (arviomääräraha)
  - Momentin määrärahasta on Tullin käytössä ollut 2 600 000 euroa, josta 1 300 000 euroa siirtyy Verohallinnon käyttöön ja 1 300 000 euroa jää Tullin käyttöön
- 28.10.95.1 Verotukseen liittyvät korkomenot (arviomääräraha)
  - Momentin määrärahasta on Tullin käytössä ollut 2 700 000 euroa, josta 2 025 000 euroa siirtyy Verohallinnon käyttöön ja 675 000 euroa jää Tullin käyttöön.
- 28.10.97 Autoveron vientipalautus (arviomääräraha)
  - Momentilta Tullin käytössä ollut määräraha 3 000 000 euroa siirtyy Verohallinnon käyttöön.
- 28.91.41.2 Energiaverotuki (arviomääräraha)
  - Momentin määrärahasta on Tullin käytössä ollut 220 000 000 euroa, joka siirtyy Verohallinnon käyttöön.

Tullille ja Verohallinnolle voi aiheutua merkittäviä päällekkäisiä toimitilamenoja ainakin vuonna 2017, koska Tulli tuskin pääsee eroon kaikista vapautuvista toimitiloistaan heti siirron tapahduttua.

Auto- ja valmisteverotuksen as is – vaiheen aikana 2017 – 2019 Verohallinto käyttää Tullin nykyisiä verotuksen ja veronkannon tietojärjestelmiä, joiden kustannuksista hankesuunnitelman mukaan vastaa Tulli. Vaadittavien tietojärjestelmämuutosten ollessa vielä suunnitteluvaiheessa ei ole täysin selvää, millä tavoin yhteiskäyttö tulee vaikuttamaan kummallekin koituviin ICT-menoihin jatkossa alkaen vuodesta 2017. Vuonna 2016 tehtäviin muutostöihin Tulli on esittänyt 745 000 euron lisätalousarviota talvella 2016.

## **Perustelumuistio 2. 28.10.02 Tullin toimintamenot (kehittämissuunnitelma)**

Korkein hallinto-oikeus on päätöksessään KHO:2015:20 antanut ratkaisun Tullin ja Helsingin Sataman väliseen erimielisyyteen tullilain 20 §:n mukaisista Vuosaaren satamassa olevista ilmaistiloista, jotka Tullilla on oikeus saada korvauksetta käyttöönsä liikennepaikan haltijalta. KHO:n ratkaisun mukaan osa Tullin käytössä olleista ilmaistiloista on ollut muita kuin tullilain 20 §:ssa tarkoitettuja valvontatiloja ja siten Helsingin Satama on oikeutettu perimään niistä käyvän vuokran. Tulli on maksanut Helsingin Satamalle takautuvasti joulukuusta 2008 vuoden 2015 loppuun saakka koituneet toimitilamenot Vuosaaren ilmaistiloista vuonna 2015, mihin Tullille myönnettiin lisätalousarviossa rahoitus syksyllä 2015.

Tullilain päivityksen yhteydessä valtiovarainministeriö on sisällyttänyt Eduskunnalle menneeseen hallituksen esitykseen tullilain muutoksen aiempaan ilmaistiloihin koskevaan 20 §:ään. Tullin oikeutta ilmaistiloihin ehdotetaan poistettavaksi ja tullilain muutoksen tultua voimaan 1.5.2016 Tulli maksaisi aiemmista ilmaistiloista käyvän vuokran. Tulli on arvioinut nykyisistä ilmaistiloista aiheutuviksi vuotuisiksi vuokramenoiksi 2 503 000 euroa ja siivouksen ja muun ylläpidon menoiksi 434 000 euroa, yhteensä 2 937 000 euroa vuodessa. Tulli esittää, että Tullin toimintamenoihin lisätään **2 930 000 euroa** lisämenojen aiheutuessa lakimuutoksesta.

Tulli on valmistelemassa Tullin valvontatehtäviin liittyvien investointien ja pienvälineiden tarvekartoitusta, jossa pyritään tunnistamaan eri laitetyyppien laadulliset ja määrälliset vaatimukset valvonnan osuvuuden ja tehokkuuden turvaamiseksi. Tullin henkilötyövuosimäärä tulee vähenemään lähivuosina tuntuvasti, mahdollisesti jopa 150 – 200 henkilötyövuodella ilman Vetohankkeen vaikutustakin, joten toimintakykyisen valvontateknologian olemassaolo on entistä tärkeämpää uskottavan tullivalvonnan ja rikostorjunnan turvaamiseksi. Vuosittain näihin hankintoihin käytetty määräraha on ollut varsin alhainen vaihdellen noin 2 – 3 miljoonan euron välillä eikä sen turvin ole voitu tehdä suurempien laitteiden tai laiteryhmiä hankintoja tai uusimisia ilman erillisiä määrärahoja ja/tai tapauskohtaisesti haettavaa EU-rahoitusta, mikä on haitannut hankintojen suunnitelmallista toteuttamista. Tämä kartoitus pyritään valmistelemaan ensi syksyyn mennessä ja esittämään osana kehysehdotusta vuosille 2018 – 2021.