



TULLIN TALOUSARVIOESITYS VUODELLE 2015

14.4.2014

Talousarvioesitys 2015

12.28.10 Tullilaitoksen tulot

Momentille arvioidaan kertyvän 4 013 400 euroa.

Selvitysosa: Tulot perustuvat seuraaviin säädöksiin.

- 1) Tullilakiin (1446/1994) ja
- 2) valtiovarainministeriön asetukseen tullilaitoksen suoritteiden maksullisuudesta (1041/2012).
- 3) Momentille tuloutetaan myös muiden viranomaisten puolesta kannettujen maksujen kantopalkkiot.

Tulojen arvioitu kertymä (euroa)	
Julkisoikeudelliset suoritteet	1 980 000
Liiketaloudelliset suoritteet	480 400
Muiden viranomaisten puolesta kannettujen maksujen kantopalkkiot	153 000
Muut sekalaiset tulot	1 400 000
Yhteensä	4 013 400

Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (1 000 euroa)			
	2013	2014	2015
	toteuma	tavoite	tavoite
Maksullisen toiminnan tuotot, suoritteiden myyntituotot	2 451,9	2 560,4	2 460,0
Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset	2 315,3	2 578,3	2 315,3
Kustannusvastaavuus (tuotot – kustannukset)	136,6	-17,9	144,7
Kustannusvastaavuus-% (tuotot / kustannukset)	1,06	-0,01	1,06

Osa tullilaitoksen julkisoikeudellisista suoritteista myydään kohtuusyistä omakustannushintaa alhaisemmalla hinnalla. Ko. suoritteet ovat:

- tietyt ennakkoratkaisut
- tietyt rekisteröintiä koskevat päätökset ja
- pienille tuontierille asetetut valvonta ja tutkimusmaksut.

Toiminnalliset tuloksellisuuden tavoitteet			
	2013	2014	2015
	toteuma	tavoite	tavoite
Toiminnallinen tehokkuus			
Liiketaloudellisten suoritteiden kustannusvastaavuus, % (tuotot/kustannukset)	125,3	106,5	126,6

2015 talousarvio	4 013 400
2014 talousarvio	4 162 400
2013 tilinpäätös	3 962 759

Talousarvioesitys 2015

12.28.92 Euroopan unionin perinteisten omien varojen kantopalkkiot

Momentille arvioidaan kertyvän 42 000 000 euroa.

Selvitysosa: Euroopan unionin neuvoston tekemän omien varojen päätöksen (2007/436/EY) mukaan jäsenvaltiot saavat unionin puolesta keräämiään tullituloja, maatalousmaksuja ja sokerimaksuja EU:lle tilittäessään vähentää kertyneistä tuloista 25 % jäsenvaltiolle aiheutuvien keruukustannusten kattamiseen.

Eurooppa-neuvoston 8.2.2013 saavuttaman rahoituskehyssovun mukaan jäsenvaltioiden kantopalkkioita alennetaan 20 prosenttiin. Päätös vaatii vielä omien varojen päätöksen muutoksen.

Momentille tuloutetaan myös toisen jäsenvaltion Suomelle maksettavaksi sovittu osuus.

2015 talousarvio	42 000 000
2014 talousarvio	52 000 000
2013 tilinpäätös	41 567 607

Talousarvioesitys 2015

28.01.29 Valtiovarainministeriön hallinnonalan arvonlisämenot (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 11 800 000 euroa (Tullin osuus).

2015 talousarvio	11 800 000 (Tullin osuus)
2014 talousarvio	11 340 000 (Tullin osuus)
2013 tilinpäätös	10 771 864 (Tullin osuus)

Talousarvioesitys 2015

28.10.63 Takaisin maksettavat verot (arviomääräraha)

28.10.63.2 Tulli

Momentille myönnetään 2 600 000 euroa (Tullin osuus).

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) veron takaisin maksamiseen tapauksissa, joissa maksuvelvollinen on sosiaalisista tai muista veronhuojennussäännöksissä taikka verosopimuksissa tarkoitetuista syistä valtiovarainministeriön, verohallinnon tai Tullin päätöksen nojalla oikeutettu saamaan takaisin jo maksetun veron,
- 2) tuomioistuimen päätöksellä palautettavaksi määrättyjen verojen, korkojen ja oikeudenkäyntikulujen maksamiseen tapauksissa, joissa vastaavaa tulo- tai muuta momenttia ei ole käytettävissä.
- 3) EU:lle korvattavien perimättä jääneiden tullien ja niistä aiheutuvien korko- ja muiden kulujen maksamiseen.

Määräraha budjetoidaan maksuperusteisena.

2015 talousarvio	2 600 000
2014 talousarvio	2 600 000
2013 tilinpäätös	148 763

Talousarvioesitys 2015

28.10.95.1 Verotukseen liittyvät korkomenot (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 2 700 000 euroa (Tullin osuus).

Määrärahaa saa käyttää verotukseen liittyvien korkomenojen maksamiseen. Korkomenot perustuvat seuraaviin säädöksiin:

- 1) verontilityslaki (532/1998),
- 2) veronkantolain 27 b § ja siihen liittyvä voimaantulosäännös (568/2004),
- 3) autoverolain 65 § (1482/1994),
- 4) valmisteverotuslain 49 §:n 1 momentti (182/2010),
- 5) tullilain 39 §:n 2 momentti (1258/2009),
- 6) arvonlisäverolain 101 §:n 2 momentti (1486/1994).

Määräraha budjetoidaan maksuperusteisena.

2015 talousarvio	2 700 000
2014 talousarvio	2 700 000
2013 tilinpäätös	127 382

Talousarvioesitys 2015

28.10.97 Autoveron vientipalautus (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 3 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää ajoneuvon arvossa jäljellä olevan autoveron palauttamiseen, kun käytetty ajoneuvo viedään maasta pysyvästi ulkomaille käytettäväksi. Vientipalautusta voidaan myöntää vain niille ajoneuvoille, jotka on ensiverotettu lain 5/2009 voimaantulon jälkeen.

Määräraha budjetoidaan maksuperusteisena

Selvitysosa: Määräraha perustuu autoverolakiin (1482/1994). Autoveroa palautetaan se määrä, joka ajoneuvon arvossa on jäljellä vientiajankohtana. Vientipalautusta ei voida maksaa enempää kuin ajoneuvosta on maksettu autoveroa. Palautuksen edellytyksenä on myös, että ajoneuvon ensimmäisestä käyttöönotosta on kulunut enintään 10 vuotta ja että ajoneuvo on käyttökelpoinen.

2015 talousarvio	3 000 000
2014 talousarvio	3 000 000
2013 tilinpäätös	985 907

Talousarvioesitys 2015

28.91.41 Energiaverotuki (arviomääräraha)

28.91.41.2 Energiaverotuki

Momentille myönnetään 245 000 000 euroa (Tullin osuus).

Määrärahaa saa käyttää valmisteverojärjestelmän kautta maksettavaan

- 1) maatalouden tukeen (0 euroa)
- 2) alusliikenteen tukeen (4 000 000 euroa)
- 3) sähkön tuotannon tukiin (0 euroa)
- 4) energiaintensiivisten yritysten veronpalautukseen (200 000 000 euroa)
- 5) verottomasta käytöstä johtuviin palautuksiin (41 000 000 euroa).

Määräraha budjetoidaan maksuperusteisena.

2015 talousarvio	245 000 000 (Tullin osuus)
2014 talousarvio	245 000 000
2013 tilinpäätös	179 372 772

Talousarvioesitys 2015 (28.10.02 peruslaskelma)

28.10. Verotus ja tullitoimi (yhteinen osa Verohallinnolle ja Tullille)

Selvitysosa: Tullin tehtävänä on huolehtia tulliselvityksestä,ulli-, valmiste- ja autoverotuksesta, maahantuonnin arvonnäverotuksesta, maahan tuotavien ja maasta vietävien tavaroiden ja ulkomaanliikenteen tullivalvonnasta, tullirikosten estämisestä ja paljastamisesta sekä muista tullitoimenpiteistä ja sen mukaan kuin erikseen säädetään toimittaa muuta verotusta ja suorittaa tullirikosten esitutkintaa. Lisäksi Tulli huolehtii ulkomaankaupan tilastoinnista, muusta toimialaansa liittyvästä tilastoinnista ja tehtävissään tarvitsemistaan laboratoriotutkimuksista. Tullilla voi olla myös muita sille erikseen säädettäviä tai määrättäviä tehtäviä. Valtiovarainministeriö voi antaa Tullille selvitys-, kokeilu-, seuranta-, suunnitteluja muita vastaavia tehtäviä.

Valtiovarainministeriö asettaa Tullille seuraavat alustavat vaikuttavuustavoitteet vuodelle 2015:

Vaikuttavuustavoitteet	Toimenpiteet
Verotulojen kertymä turvataan helpottamalla asiointia, antamalla ennakoivaa ohjausta ja valvomalla, että verot tulevat maksetuiksi.	Kehitetään verotuksen varmistavia menettelyjä ja järjestelmiä. Asiakasohjausta kohdennetaan tarpeiden mukaisesti ja verot kannetaan pienin verojäämin.
Harmaan talouden torjuntaa tehostetaan kehittämällä verotustoimintoja, tehostamalla valvontaa ja parantamalla yhteistyötä viranomaisten välillä.	Harmaan talouden torjuntaohjelman toimitasuunnitelma toteutetaan.
EU:n laajuisten sähköisten tullitoimintojen käyttöön ottaminen varmistetaan uudistetun tullikoodeksin edellyttämässä aikataulussa.	Tulli osallistuu EU-tasoiseen valmisteluun ja kehittää tietojärjestelmiä EU-aikataulun mukaisesti.
Tullia koskevat sisäiseen turvallisuuteen liittyvät kansalliset ja EU-tason toimintastrategiat ja periaatepäätökset toteutetaan.	Tulli osallistuu järjestäytyneen rikollisuuden torjunta-, terrorismitorjunta- ja kyberturvallisuusstrategioiden täytäntöönpanoon.
Kansainvälisen rikollisuuden torjuntaa tehostetaan.	Tullin toimintaedellytyksiä rajat ylittävän tullirikollisuuden torjumiseksi parannetaan. Rikostorjunnassa korostuu kansallinen ja kansainvälinen viranomaisyhteistyö.
Turvataan kasvavan itärajan liikenteen sujuvuus ja tullivarmuus.	Kehitetään itärajan rajanylityspaikkojen kapasiteettia ja toimintaprosesseja viranomaisyhteistyössä.

28.10.02 Tullilaitoksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 161 143 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksuihin.

Nettobudjetoinnissa otetaan tuloina huomioon:

- 1) huumekoiratoimintaan saatavat lahjoitukset,
- 2) EU:lta saatavat tulot pois lukien EU:lle kannettavista kolmansien maiden tulleista saatava kantopalkkio,
- 3) mahdolliset tulot viranomaisyhteistyöstä,
- 4) tullilaitoksen käsikirjojen ja muiden vastaavien tuotteiden myynnistä saatavat julkaisupalkkiot, ja
- 5) tullialan ammattitutkinnon valmistavasta koulutuksesta saatavat tulot.

Selvitysosa:

	2013 toteutuma	2014 tavoite	2015 tavoite
Tuotokset ja laadunhallinta			
Sähköisten tuonti- ja vienti-ilmoitusten käsittelyaika: alle tunnissa käsiteltyjen osuus (%)	95	90	95
Neuvonta-asiakastukipalveluiden odotusaika enintään (minuuttia)	>3	3	3
Käteisasiakkaiden autoveroilmoitusten käsittelyajan mediaani (pv)	8	7	7
Tullivalvonnan avainsuoritteet (kpl)	1 192 000	1 200 000	1 200 000
Paljastetut tullirikokset (kpl)	10 724	11 000	11 000
Toiminnallinen tehokkuus			
Tuottavuusindeksi	100	102	104
Verojäämien osuus maksettavaksi määräytyistä veroista (%)	0,25	0,1	0,1
Elintarvike- ja kulutustavaravalvonnan osuvuus (%)	20,7	23	23
Tullirikosten selvittämistaso (%)	80,6	82	84
Takaisin saatu rikoshyöty (m€)	24,9	22	24
Henkilöstövoimavarojen hallinta ja kehittäminen			
Henkilötyövuodet (peruslaskelman mukaiset)	2 282	2 240	2 190
Harmaan talouden torjuntaohjelman HTV	22	21	21
Sairauspoissaolot (pv/htv)	11,9	11,5	11
Työtyytyväisyysindeksi (1-20, Työterveyslaitoksen tutkimus)	13,1		13,1

Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)

	2013 toteutuma	2014 varsinainen talousarvio	2015 esitys
Bruttomenot	168 656	168 997	165 653
Bruttotulot	1 477	510	510
Nettomenot	167 179	168 487	165 143
Siirtyvät erät			
— siirtynyt edelliseltä vuodelta	10 492	10 788	8 660
— siirtynyt seuraavalle vuodelle	10 788	8 660	4 660

Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

Toiminnan turvaaminen itärajan raja-aseilla	750 000
Alkoholijuomien laittoman maahantuonnin hillitseminen	300 000
Palkkausten tarkistukset	1 379 000
Julkisen hallinnon atk-menosäästö, II kohdennus (HO)	-2 588 000
Valtion vahingonkorvaustoiminnan keskittäminen (siirto momentille 28.50.50)	-2 000
Tuottavuusvähennys 0,5 %	-831 795
Pasilan muuttokustannukset (kertaluontoinen lisäys vuodelle 2014)	-1 800 000
Tasomuutos	-1 000 000
Yhteensä	-3 792 795

2015 talousarvio	161 143 000
2014 talousarvio	166 359 000
2013 tilinpäätös	167 178 702

Talousarvioesitys 2015 (28.10.02 kehittämissuunnitelma)

28.10.02 Tullilaitoksen toimintamenot (*siirtomääräraha 2 v*)

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 165 527 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksuihin.

Nettobudjetoinnissa otetaan tuloina huomioon:

- 1) huumekoiratoimintaan saatavat lahjoitukset,
- 2) EU:lta saatavat tulot pois lukien EU:lle kannettavista kolmansien maiden tulleista saatava kantopalkkio,
- 3) mahdolliset tulot viranomaisyhteistyöstä,
- 4) tullilaitoksen käsikirjojen ja muiden vastaavien tuotteiden myynnistä saatavat julkaisupalkkiot, ja
- 5) tullialan ammattitutkinnon valmistavasta koulutuksesta saatavat tulot.

Selvitysosa: Lisäys valtioneuvoston vahvistamaan talousarviokehukseen 161 143 000 nähden on 4 384 000 euroa. Lisäys aiheutuu palkkaukseen käytettävien määrärahojen säilyttämisestä tasolla, joka turvaa Tullille riittävän henkilökunnan määrän tulliselvitys-, verotus- ja valvontatehtävien tehtävien hoitamiseksi.

2014 talousarvio	165 527 000
2014 talousarvio	166 359 000
2013 tilinpäätös	167 178 702

Talousarvioesitys 2015 (28.10.40 kehittämissuunnitelma)

28.10.40 Tullilaitoksen EU-lainsäädäntöön perustuva tietojärjestelmä uudistus (*siirtomääräraha 3 v*)

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 6 000 000 euroa.

Määrärahaa saa Euroopan Unionin tullikoodeksin ja sen vielä valmisteilla olevan soveltamisasetuksen edellyttämien tietojärjestelmien rakentamiseen aiheuttamiin menoihin.

Selvitysosa: Lisäys valtioneuvoston vahvistamaan talousarviokehykseen 2015 nähden on 6 000 000 euroa. Lisäys aiheutuu Euroopan Unionin viime syksynä hyväksytyin tullikoodeksin vaatimien tietojärjestelmä uudistusten käynnistämisestä. Aikataulu tietojärjestelmien uudistamiselle Euroopan Unionin lainsäädännön mukaiseksi on vuoden 2020 loppuun mennessä.

2015 talousarvio	6 000 000
------------------	-----------

Perustelumuistio 1. 28.10.02 Tullin toimintamenot (kehittämissuunnitelma)

Tullin henkilömäärä

Valtioneuvoston kehysesitys vuosille 2015 – 2018 asettaa suuria haasteita Tullin toiminnan resursoinnille lähivuosina. Tullin talousarviokehykset tulisivat laskemaan samalla kun Tullin siirtomäärärahat uhkaavat loppua lähivuosina. Verrattuna vuoteen 2014 Tullin määrärahakehys laskisi reilut 5,2 miljoonaa euroa vuonna 2015 ja sen jälkeisinä vuosina vielä reilut 800 000 euroa vuosittain.

Peruslaskelman mukainen määrärahakehys tarkoittaisi, että samanaikaisesti kun Tullin tulisi lisätä henkilömääräänsä itärajan suurimmilla rajanylityspaikoilla jo pelkästään johtuen Rajavartioston ja liikenneviraston kanssa yhteisistä infrastruktuurihankkeista liikennemäärien kehittymisestä riippumatta, Tullin olisi vähennettävä henkilöstönsä kokonaismäärää vuodesta 2013 arviolta noin 100 henkilötyövuodella vuoden 2015 loppuun mennessä. Niinpä nettovaikutuksena muualta kuin vahvistettavilta itärajan rajanylityspaikoilta olisi vähennettävä henkilöstöä vähintään lähemmäs 150 henkilötyövuotta. Sen toteuttaminen samalla turvaten lakisääteisten tehtävien asianmukainen hoitaminen ja noudattaen hyvää henkilöstöpolitiikkaa olisi haasteellista etenkin, kun aiemmin Tulli on vähentänyt henkilöstönsä määrää jo yli 300 henkilötyövuodella vuodesta 2006 lähtien.

Ylisuurten matkustajatuomisten valvonnan ja verottamisen aiheuttamiin resurssitarpeisiin Tulli arvioi tarvitsevänsä vähintään 20 henkilötyövuotta mutta valtioneuvoston kehyspäätöksessä siihen on esitetty vain 6 henkilötyövuoden rahoitus. Tullin käsityksen mukaan 6 henkilötyövuoden turvin ei kyetä luomaan kovin vaikuttavaa pelotetta ylisuurten tuomisten kasvun hillitsemiseksi varsinkaan, jos samalla muun Etelä-Suomessa sijaitsevan valvontahenkilökunnan määrää joudutaan vähentämään; itse asiassa Helsingin tullin henkilömäärä laski viime vuonna juuri tuon 6 henkilötyövuotta.

Kehysesityksessä on lisäksi vähennetty 1 000 000 euroa teknisenä rakennekorjauksena vuodesta 2015 alkaen. Tämä vähennys käytännössä eliminoisi itärajan rajanylityspaikoille vuosina 2015 ja 2016 osoitetut lisämäärärahat yhteensä 1 200 000 euroa.

Tullin henkilöresurssien riittävyydelle luo haasteita myös rikosmäärien voimakas kasvu viime vuosina. Tullin tietoon tulleiden rikosten määrä oli viime vuonna 10 724 kpl, mikä on yli 130 % suurempi kuin vuonna 2007. Erityisesti internet-kaupan määrän kasvun myötä on samalla kasvanut myös siihen liittyvät lieveilmiöt kuten lääkkeiden ja lääkevääreännösten, huumeiden, kemikaalien ja ylipäänsä kuluttajille tai muulle yhteiskunnalle vaarallisten tai laittomien tuotteiden tilaaminen internetin kautta. Rikosmäärien voimakkaan kasvun myötä myös tutkinta-ajat ovat pidentyneet ja selvittämistä on laskenut. Rikostorjunnan yhteiskunnallinen vaikuttavuus uhkaa myös laskea, koska käsiin tulevat päivittäistutkinnan jutut on hoidettava kaikissa tapauksissa, mikä heikentää mahdollisuuksia puuttua keskeisiin toimijoihin yksittäisten tekojen sijasta.

Tulli korostaa edelleen, että aiempina vuosina henkilötyövuosivähennyksiin tuottavuusohjelman lisäksi johtanut määrärahavaje selittyy huomattavilta osin toimitilamenojen kasvulla, johon ei ole osoitettu määrärahoja. Tullillekin on asetettu tavoitteeksi toimitilamenojen pienentäminen ottamatta kuitenkaan huomioon, etteivät maarajan rajanylityspaikkojen, lentokenttien ja satamien tilat jouta samalla tavalla kuin toimistotilat, kilpailua näiden toimitilojen tarjonnassa ei juuri ole ja Tullin on toimintansa puolesta sijaittava näissä paikoissa. Uudet yhteistyöviranomaisten kanssa toteutetut itärajan rajanylityspaikkojen parannushankkeet ovat myös lisänneet ja lisäävät Tullin toimitilamenojen tasoa. Toimitilamenoista aiheutunut vuodesta 2006 kertynyt vuotuinen vaje, joka

on katettu muista menolajeista ja etupäässä henkilöstön määrästä, oli viime vuonna yli 3,7 me eli henkilötyövuosiksi muutettuna yli 70.

Tullin näkemyksen mukaan toimintamenojen mitoituksessa tulisi erottaa toisistaan Tullin vaikutettavissa olevat menot ja menot, joihin Tulli ei voi suoraan vaikuttaa. Tulli luonnollisesti pyrkii toteuttamaan sille osoitetut säästövelvoitteet mutta korostaa, että Tullin on melko mahdotonta toteuttaa sellaisia säästöjä, jotka eivät ole Tullin omissa käsissä.

Tulli esittää edellä olevilla perusteilla määräraahakehysten säilyttämistä vuoden 2014 tasolla kuitenkin vähentäen valtioneuvoston kehyspäätöksessä 2015 - 2018 kaikille virastoille poislukien Puolustusvoimat osoitettu 0,5 % tuottavuusvähennys. Tällöin määräraahakehys vuodelle 2015 olisi 165 527 000 euroa – vuoden 2014 määräraahakehys on 166 359 000 euroa ja 0,5 % tuottavuusvähennys vuodelle 2015 on 831 795 euroa. Tämäkin määräraahakehys tarkoittaisi, että Tullin olisi vähennettävä henkilökuntansa määrää alkaen jo vuodesta 2014, mutta vähennykset voitaisiin suorittaa hallitusti samalla turvaten Tullille osoitettujen tehtävien asianmukainen hoitaminen.

Perustelumuistio 2. 28.10.40 Tullilaitoksen EU-lainsäädäntöön perustuva tietojärjestelmä-uudistus (kehittämissuunnitelma)

EU:n tullilainsäädännön muutokset käynnistävät tulliselvitys- ja niitä tukevien tietojärjestelmien kokonaisuudistuksen lähivuosina. Hyväksyessään lainsäädäntömuutokset Suomi on samalla sitoutunut niiden toteutuksen vaatimaan tietojärjestelmäkehitykseen, jonka aiheuttamat lisäkustannukset ovat alustavien arvioiden mukaan kymmenien miljoonien eurojen kokoluokkaa vuoteen 2020 mennessä, jolloin tietojärjestelmien tulisi olla käytössä kaikilta osin. EU:n tullilainsäädännön muutokset ovat niin merkittäviä, että ne pakottavat uusimaan nykyiset tietojärjestelmät, jotka mahdollistavat sähköisen asioinnin jo tätä nykyä, joten hankkeesta ei ole odotettavissa suoria tuottavuushyötyjä.

EU-lainsäädännöstä johtuva tietojärjestelmien kokonaisuudistus käsittää seuraavat kokonaisuudet vuoteen 2020 mennessä (sisältäen toimittajille maksettavat korvaukset ja Tullin henkilötyön):

Tulliselvityksen ja verotuksen kokonaisuudistus	36 000 000 euroa
Rahavirtojen kokonaisuudistus	5 000 000 euroa
Riskianalyysoijärjestelmä	2 200 000 euroa
Asiakashallinnan ja sähköisen asioinnin kehittäminen	2 000 000 euroa
Yhteensä	45 200 000 euroa

Taulukossa olevat summat ovat tässä vaiheessa arvioita ja voivat muuttua merkittävästikin. Tulli jatkaa tietojärjestelmä-uudistuksen valmistelua tavoitteenaan pystyä aloittamaan toimittajien kilpailutus syksyllä 2014; ennen kilpailutuksen käynnistämistä Tulli esittää etenemissuunnitelman sisältäen lisärahoitustarpeen ja viraston toimintamenoista katettavan osuuden valtiovarainministeriölle, ja yksilöidyt menoarviot ja menojen ajoittuminen eri vuosille voidaan esittää sen jälkeen, kun tarvittavat kilpailutukset on suoritettu.

Tätä nykyä Tullin vuotuiset menot tietojärjestelmistä, jotka uusiutuvat kokonaisuudistuksen myötä, ovat arviolta noin 2 500 000 euroa maksuina tietojärjestelmien toimittajille (käsittäen mm. käyttöoikeuden, ylläpidon ja yhä pakollisen kehittämisen) ja arviolta 1 900 000 euroa Tullin henkilöstön palkkausmenoina (henkilötyö on mitoitettu nykyisten järjestelmien ylläpitoon ja pienkehitykseen sekä substanssiosastoilla että tietohallinnossa). Nykyisistä tietojärjestelmistä aiheutuvat maksut toimittajille jatkuvat sinne saakka, kunnes ne korvautuvat uusilla tietojärjestelmillä tulevina vuosina, ja edelleen jonkin verran henkilötyötä sitoutuu niiden ylläpitoon. Varsinaisen tietojärjestelmien kehittämisen lisäksi Tullin henkilötyötä sitoutuu Unionin tullikoodeksin soveltamisasetuksen ja muiden toimeenpanoasetusten valmisteluun yhteistyössä komission ja muiden jäsenmaiden kanssa – tavoitteena on, että näiden säännösten soveltaminen alkaa 1.5.2016.

Tietojärjestelmien kokonaisuudistuksen sitoma resurssimäärä on sen verran suuri, että Tullin nykyiset resurssit eivät riitä uudistuksen läpivientiin. Tulli ei voi myöskään käynnistää kilpailutuksia ilman tietoa rahoituksesta. Kokonaisuudistuksen ohella Tullin on uudistettava samalla aikavälillä myös kansallisia tietojärjestelmiään (kehittämisen- ja uudistamistarpeet liittyvät mm. autoverotukseen, tehtävänhallintaan, raportointiin ja analysointiin sekä liikkuvan työn tukemiseen); näiden uudistusten tämänhetkinen kustannusarvio on noin 18,5 miljoonaa euroa (arvio toimitettu valtiovarainministeriöön tammikuussa 2014).

Tulli esittää, että EU:n tullilainsäädännön muutosten tuomien tietojärjestelmä-uudistusten rahoittamiseksi Tullille myönnetään vuosille 2015 – 2020 valtuus, jonka määrä on enintään 45 miljoonaa euroa. Tällöin Tullilla olisi näkyvyys määrärahoista hankkeen koko arvioidulle kestoajalle, mikä tukisi pitkäjänteistä kehitystyötä.

Tulli käsityksen mukaan kokonaisuudistuksen vuosittainen rahoitus olisi järkevää hoitaa siihen perustettavan Tullin toimintamenoista erillisen määrärahamomentin kautta. Erillinen määrärahamomentti olisi läpinäkyvä, sillä olevia määrärahoja voitaisiin käyttää vain momentin mukaiseen käyttötarkoitukseen, eivätkä uudistukseen varatut määrärahat ja Tullin tavanomaiseen toimintaan tarkoitettut määrärahat pääsisi sekoittumaan keskenään. Menettely olisi turvallinen myös suhteessa toimittajiin, sillä nämä eivät pystyisi päättelemään vuosittain momentille kirjattavista kokonaissummista, kuinka paljon varoja Tullin on varannut kuhunkin yksittäiseen uudistuksen osaan. Siirtomäärärahan ollessa kolmivuotinen mahdolliset vuosikohtaiset siirtymät tai viiveet toimituksissa eivät myöskään aiheuttaisi ongelmia yksittäisten vuosien määrärahojen käytettävyydelle.

Tulli esittää, että Tullille myönnetään 6 000 000 euron määräraha vuodelle 2015 EU:n tullilainsäädännön muutosten tuoman tulliselvityksen ja niitä tukevien tietojärjestelmien kokonaisuudistuksen käynnistämiseksi.