

**VALTIOVARAINMINISTERIÖN JA TULLIHALLITUKSEN
VÄLINEN TULOSTAVOITESOPIMUS VUODELLE 2 0 0 3**

Helsinki 12.02.2003

TULLILAITOKSEN TOIMINTA-AJATUS JA TOIMINTA- JA TALOUSSUUNNITELMAN MUKAISET STRATEGISET TAVOITTEET

Tullilaitoksen toiminta-ajatuksena on, että

Tullilaitos määrää ja kantaa tehtäväalueellaan tullit, verot ja muut maksut oikein, edistää ulkomaankaupan sujuvuutta ja yleistä turvallisuutta torjumalla luvatonta tuontia ja vientiä sekä muuta rikollisuutta ja huolehtii kansallisesta ja Euroopan unionin edusta sekä elinkeinoelämän tietotarpeista samoin kuin kauppa-, kilpailu- ja maatalouspoliittisten velvoitteiden täytäntöönpanosta.

Tullilaitoksen toiminta-ajatuksesta johdetut strategiset tavoitteet ovat seuraavat:

Fiskaalisissa tehtävissään tullilaitos pyrkii

- määräämään tullit, verot ja maksut oikein ja yhdenmukaisesti,
- kehittämään toimintamalleja niin, että fiskaalisten tehtävien toimittaminen ja seuranta tapahtuu tehokkaasti ja hyödyntämällä enenevässä määrin automaattisia menettelyjä.

Ulkomaankaupan edistämistehtävissään tullilaitos pyrkii

- edistämään ulkomaankaupan sujuvuutta ja parantamaan asiakaspalvelua automatisoimalla tullimenettelyihin liittyvien ilmoitusten käsittelyä sekä määrittelemällä ja toteuttamalla asiakasstrategian,
- tukemaan Suomen esityksiä ja toimenpiteitä pohjoisen ulottuvuuden kehittämiseksi samoin kuin yhteisön pyrkimyksiä kehittää tulliyhteistyötä Venäjän federaation kanssa sekä edistämään tullisujuvuutta Venäjän federaation kanssa,
- tyydyttämään yhteiskunnan ja unionin tietotarpeet tuottamalla luotettavia, monipuolisia ja ajantasaista ulko- ja sisäkaupan tilastoja sekä harjoittamalla asiakaslähtöistä tietopalvelua elinkeinoelämän, kansalaisten, kansainvälisten järjestöjen, viranomaisten ja muiden yhteisöjen tarpeisiin.

Yhteiskunnan suojaamistehtävissään tullilaitos pyrkii

- torjumaan korkeasti verotettuihin tuotteisiin kohdistuvia yhteisö- ja veropetoksia sekä muuta talousrikollisuutta harmaan talouden ja talousrikosten torjuntaohjelman tavoitteiden ja menettelytapojen mukaisesti,
- suojaamaan yhteiskuntaa keskittämällä voimavaroja erityisesti huumeiden, aseiden, ydinaineiden ja muiden radioaktiivisten aineiden sekä ympäristölle vaarallisten tuotteiden maahantuonnin estämiseen ja
- huolehtimaan maahantuontiin liittyvistä kuluttajansuojelun tarpeista ja
- toimeenpanemaan terrorismin vastaisia toimenpiteitä EU:ssa yhteisesti päätettävien suuntaviivojen ja toimien mukaisesti

TOIMINTA- JA TALOUSSUUNNITELMASSA ESITETYT PAINOTUKSET

Tullilaitoksen vuoteen 2007 ulottuvaan ja johtokunnan 10.12.2002 hyväksymään toiminta- ja taloussuunnitelmaan sisältyvät painotukset liittyvät tähän tulossopimukseen seuraavasti:

A. Fiskaaliset tehtävät

- Kansallisten valmisteveromenettelyjen kehittäminen sekä yhteisön EMCS-järjestelmän kehittäminen ja käyttöönotto
- Autoverotusjärjestelmän uudistaminen

B. Ulkomaankaupan sujuvuuden edistäminen

- Yhteisön uuden sähköisen passitusjärjestelmän (NCTS) toteuttaminen sekä ITU--tullausjärjestelmän kehittäminen ja käyttöönoton laajentaminen
- Asiakasstrategian määrittäminen ja käyttöönotto
- Venäjän -kaupan tullisujuvuuden edistäminen
- EU:n laajentumisen vaikutusten tasapainoinen hallinta

C. Yhteiskunnan suojaaminen

- Huumausainestrategian toteuttaminen
- Talousrikollisuuden tehokas torjunta (ulkomaankaupan sujuvuutta estämättä)
- Valvonnan teknisen apuvälineistön kehittäminen

D. Johtaminen ja henkilöstö

- Tietojärjestelmien kehittäminen ja täydentäminen
- Johtamisjärjestelmien sekä toimintokohtaisen budjetoinnin ja seurantajärjestelmien edelleen kehittäminen ja toteuttaminen
- Tullin painopistealueiden mukainen henkilöstön mitoittaminen ja kohdentaminen, ammattitaidon ja osaamisen varmistaminen ja kilpailukyvyn turvaaminen työnantajana.

VUODEN 2003 TULOSTAVOITTEET

Tullilaitoksen tehtävien toteuttamiseksi valtiovarainministeriö ja Tullihallitus sopivat seuraavista vuotta 2003 koskevista tulostavoitteista. Niiden tarkoituksena on suunnata tullilaitoksen toimintaa niihin päämääriin, jotka on esitetty tullilaitoksen toiminta- ja taloussuunnitelmassa, valtion talousarvioesityksessä vuodelle 2003 ja joihin Suomi on sitoutunut EU:n jäsenvaltiona. Sopimuksella pyritään samalla turvaamaan toiminnan kehittäminen

A. Fiskaaliset tehtävät

Tullit, verot ja maksut kerätään Suomen valtiolle ja Euroopan yhteisölle tehokkaasti ja oikein turvaten sekä veronsaajien että verovelvollisten lakisääteiset oikeudet.

Tavoite 1. Autoverotuksen turvaaminen muutostilanteissa

Muutettavan autoverolain edellyttämiä välttämättömiä muutoksia pyritään soveltamaan mahdollisimman pian lainmuutoksen voimaantulosta niin, että verotuksen oikeellisuus, yhdenmukaisuus ja tehokkuus eivät heikkene lainmuutostilanteessa. Tarkemmat tavoitteet määritellään kuitenkin vasta kun hallituksen esitys on hyväksytty, koska hyväksyttävän lain sisältö vaikuttaa ratkaisevasti sekä autoverotuksen tietojärjestelmän uudistamistarpeisiin, käytettyjen ajoneuvojen verotukseen että oikaisupyynnön purkamiseen.

Uusi autoverotusjärjestelmä on tarkoitus integroida tullilaitoksen muiden uusittavien prosessien ja tietojärjestelmien kanssa: Uudistettavan autoverotuksen tarkoituksenmukainen hallinta vaatii koko autoverotusprosessin ja -järjestelmien uusimista. Tällä uudistuksella kyetään samalla varmistamaan, että sähköisiä ilmoituksia voidaan käyttää myös tuonti- ja verotusmääriltään todennäköisesti runsaasti lisääntyvien käytettyjen ajoneuvojen verotuksessa.

Toimenpiteet:

- 1) Hallituksen autoverolakiesityksen käsittelyn yhteydessä määritellään ja sovitaan Tullin tarvitsemat resurssit muutoksen toteuttamiseksi niin, että niitä voidaan ryhtyä rekrytoimaan kun tätä varten tarvittavat määrärahat on myönnetty.
- 2) Lainmuutoksen todennäköisesti edellyttämää markkinahintatietojärjestelmää pyritään valmistelemaan yhteistyössä Tilastokeskuksen kanssa.
- 3) Kokonaan uusi autoverotusjärjestelmä valmistellaan autoverotushankkeen avulla vuoden 2004 loppuun mennessä.

Vaikutukset:

Muuttuneesta ja edelleen sekavasta oikeudellisesta tilanteesta huolimatta kyetään jatkamaan autoverotusta mahdollisimman joustavasti ja tehokkaasti sekä samalla välttämään sen teknisen toimintaympäristön vanhenemisesta aiheutuvat riskit (verotus jouduttaisiin toimittamaan manuaalisesti, verotuksen oikeellisuus ja yhdenmukaisuus kärsisivät sekä veronkannolle aiheutuisi vakavia häiriöitä).

Seuranta:

Arvioidaan uuden järjestelmän toimivuus eli onko muutostilanteesta aiheutunut merkittäviä häiriöitä verotuksessa. Tietojärjestelmien kehittämistä voidaan kuitenkin arvioida vasta kun tiedetään, minkälaisia määrärahoista ja aikataulusta on sovittu.

Tavoite 2. Valmisteverojärjestelmän ja veroilmoitusmenettelyn kehittäminen

Varmistetaan valmisteverojen yhdenmukainen ja oikea kantaminen ottamalla käyttöön uusi valmisteverojärjestelmä (VALVE). Valmistellaan sähköinen veroilmoitusmenettely, jolla päästään nykyistä joustavampaan asiakaspalveluun.

Toimenpiteet:

- 1) Varmistetaan VALVE-järjestelmän ja sen tarvitsemien palvelujen toimivuus ja otetaan se käyttöön asteittain vuoden 2003 aikana.
- 2) Järjestelmän käytössä mahdollisesti ilmenevät puutteet korjataan ja pyritään toteuttamaan kehittämishankkeen aikana esille tulleet jatkokehittämismahdollisuudet.
- 3) Suunnitellaan vuosina 2003-2004 yhteistyössä verovelvollisten kanssa veroilmoitusten sähköistä antamista.

Vaikutukset:

Ottamalla käyttöön VALVE-järjestelmä vuoden 2003 alusta vältetään rekisteröimättömien verovelvollisten veroilmoitusten (noin 200 kpl / kk) käsittelemiseltä ensin vanhalla järjestelmällä ja sitten tallentamiselta toiseen kertaan uuteen järjestelmään. Jos käyttöönotto siirtyisi helmikuun alkua myöhäisemmäksi, jouduttaisiin myös rekisteröityjen verovelvollisten (700 kpl/kk, huhtikuussa 1000 kpl) veroilmoitukset käsittelemään kahteen kertaan. Siirtymällä uuteen järjestelmään mahdollisimman nopeasti vähennetään tallennustyötä tullipiireissä ja helpotetaan veronkannon toteutumisen seuranta.

Uuden järjestelmän hallittu käyttöönotto parantaa entisestään valmisteverojen oikeaa ja yhdenmukaista kantamista. Sähköisen ilmoittamisenmenettelyn ansiosta osa valmisteverotuksen henkilöresursseista kytetään kohdentamaan verovelvollisten ohjaukseen ja neuvontaan, millä parannetaan sekä veronsaajan että verovelvollisten oikeusturvaa. Samoin valmisteverotuksen seuranta ja tilastointi helpottuvat ja nopeutuvat merkittävästi.

Seuranta:

- 1) Pyritään arvioimaan järjestelmän vaikutuksia, myös mahdollisia häiriöitä, valmisteverotuksen toimittamiseen, oikeellisuuteen ja asiakaspalveluun sekä tullin resurssien käyttöön.
- 2) Arvioidaan, onko valmisteverojärjestelmän käyttöönotto ja kehittäminen toteutettu asetettujen tavoitteiden mukaisesti.

Tavoite 3. Valmisteveronalaisten tuotteiden liikkumisen helpottaminen ja valvonnan kehittäminen

Jatketaan komission johdolla ja neuvoston ja Euroopan parlamentin tulevan päätöksen edellyttämässä sekä komission asettamissa aikatauluissa valmisteveronalaisten tuotteiden liikkumista valvovan tietokoneistetun järjestelmän, EMCS:n, kehittämistä. Järjestelmän tavoitteena on (1) saada nykyisen saateasiakirjan (AAD) tiedot siirretyiksi sähköisesti jäsenmaasta toiseen, (2) kyetä seuraamaan valmisteveronalaisten tuotteiden kulkua tosiaikaisesti ja (3) tehostaa riskianalyysin perusteella tehtäviä kohdennettuja tarkastuksia. Samalla merkittävä osa verovelvollisia kytketään tähän järjestelmään, mikä tekee valmisteveronalaisten tuotteiden liikkumisen yhteisössä nykyistä joustavammaksi.

Toimenpiteet:

- 1) Valmistellaan EMCS-hankkeen (vaihe 1.) toiminnallisia ja teknisiä määrittelyjä niin, että ne ovat valmiina viimeistään 30.6.2004.
- 2) EMCS-hankkeen pitkäjänteisyyden (lopullisen järjestelmän käyttöönotto vv. 2007-2008) vuoksi valmistellaan ja otetaan käyttöön (vaihe 0.) väliaikaiset EWS-E- (sähköinen ennakkovaroitus) ja MV -järjestelmät sekä suunnitellaan valmisteverotuksen toimipaikkarekisteri ja väliaikainen SEED -rekisteri (SEED 0.) 30.6.2004 mennessä.
- 3) Selvitetään mahdollisuudet yhteistyöhön muiden jäsenvaltioiden kanssa järjestelmän kansallisten osuukien suunnittelussa ja toteutuksessa.

Vaikutukset:

EMCS:n edellyttämien toiminnallisten ja teknisten määrittelyiden valmistuminen suunnitellussa aikataulussa edistää suunnittelutyön seuraavien vaiheiden sekä järjestelmän käyttöönoton pysymistä kaavailussa aikataulussa. Aktiivinen osallistumisemme määrittelyjen tekemiseen edistää osaltaan järjestelmän toteutumista Suomen tavoitteiden mukaisesti. Väliaikaisilla rekistereillä ja muilla järjestelyillä kyetään nopeuttamaan tietojen siirtämistä jäsenvaltiosta toiseen ja siten parantamaan valmisteverollisten tuotteiden siirtojen valvontaa jäsenvaltioiden yhteistyöllä.

Ottamalla käyttöön nämä väliaikaiset järjestelmät vältetään jatkossa nykyiset hitaat ja paljon manuaalista työtä vaativat paperi- ja fax-pohjaiset menettelyt sekä pienennetään väärinkäytösten riskiä EU:n sisäisissä tavaransierroissa.

Seuranta:

Arvioidaan, onko kehittämistyössä pysytty tulevan päätöksen edellyttämässä ja komission asettamissa aikatauluissa ja onko asetetut kansalliset tavoitteet saavutettu.

B. Ulkomaankaupan sujuvuus

Sisämarkkinoiden toimivuutta ja laillisen ulkomaankaupan sujuvuutta edistetään toteuttamalla EU:n yhteistä kauppapolitiikkaa, osallistumalla tullitoimintaa koskevien säännösten valmisteluun Suomessa, EU:ssa ja WCO:ssa sekä kehittämällä tullitoiminnan menettelyjä siten, että ne täyttävät asiakkaiden ja tullilaitoksen tarpeet.

Tavoite 4. Asiakasstrategian määrittäminen ja käyttöönotto

Kehitetään ja pannaan toimeen asiakashallintastrategia, jolla

- parannetaan Tullin toiminnan päätavoitteisiin kuuluvia asiakaslähtöisyyttä, yhdenmukaisuutta sekä voidaan kohdistaa kontrollitoimenpiteitä entistä paremmin tietoperäisesti ja kustannustehokkaasti,
- tarjotaan yrityksille niille entistä paremmin soveltuvia tapoja hoitaa tullimuodollisuudet lainsäädännön puitteissa,
- siirretään yhä enemmän ilmoituksia sähköisesti käsiteltäviksi.

Toimenpiteet:

- 1) Asiakkaat luokitellaan ja tämän pohjalta valmistellaan ja otetaan käyttöön Tullin asiakasstrategia, joka perustuu EU:n tullistrategiaan, erityisesti sähköinen Tulli -kehityshankkeeseen. Luokittelun perusteena ovat eri asiakasryhmien tarpeet ja yhteistoimintatavat Tullin kanssa.
- 2) Luodaan organisaatio ja työmallit sekä välineet ja tarvittava osaaminen asiakasstrategian määrittämisestä ja toteuttamista varten. Tullin asiakasyhteistyöryhmät kytketään mukaan valmisteluun.

Vaikutukset:

Vähennetään tietojen tallennukseen käytettävää työpanosta sekä yrityksissä että Tullissa, nopeutetaan ja varmistetaan prosesseja sekä mahdollistetaan toiminta virka-ajasta ja toimipaikkojen sijainnista riippumattomaksi

Tulli kykenee selvittämään ulkomaankaupan yhä lisääntyvät ja nopeutuvat tavara- ja informaatiovirrat asiakaskuntaa tyydyttävästi, kustannustehokkaasti, sujuvasti, varmistaen laillisuuden ja oikeellisuuden.

Seuranta:

Arvioidaan kohtien 1 ja 2 toteutuminen ja sen yhteensopivuus muiden kehittämistoimenpiteiden kanssa.

Tavoite 5. Venäjän-kaupan tullisujuvuuden edistäminen

Parannetaan yritysten mahdollisuuksia käydä Venäjän -kauppaa tullimuodollisuuksia koskevia haittoja vähentämällä, kehittämällä edelleen ns. Green corridor -konseptia, jolla tarkoitetaan koko logistista ketjua Suomesta rajan yli Venäjälle määrätullitoimipaikkaan, tavaran luovutusta tullimenettelyyn ja mahdollista jalostusta sekä edelleenvientiä. Vihreä linja -malli voidaan jakaa itse menettelylliseen ja tavaran fyysiseen ketjuun, sen toimivuuteen sekä tiedonvälitysketjuun.

Toimenpiteet:

- 1) Suomen tulli kehittää yhteistyössä Venäjän tulliviranomaisten kanssa Green Corridor -konseptia ja pyrkii laajentamaan sen käyttöä ja parantamaan toimivuutta.
- 2) Suomen tulli muodostaa toimintamallin yritys kohtaisten Suomen ja Venäjän välisissä tullikysymyksissä olevien konkreettisten ongelmien ja haittojen ratkaisemiseksi.

Vaikutukset:

Yrityksistä huolimatta yhteistyö ei ole edistynyt käytännön tasolle riittävän nopeasti. Mallin käyttöä laajentamalla helpotetaan EU:ssa sijaitsevien yritysten toimintaa Venäjällä parantamalla tullimenettelyjen sujuvuutta, sääntöjen mukaisuutta ja ennustettavuutta.

Seuranta:

Arvioidaan toimenpiteiden toteutuminen ja vaikutukset Venäjän kaupan tullisujuvuudelle (sekä aika- taulun mukaisuus).

Tavoite 6. Tulliselvityksen toimintamenetelmien ja tietojärjestelmien uudistaminen

Siirrytään nykyaikaisen tietoteknisen laitteisto- ja ohjelmistoperheen käyttöön ja uudistetaan kokonaan tulliselvityksen ja -verotuksen tietojärjestelmät sekä toimintamallit.

Toimenpiteet:

NCTS-passitusjärjestelmän ja ITU:n ensimmäisen vaiheen tietotekniset toteutukset saatetaan loppuun, ohjelmat testataan, resurssoidaan ja koulutetaan tarvittava henkilöstö sekä valmistetaan ohjeistusmateriaalit sisäiseen ja asiakaskäyttöön siten että NCTS järjestelmä voidaan ottaa käyttöön Komissiolle ilmoitetussa aikataulussaan 1.4. ja - 1.7.2003 välisenä aikana sekä ITU:n ensimmäinen vaihe viimeisen vuosineljänneksen aikana. Ohjelmistojen teknisesti valmistuttua käynnistetään molempien järjestelmien osalta EDI-asiakkaiden hankinta, joka jatkuu asiakasyhteyksien ja ohjelmistojen hyväksymistestauksilla. Molempien järjestelmien toiminnallisten laajennusten suunnittelua ja toteutusta jatketaan edelleen käyttöönnoton jälkeenkin.

Vaikutukset:

Tietojärjestelmien uudistaminen mahdollistaa tullin toimintamallien uudistamisen ja edesauttaa siten kehitystä kohti yhä nopeampia ja ajantasaisempia tavaravirtoja ja yleensä tehokkempaa logistiikkaa.

Seuranta:

Arvioidaan ja raportoidaan toimenpiteiden toteutuminen ja niiden vaikutukset tulliselvitykseen ja -verotukseen sekä aikataulunmukaisuus tietojärjestelmien teknisen tuotannon ja asiakasyhteyksien osalta

C. Yhteiskunnan suojaaminen

Yhteiskuntaa ja kansalaisia suojataan kansalliselta ja kansainväliseltä rikollisuudelta sekä kuluttajien suojaamiseksi valvotaan tavaroiden maahantuontia samoin kuin tuonti- tai vientikiellon alaisten tavaroiden tuontia ja vientiä.

Tavoite 7. Etukäteistiedon varmistaminen EU:n laajenemistilanteessa

Varmistetaan tullirikostorjunnassa tarvittavien henkilö- ja tavaraliikennettä koskevien etukäteistietojen saanti silmällä pitäen EU:n laajentumista vuonna 2004.

Toimenpiteet:

Solmitaan alueellisia, yksityiskohtaisia yhteistyösopimuksia varustamoiden ja muiden ulkomaankaupan toimijoiden kanssa. Sopimukset kytketään tullin asiakashallintastrategiaan. Valmistellaan asiaan liittyvät tullilain muutokset, mikäli tietojen saantia ei voida toteuttaa sopimus pohjaisena.

Vaikutukset:

EU:n laajennuttua uusista jäsenmaista ja erityisesti Baltian maista Suomeen saapuva henkilö- ja tavaraliikenne on EU:n sisäistä liikennettä, jonka valvontamahdollisuudet ovat huomattavasti rajoitetummat kuin kolmansien maiden liikenteen. Henkilö- ja tavaravirtoja koskevan etukäteistiedon saanti on tällöin osaltaan tehokkaan ja tuloksekkaan EU:n sisäliikenteen valvonnan ja tullirikosten torjunnan edellytys.

Seuranta:

Arvioidaan tehtyjen yhteistyösopimusten määrä, kattavuus ja tehokkuus sekä mahdollinen tullilain muutosten tarve.

Tavoite 8. Ammattimaisen huumausaine- ja talousrikollisuuden torjuminen

Torjutaan tehostetusti organisoitua ja ammattimaista huumausaine- ja talousrikollisuutta valtioneuvoston periaatepäätösten, niihin pohjautuvien tullin omien ja PTR-viranomaisten uhkakuva-analyyysien ja strategioiden edellyttämällä tavalla.

Toimenpiteet:

Jatketaan PTR-huumausainestrategian ja tullilaitoksen oman huumausainestrategian täytäntöönpanoa vahvistettujen toimintasuunnitelmien mukaisesti. Toteutetaan erillinen projekti, jossa varmistetaan talousrikostorjunnan resurssien riittävyys sekä toimintaprosessien ja viranomaisyhteistyön tehokkuus. Hyödynnetään laajennettujen rikostorjunnallisten toimivaltuuksien ja kansallisten sopimusten mahdollistamia operatiivisia toimintamalleja.

Vaikutukset:

1) Huumausaineiden maahanpääsy estetään tehokkaimmin maahan tulevien tavara- ja henkilövirtojen valvonnalla. Sillä vähennetään tarvetta torjua maahan jo muuten päässeiden huumeiden käyttöä ja siitä syntyviä haittoja, mikä on huomattavasti vaikeampaa ja enemmän voimavaroja vaativaa.

2) Talousrikollisuus on kasvava tullirikollisuudenkin alue, jonka vaikutukset ulottuvat laajalle yhteiskuntaan. Sitä torjumalla turvataan paitsi lakien parempi noudattaminen yleensä, erityisesti elinkeinoelämän neutraalimmat kilpailuedellytykset turvaamalla lakisäätöiset velvoitteensa täyttävälle yrityksille tasapuolisemmat kilpailuasemat. Tämän tavoitteen saavuttamista tehostaa tullilaitoksen talousrikostorjuntayhteistyö muiden viranomaisten kanssa.

Seuranta:

1) Huumausainerikosten torjunta: Arvioidaan PTR-huumausainestrategian ja tullilaitoksen oman huumausainestrategian toimeenpano ja arvioidaan, kuinka selvitettyjen ja tietoon tulleiden huumausainerikosten määrällinen suhde on kehittynyt ja kuinka huumetakavarikomäärät ovat muuttuneet.

2) Talousrikosten torjunta: Arvioidaan, onko viranomaisyhteistyö kehittynyt valtioneuvoston periaatepäätöksen mukaisesti sekä miten selvitettyjen ja tietoon tulleiden talousrikosten määrällinen suhde on kehittynyt ja kuinka paljon takaisin saadun rikoshyödyn arvo on muuttunut.

Tavoite 9. Tullirikostorjunnan menetelmien ja välineistön kehittäminen

Aloitetaan tullirikostorjuntajärjestelmien ja rajavalvonnan automatisointi tullin operatiivisen rikostorjunnan ja viranomaisyhteistyön tehostamiseksi.

Toimenpiteet:

1) Aloitetaan rikostorjuntajärjestelmähankkeen täytäntöönpano: Poliisin uusiin tietojärjestelmäsoveluksiin kytkeytyminen, CIS- eli tullitietojärjestelmän käyttöönotto, VYYHTI-järjestelmän eli

viranomaisten välisen tietoverkon kehityön jatkaminen ja TIEDIS- eli tiedustelun informaatiojärjestelmän määrittelytyön suorittaminen.

2) Jatketaan ja tehostetaan rajavalvonnan automatisointia laajentamalla LIPRE-tunnistusjärjestelmää PTR-yhteistyössä (PTR = poliisi, tulli, rajavartiosto).

3) Valmistellaan toimintamalli liikkuvien läpivalaisulaitteiden käyttämiseksi ja hankitaan laitteet myönnettyjen määrärahojen puitteissa.

Vaikutukset:

1. Täsmällisemmän, luotettavamman, monipuolisemman sekä nopeammin saatavan, käsiteltävän ja jaettavan tiedon avulla voidaan tehostaa tullirikosten torjuntaa.

2. Järjestelmää laajentamalla PTR-viranomaisten toimenpiteet voidaan kohdistaa nykyistä taloudellisemmin ja tehokkaammin aiheuttamatta tarpeetonta haittaa lailliselle liikenteelle.

Seuranta:

1) Vuodelle 2003 aikataulutettujen osaprojektien läpivienti hankesuunnitelman mukaisesti.

2) Takavarikkomäärien kehittyminen suhteessa tarkastusten määrään ja käytettyihin resursseihin.

3) Liikkuvien läpivalaisulaitteiden hankinnan toteuttaminen sekä resurssien ja toimintamallin vahvistaminen.

D. Johtaminen ja henkilöstö

Tullilaitos toimii hallinnollisena viranomaisena, joka toimeenpanee sekä kansallista että unionin politiikkaa.

Tavoite 10. EU:n laajentumiseen valmistautuminen

Tullilaitoksen toimintatavat ja toiminnan laajuus sovitetaan EU:n vuonna 2004 tapahtuneen laajenemisen edellyttämään uuteen toimintaympäristöön.

Toimenpiteet:

Selvitetään tullipiireittäin EU:n laajenemisen vaikutukset tulliselvitykseen ja tullirikostorjuntaan ja valmistellaan täytäntöönpanovalmiiksi toimet, joilla tulliselvitys ja tullirikostorjunta voidaan hoitaa tehokkaasti ja tuloksetkaasti uudessa toimintaympäristössä.

Vaikutukset:

Tuonnin uusista jäsenvaltioista Suomeen muuttuessa EU:n laajentuessa yhteisön sisäiseksi kaupaksi tulliselvitykseen ja -verotukseen tarvittavat resurssit pienenevät. Samalla kuitenkin yhteiskunnan suojaamistehtävät lisääntyvät sekä tavara- että henkilöliikenteen näiden maiden kanssa helpottuessa ja lisääntyessä, ja vapautuvia resursseja suunnataan tälle tehtäväalueelle siellä asetettujen tavoitteiden turvaamiseksi.

Seuranta:

Arvioidaan toimenpiteiden riittävyys, erityisesti resurssien oikea kohdentaminen ja mitoitus.

Tavoite 11. Johtamisen ja hallinnon kehittäminen

Turvataan laitoksen mahdollisuudet hankkia riittävästi soveltuvan peruskoulutuksen saanutta henkilöstöä lähivuosina eläkkeelle siirtyvien tilalle. Samoin varmistetaan välineet, joilla tullilaitoksen toimintaa sekä sen henkilö- ja muita voimavaroja voidaan ohjata suunnitelmallisesti.

Toimenpiteet:

1) Tullin henkilöstöstrategian ja -ohjelman mukaista henkilöstöpolitiikkaa noudatetaan johtamisessa ja henkilöstön kohtelussa rekrytoinnista poistumaan sekä huolehditaan siitä, että henkilöstön rakenne, laatu ja osaaminen mahdollistavat tullilaitoksen toiminnallisten tulostavoitteiden saavuttamisen.

2) Tehostetaan työtoimintaa tekemällä tunnetuksi, mitä työhyvinvoinnilla tarkoitetaan, sisällytetään työhyvinvointiasiat osaksi jokapäiväistä johtamista sekä pyritään ulottamaan työhyvinvointiasiat päivittäiseen toimintaan.

2) Tulossuhteiden kehittämistä ja johdon seurantajärjestelmän toteuttamista jatketaan valtiovarainministeriön tulosohjauksen kehittämis- ja henkilöstövoimavarojen mitoittamishankkeiden mukaisesti. Muutoinkin tullilaitoksen johtamisjärjestelmää kehitetään valtiovarainministeriön tulosohjausperiaatteiden ja Euroopan laatupalkintoperusteiden mukaisesti

Vaikutukset:

1) Tullilaitos kilpailee osaavasta työvoimasta yhtenä työnantajana muiden joukossa. Soveltamalla henkilöstöstrategiaa tehokkaasti varmistetaan henkilöstön saanti ja sen sitouttaminen laitoksen tavoitteisiin sekä kehitetään henkilöstön osaamista.

2) Johtamis- ja seurantajärjestelmät sekä tulossuhteet mahdollistavat sekä valtiovarainministeriön ja tullilaitoksen välisen että tullilaitoksen sisäisen tulosohjauksen ja asetettujen tulostavoitteiden ja niillä tavoiteltavien vaikutusten saavuttamisen.

Seuranta:

1) Arvioidaan, kuinka lähtövaihtuvuuteen, koulutukseen ja työtyytyväisyyteen liittyvät henkilöstötilinpäätöksen tunnusluvut sekä palkkakilpailukyvyn vertailutiedot ovat kehittyneet.

2) Arvioidaan johdon seurantajärjestelmän tilannetta ja kokeiltujen tulossuhteiden soveltumista tulosohjaukseen.

VOIMAVARAT JA TOIMINNAN TALOUDELLISUUS

Talousarvion mukainen toimintamenojen nettomääräraha on 119.394.900 euroa ja kokonaismäärärahan tarve on 121.932.400 euroa. Määrärahan kattamiseen käytetään 2.537.500 euroa vuodelta 2002 siirtyvää määrärahaosuutta (liite 1; luvuissa on otettu huomioon Tupo-ratkaisun laskettu vaikutus vuodelle 2003).

Nettoutettavina tuloina otetaan huomioon Euroopan unionilta saatavat tullilaitoksen toimintaan kohdistuvat tuet ja huumekoiratoimintaan saadut lahjoitukset. Käyttämättä jäänyt määrä voidaan joutua palauttamaan EU:lle.

Työn tuottavuus pysyy vuoden 2002 tasolla. Voimavaroja sitovat edelleen suuret atk- ja muut sisäiset kehittämistavoitteet, joihin liittyvä työ ei lisää välittömästi tuottavuusmallin mukaisia suoritteita.

Samasta syystä sekä merkittävien investointien vuoksi menoperusteisesti laskettu taloudellisuus (ml. uudet palkkaratkaisut) heikkenee edelleen 7,4 prosenttia.

Liiketaloudellisten suoritteiden kustannusvastaavuuden arvioidaan nousevan 6,6, prosenttiin.

SOPIMUKSEN VOIMASSAOLO JA SEURANTA

Tulostavoitesopimus on voimassa vuoden 2003.

Sopimusta tarkistetaan, mikäli eduskunnan vuoden 2003 talousarvioon tekemät muutokset tai valtioneuvoston talousarvioon perustuvat päätökset antavat siihen aiheita. Olosuhteiden muutoksista johtuvista tarkistustarpeista, joita tätä sopimusta tehtäessä ei ole voitu ottaa huomioon, neuvotellaan ja sovitetaan tarvittaessa erikseen.

Tulostavoitesopimuksen toteutumista seurataan kolmannesvuosittain (4 kk:n jaksoin). Tullilaitos raportoi sopimuksen toteutumisesta ministeriölle kolmannesvuosittain ja koko vuodelta siten, että kolmannesvuosia koskevat raportit ovat valtiovarainministeriön käytettävissä kunkin vuosikolmanneksen päättymistä seuraavan kuukauden sisällä ja koko vuoden raporttina toimiva vuoden 2003 toimintakerromus on valtiovarainministeriön käytettävissä sen valmistumista koskevien säännösten mukaisesti. Voimavarojen käyttö raportoidaan myös toimintakohtaisesti. Tavoitteiden toteutumista voidaan tarkastella lisäksi erikseen sovittavissa seurantakokouksissa tarpeen mukaan.

Seuraavan sopimuksen solmimiseksi järjestetään tammi-elokuun tietoihin perustuva tarkastelu loka-kuun 2003 loppuun mennessä.

Helsingissä 12 päivänä helmikuuta 2003

VALTIOVARAINMINISTERIÖ

TULLIHALLITUS

Ministeri Suvi-Anne Siimes

Pääjohtaja Tapani Erling

Valtiosihteeri Raimo Sailas

Johtaja Hannu Lappi

LIITTEET

Resurssilaskelmat vuodelle 2003

LIITE 1: MOMENTTI: 28.40.21

TULLILAITOS 10.01.2003

	2001	2002	2003
	TP	TP	TA
MENOT (1 000 €)		arvio	
Palkkaukset	79,788.334	88,738.000	94,541.200
Muut kulutusmenot	21,078.972	21,800.000	23,088.600
Investoinnit	3,114.737	3,700.000	4,853.600
Yhteensä	103,982.043	114,238.000	122,483.400
- TLL-henkilösiirtojen menot sisältyvät ylläoleviin			
TOIMINTAMENOMOMENTILLE NETTOUTETTAVAT TULOT (1 000 €)			
EU-tuki	224.984	589.000	551.000
Huumekeiratoiminta	98.030	134.400	
Yhteensä	323.014	723.400	551.000
Nettomenot (sis. tieliikelaitoksen momentin käyttöoikeus)	103,659.029	113,514.600	121,932.400
Talousarviokehys	100,791.661	111,227.000	116,163.900
Määrärahansiirto UM	(173.805)	76.500	
Huumevalvonta (2003 sis. kehukseen)	504.564		
Lisätalousarvio (TA 2003 = TUPO)	3,264.023	1,006.900	3,231.000
Määrärahakehys	104,386.443	112,310.400	119,394.900
Tieliikelaitoksen määrärahan käyttö/käyttöoikeus	237.623	1,087.400	
MMMille			
YM momentin käyttöoikeus		277.000	
Kehyksen muutosesitys(edi-vienti,rajat,huume)			
Talousarviokehys (sisältää sis.määrärahansiirrot ja käyttöoikeudet)	104,624.066	113,674.800	119,394.900
<hr/>			
Siirtomääräraha-kannan muutos	8,199.405	9,050.734	5,720.100
[(Säästö+)/säästön käyttö (-)] /TA-kehys	965.037	160.200	(2,537.500)
Siirtomääräraha-kanta 31.12.	2,455.323	2,615.523	78.023
Henkilöstömäärä (HTV)	2,360.2	2,428.3	2,492.6
MK/henkilötyövuosi	33,776	36,543	37.929