

Näin haet valtuutetun CBAM-ilmoittajan lupaa

Asiakastilaisuus

24.4.2025

TULL

Sisällys

1. Tervetuloa
2. [CBAM-tilannekatsaus](#)
3. [Valtuutetun CBAM-ilmoittajan lupa](#)
4. [Luvan saamisen edellytykset](#)
5. [CBAM-vakuudet](#)
6. [Valtuudet ja kirjautuminen](#)
7. [Demo: luvan hakeminen CBAM-rekisterissä](#)
8. Kysymyksiä ja keskustelua

TULLI



2. CBAM-tilannekatsaus

Ajankohtaista hiilirajamekanismista

- Valtuutetun CBAM-ilmoittajan luvan hakeminen on alkanut maaliskuun lopussa 2025
 - komission ylläpitämä CBAM-rekisteri auennut
- CBAM-lupaa haetaan CBAM-rekisterissä
 - [Tulli.fi/hiilirajamekanismi](https://tulli.fi/hiilirajamekanismi) –sivulla ohjeet, miten lupia käytännössä haetaan
- CBAM:n operatiivinen kausi alkaa 1.1.2026
 - CBAM-tavaroiden tuonti muuttuu tällöin luvanvaraiseksi
- Komissio on 26.2.2025 esittänyt muutoksia CBAM-asetukseen
 - Muutosesitykset ovat osa ns. Omnibus-lainsäädäntöpakettia
 - Asetukset antaa Euroopan parlamentti ja Neuvosto

Omnibus –lainsäädäntöpaketissa komission 26.2.2025 esittämät keskeiset muutokset CBAM:iin

- 150 euron lähetyskohtainen de minimis –arvoraja poistuisi
- Esityksen mukaan jatkossa CBAM-velvollisuudet koskisivat vain toimijoita, jotka tuovat kalenterivuoden aikana CBAM-tavaroita **50 tonnin nettopainosta tai enemmän**
 - Komissio voi muuttaa kynnysarvoa delegoidulla asetuksella
- Kynnysarvon alle jäävien maahantuojaan pitää tulli-ilmoituksella ilmoittaa olevansa satunnainen CBAM-tavaroiden maahantuoja
- Kynnysarvoa seuraavat sekä komissio että toimivaltaiset viranomaiset
 - Toimijalla velvollisuus itse seurata kynnysarvon täyttymistä ja hakea ennakolta CBAM-lupaa.
- **Muita ehdotettuja yksinkertaistuksia ja muutoksia, mm.**
 - CBAM-todistusten myynti alkaa 1.2.2027
→ Tuolloin ostetaan myös vuoden 2026 todistukset
 - CBAM-todistusten 80 % -sääntö 50 %:ksi
 - Vuosi-ilmoitukset jätetään vuosittain 31.8. toukokuun sijaan
 - CBAM-todistusten takaisinostojen sääntöjä muutetaan
 - Oletusarvojen käyttöön ja päästölaskentaan muutoksia ja tarkennuksia
 - Kolmansissa maissa maksettuun hiilen hintaan oletusarvot
 - Todentajat voivat tallentaa todentamisraportit suoraan CBAM-rekisteriin

Lisätietoa Omnibus-lainsäädäntöpakettiin liittyen

- Komission asiakirjapakettiin linkki löytyy mm. komission CBAM-sivulta:
https://taxation-customs.ec.europa.eu/carbon-border-adjustmentmechanism_en
 - [Commission simplifies rules on sustainability and EU investments](#)
 - [Q&A Omnibus package](#)
 - [Commission proposal to simplify and strengthen the CBAM](#)
 - [Commission Staff Working Document Accompanying the Commission proposal](#)
- Tullin Asiakastiedote:
<https://tulli.fi/-/jos-tuot-vuodessa-vahintaan-50-tonnia-cbam-tavaroita-hae-valtuutetun-cbam-ilmoittajan-lupaa-pian>
- Tullin Uutiskirje: <https://viesti.tulli.fi/g/l/384593/0/0/8662/2874/4>

3. Valtuutetun CBAM- ilmoittajan lupa

Kenen kannattaa hakea CBAM-lupaa 1/2

- Voimassa olevan lainsäädännön mukaan CBAM-tavaroiden tuonti muuttuu luvanvaraiseksi 1.1.2026.
- Lainsäädännön mukaan toimijalla (oikeushenkilö tai yksityishenkilö), jonka
 - CBAM-tavaroiden tuonti ylittää 150 euron kynnyksarvon, täytyy olla valtuutetun CBAM-ilmoittajan lupa 1.1.2026 alkaen. Näiden toimijoiden täytyy myös täyttää myös muut CBAM-velvoitteet eli raportoida CBAM-tuontinsa ja ostaa tarvittavat CBAM-todistukset, kun kauppapaikka on perustettu ja avattu.
- Jos Omnibus-paketin yksinkertaistukset menevät läpi, edellä mainitut velvollisuudet (valtuutetun CBAM-ilmoittajan lupa, raportointi, CBAM-todistukset) koskisivat vain tuojia, joiden CBAM-tavaroiden tuonti on yli 50 tonnia per vuosi.
 - Tämä tarkoittaisi käytännössä sitä, että yksityishenkilöt eivät tulisi tarvitsemaan valtuutetun CBAM-ilmoittajan lupaa, myöskään pienet CBAM-tavaroiden tuojat eivät tarvitsisi lupaa.
 - Tässä tilaisuudessa **keskitytään vain yrityksiin**, eikä yksityishenkilöiden luvanhakua käsitellä yllämainitusta syystä.

Kenen kannattaa hakea CBAM-lupaa 2/2

- Tällä hetkellä kannustamme suuria (yli 50 tonnia per vuosi CBAM-tavaraa tuovia) tuojia, jotka tulevat tarvitsemaan valtuutetun CBAM-ilmoittajan lupaa tuli Omnibus-paketti voimaan tai ei, **hakemaan valtuutetun CBAM-ilmoittajan lupaa mahdollisimman pian.**
- Tuojiin, joiden CBAM-tuontien ei odoteta ylittävän 50 tonnia, voivat odottaa ja hakea lupaa vasta syksyllä (tarkka aika ei ole vielä tiedossa).
- Pienempien toimijoiden kannattaa seurata Tullin tiedottamista luvan hakemisesta. Tiedotamme sitä mukaa, kun saamme tietoa komissiolta.

4. Luvan saamisen edellytykset

Luvan saamisen edellytykset 1/5

- Luvan edellytyksiä (Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2023/956):
 - Hakija on jäsenvaltioon sijoittautunut ja sillä on voimassaoleva EORI.
 - Hakija ei ole ollut osallisena tullilainsäädännön, verosääntöjen tai markkinoiden väärinkäyttöä koskevien sääntöjen vakavassa tai toistuvassa rikkomisessa hakemusta edeltävänä kolmena vuotena. Hakijalla ei ole myöskään merkintöjä taloudelliseen toimintaansa liittyvistä vakavista rikoksista hakemusta edeltävänä viitenä vuotena.
 - Hakijalla ei ole verovelkoja perinnässä, eikä CBAM-asetuksen vakavaa rikkomista, esimerkiksi raportointivelvollisuuden täyttämättä jättämisestä siirtymäkaudella.
 - Hakija osoittaa taloudelliset ja toiminnalliset valmiutensa täyttää tämän asetuksen mukaiset velvoitteensa.
 - Kokonaan uudet toimijat (perustettu alle kaksi tilikautta sitten) joutuvat lisäksi asettamaan arvioidun toiminnan perusteella täysimääräisen vakuuden kahdeksi vuodeksi.

Luvan saamisen edellytykset 2/5

- Hakija on jäsenvaltioon sijoittautunut ja sillä on voimassa oleva EORI.
 - Suomeen sijoittautunut hakija (kotipaikka on Suomessa).
 - Kolmanteen maahan sijoittautunut hakija, jolla on Suomessa myönnetty EORI
 - Pysyvä toimipaikka, jossa on pysyvästi tarvittavat henkilö- ja tekniset resurssit ja jonka kautta henkilön tulliin liittyvät toiminnot suoritetaan kokonaan tai osittain, on Suomessa.
 - Ei vakinaista toimipaikkaa Suomessa: yrityksen on käytettävä välillistä edustajaa.
- Hakijalla ei ole merkintöjä **markkinoiden väärinkäyttöä koskevista rikkomuksista, tulli- eikä verolainsäädännön vakavasta tai toistuvasta rikkomisesta** hakemuksen jättämisvuotta edeltävänä kolmena vuotena. Hakijalla ei ole hakemuksen jättämistä edeltäneiden viiden vuoden aikana **merkintöjä taloudelliseen toimintaan liittyvistä vakavista rikoksista**.
 - Tuomio, hallinnollinen päätös.

Luvan saamisen edellytykset 3/5

- Hakijalla ei ole **CBAM-asetuksen vakavaa tai toistuvaa rikkomista**.
 - Esimerkiksi siirtymäkauden raportointivelvollisuuksien laiminlyönti, vakavana tai toistuvana, voi estää luvan myöntämisen.
 - Hakijalla ei saa olla hallinnollista päätöstä CBAM-asetuksen noudattamatta jättämisestä.
- Hakijalla tulee olla **taloudelliset valmiudet täyttää CBAM-velvoitteensa**
 - Hakijalla ei ole verovelkoja perinnässä. Hakijan tulee toimittaa verovelkatodistuksen hakemuksen liitteeksi.
 - Tarvittaessa pyydetään hakijaa toimittamaan taloudelliset asiakirjat (tuloslaskelma, tase, tilintarkastuskertomus)
 - Hakijalla ei saa myöskään olla tullivelkaa.

Luvan saamisen edellytykset 4/5

- Hakijalla tulee olla **toiminnalliset valmiudet täyttää CBAM-velvoitteensa**.
 - Hakijalla on oltava liiketoiminnan luonteen ja laajuuden kannalta asianmukainen organisaatio, joka soveltuu hiilirajamekanismin (ml. päästölaskennan) hallintaan.
 - Sisäisellä tarkastustoiminnalla on pystyttävä estämään, havaitsemaan ja oikaisemaan virheet sekä ehkäisemään ja tunnistamaan laittomat tai luvattomat tapahtumat.
 - Hakijalla on oltava päästötietojen laskentaan tarvittavista tiedoista kirjanpito, jota on säilytettävä viisi vuotta.
 - Jokaisen hakijan täytettävä Yrityksen toiminnallinen valmius –kysely. Kysely lähetetään asiakkaalle sähköpostitse, kun lupahakemus on otettu käsittelyyn.

Luvan saamisen edellytykset 5/5

Kokonaan **uudet toimijat** (perustettu alle kaksi tilikautta sitten) **joutuvat toimittamaan arvioidun toiminnan perusteella täysimääräisen vakuuden** kahdeksi vuodeksi.

- Viranomainen määrittää vakuuden suuruuden. Se määritellään laskemalla niiden CBAM-todistusten arvo, jotka luvanhaltijan täytyisi CBAM-tavaroiden tuonnin perusteella palauttaa. Yksi todistus vastaa yhtä tonnia tavaroihin sitoutuneita päästöjä.
- Laskennan perusteena käytetään komission julkaisemia täytäntöönpanokauden oletusarvoja.
- Päästötaulukko on nimikekohtainen. Arvon määrittämiseksi täytyy selvittää ETS:n mukainen (päästökauppa) edellisen viikon keskihinta. Laskentaan otetaan todennäköisesti mukaan CBAM-kerroin.
- Riippuen tuotavasta CBAM-tavarasta, huomioon otetaan sekä epäsuorat että suorat päästöt tai vain suorat päästöt. Näin ollen asiakkaalta on pyydettävä nimikekohtaiset tuontimäärät kuluvalle ja seuraavalle vuodelle, joiden perusteella lasketaan tonnikohtaiset päästöt ja sen kautta vakuustarve.
- Vakuusmuotoina ovat pankkitakaus ja tilipanttaus.
 - Luvanhakija tallentaa vakuuden tiedot CBAM-rekisterin lupamoduuliin ja lähettää (vakuuden antaja) alkuperäiset asiakirjat Tullin vakuustoimipaikkaan Vaasaan.

5. CBAM-vakuudet

Vakuudet CBAM-lainsäädännössä

- CBAM asetus (EU) 2023/965, 17 artiklan kohdat 4.-7.
- Lupiin liittyvä täytäntöönpanoasetus (EU) 2025/486 artiklat 13-16

Kuka asettaa vakuuden?

- Vain uudet tuojat!
- Hakija katsotaan uudeksi toimijaksi, jos hän ei ole ollut olemassa kaksi hakemuksen jättämisvuotta edeltävää kaksi kokonaista tilikautta
- Tämä koskee kaikkia, myös mahdollisia kokeneita yrityksiä, jos yritysjärjestelyjen seurauksena heidän EORI-tunnuksensa muuttuu toiseksi
- Käytännössä vakuudella ei hallita muita talousriskejä kuin uuden toimijan nuoren iän perusteella kohonnutta ”kokemusriskiä”

Vakuuden määrä ja muoto

- Vakuuden määrä vahvistetaan kalenterivuoden arvioidun tuonnin kokonaismäärän perusteella
- Luvanhakija ilmoittaa hakemuksessa arvionsa vuoden tuonnin määrästä
- Viranomaisen vahvistaa vakuuden määräksi se laskennallinen määrä (hinta), joka vastaa palautettavien CBAM-todistusten kokonaishintaa
- Laskennassa käytetään komission julkaisemia oletusarvoja ja tarkoitukseen vahvistettua CBAM-todistusten keskihintaa
- Siirtymäkaudella 2026-2033 huomioidaan vuosittaiset mukautumiskertoimet (2026 2,5% - 2034 100%)
- Vakuusmuotona on ensisijaisesti pankkitakaus mutta muitakin vakuusmuotoja voidaan hyväksyä
- Suomessa tullaan ottamaan käyttöön soveltuvien osin samanmallisia malliasiakirjoja kuin tullipuolella
- Esimerkkilaskelma:
 - Nimike 7210708011
 - Määrä 787,78 tn
 - Päästötaso/tn 1,97
 - Todistusten määrä 1552
 - Päästöoikeuden keskihinta 69 €
 - (Täysimääräinen vakuus 107 082,94 €)
 - Vuoden 2026 mukautuskerroin 2,5%
 - Mukautettu vakuuden määrä 2677,09 €

Vakuuden antaminen ja valvonta

- Hakija toimittaa vakuuden viranomaiselle, joka rekisteröi sen CBAM-rekisteriin
- Luvanmyöntäjän tehtäviin kuuluu myös vakuuden valvonta
- Luvanhaltijan omalla vastuulla on vakuuden riittävyyden seuranta, vakuuden on koko ajan oltava vaaditulla tasolla (täysimääräinen)
- Viranomaisen on varmistettava omalta osaltaan vakuuden määrän riittävyys, tarvittaessa mukauttaen ja vaatimalla uuden tai lisävakuuden asettamista
- Mukautuspäätös on perusteltava
- Mukautettu vakuus on toimitettava 2 kk kuluessa viranomaisen mukauttamista koskevasta päätöksestä (1 kk jatko mahdollinen)
- Laiminlyönti johtaa luvan kumoamismenettelyn käynnistykseen
- HUOM: porrastettu CBAM-asetuksen käyttöönotto itsessään toimii vakuustarpeita nostavana ja tämä on huomioitava valvonnassa.
 - 2026 2,5%
 - 2027 2,5% + 2,5% = 5%
 - 2034 100%

Vakuuden vapauttaminen

- Vakuus vapautetaan toisen CBAM-ilmoituksen jättämisen / todistusten palauttamisen jälkeen
- Edellyttäen ettei tarvetta vakuuden realisoinnille ole ilmennyt (todistuksia on palautettu riittävä määrä)

Vakuuden realisointi

- Kun luvanhaltija ei ole luovuttanut tarvittavaa määrä todistuksia edellisen vuoden tuonnin perusteella
- Realisointi vaatii velvoittavan viranomaispäätöksen puuttuvien todistusten toimittamisesta
- Mikäli päätöstä ei noudateta, vakuudesta katetaan puuttuvia todistuksia vastaava määrä
- Päätös on valituskelpoinen
- Vastaava prosessi saattaa tulla kysymykseen myös kesken CBAM-vuoden, jos valtuutetun CBAM-ilmoittajan lupa kumotaan esimerkiksi laiminlyöntien perusteella
- Tällöin tuojan on tehtävä CBAM-ilmoitus luvan voimassaolon aikaisesta tuonnista kyseisenä vuonna ja luovutettava tarvittava määrä todistuksia komissiolle
- Tämän vaiheen laiminlyönti johtaa käytännössä samaan prosessiin vakuuden realisoinnin osalta, mutta aikataulullisesti se voi esiintyä milloin tahansa vuoden aikana

6. Valtuudet ja kirjautuminen

Yrityksen tarvitsemat valtuudet

- EU:n ylläpitämässä CBAM-rekisterissä tuoja tai välillinen edustaja voi esimerkiksi hakea tai muuttaa valtuutetun CBAM-ilmoittajan lupaa tai perua sen.
- Toimitusjohtaja tai elinkeinonharjoittaja ei tarvitse CBAM-rekisteriin kirjautumiseen tai luvan hakemiseen valtuutta.
 - Jos lupahakemuksen tekee joku muu, tarvitaan Suomi.fi-asiointivaltuus.
 - Toimitusjohtaja voi antaa toiselle henkilölle valtuuden luvan hakemiseen tai muiden henkilöiden valtuuttamiseen.
- Valtuuden tulee olla ”Tullitoiminnan lupien hakeminen” ja tyypiltään ”Asiointivaltuus”.
- Valtuuden lisäksi yrityksellä on oltava voimassa oleva EORI-numero.

Valtuutettu näkee yrityksen tiedot

- Jos luvan hakemiseen valtuutetaan esimerkiksi tilitoimisto tai konsulttiyritys, asiointivaltuus pitää antaa yrityksen työntekijälle, ei itse yritykselle.
 - Työntekijä kirjautuu CBAM-rekisteriin sen yrityksen EORI-numerolla, joka on antanut valtuuden.
- Huomioitava, että valtuutettu näkee myös valtuuttajan kaikki muut luvat, joista osa voi pitää sisällään yksityiskohtaista tietoa liiketoiminnasta. Valtuutettu voi katsella valtuuttajan puolesta voimassaolevia tullitoiminnan lupia, lähettää ja vastaanottaa hakemuksiin ja lupiin liittyviä viestejä sekä luoda, täydentää ja lähettää lupahakemuksia.

Kirjautuminen CBAM-rekisteriin

- Kirjautuessa tulee tehdä seuraavat valinnat:
 - Toimialue: Tulli
 - Maa: Suomi
 - Toimijatyyppi: Työntekijä
 - Toimin seuraavan tahon puolesta: Seuraavan luonnollisen tai oikeushenkilön
 - Toimijatyyppi: Talouden toimija
 - Tunnustyyppi: EORI-numero
 - Tunnus: Yrityksen EORI-numero
 - Valitse: Suoraan
 - Hyväksy: Annan lupani....
- Tämän jälkeen kirjautuva henkilö ohjataan Suomi.fi-tunnistautumiseen ja edelleen CBAM-rekisteriin.

Tunnistautuminen

(Where Are You From? - WAYF)

Valitse toimialue sovellukselle, johon pyydät pääsyä

Tulli

Valitse maa, jossa haluat tulla todennetuksi

Suomi

Valitse toimijatyyppi

Työntekijä

Toimin seuraavan tahon puolesta:

☐ Oman itseni

☐ Seuraavan luonnollisen tai oikeushenkilön:

Toimijatyyppi

Talouden toimija

Tunnustyyppi

EORI-numero

Tunnus

FI1234567-8 Validoi

☐ Suoraan

☐ Valtuutuksella seuraavalta käyttäjältä:

☒ Annan lupani identiteettiini tietojen pyytämiseen ja jakamiseen UUM&DS- ja tullin EIS-järjestelmissä

Lähetä

7. Demo: luvan hakeminen CBAM- rekisterissä

Demo: luvan hakeminen 1/5

- Valtuutetun CBAM-ilmoittajan lupa haetaan CBAM-rekisterin ilmoittajaportaalin (declarant portal) kautta. Viranomainen käsittelee hakemukset ja myöntää luvat CBAM-rekisterin lupamoduulissa (Authorisation Management Module eli AMM) viranomaisportaalissa (NCA portal).
 - Käsittelyaika on 180 päivää niille hakemuksille, jotka on jätetty ennen 15.6.2025, tämän jälkeen käsittelyaika on 120 päivää.
- Lupahakemus käsitellään siinä jäsenmaassa, johon hakija on sijoittautunut. Yhdellä toimijalla (EORI, henkilö) voi olla vain yksi valtuutetun CBAM-ilmoittajan lupa.
- Valtuutetun CBAM-ilmoittajan lupa voidaan myöntää tuojalle tai välilliselle edustajalle; oikeushenkilölle (tai yksityishenkilölle).
 - **Suora edustaja** / **Suora edustaja takaajan vastuulla**
- Yhdellä toimijalla (EORI) voi olla vain yksi valtuutetun CBAM-ilmoittajan lupa.
- Kun lupa on myönnetty, se on voimassa toistaiseksi. Lupa on maksuton.
 - Luvan käyttöä tullaan seuraamaan eli luvanhaltijoille tehdään lupaseurantaa.
- Lupa ei liity kiintiöitä, luvanhaltija voi ostaa CBAM-todistuksia niin paljon kuin haluaa.

Carbon Border Adjustment Mechanism

vtmkhti0



ALOITUSSIVU

LUVAT

Uusi hakemus

Omat hakemukset ja luvat

Omat luonnokseni

ILMOITUKSET

Ilmoitusten luettelo

LÄHETYKSET

Lähetettyjen luettelo

TILI

Ilmoitukset, joihin ei ole vastattu: 0

Päivitä

Lähtetajan tyyppi	Lähtetajan tunnistet	Viitenumero	Ilmoituksen aihe	Tehtävän konteksti	Viesti	Ilmoituksen saapumisaika	Päätymisaika	Tila
	255	256			☐ Kyllä ☐ Ei			
Finland		APPL-FI-2024-MOD652712423036	Decision notification	Authorisation Management	Ei	17/03/2025 12:59		Lukematon
Finland	FI202411250905	APPL-FI-2024-MOD652712423036	Decision with guarantee details	Authorisation Management	Kyllä	14/03/2025 12:53	16/03/2025	Luettu

Kohteita sivulla:: 20 ▼

◀ 1

Siirtymisaika ↓↑	Tila	Vastattu ↓↑	Prioriteetti ↓↑	Toimenpiteet
		☐ Kyllä ☐ Ei		
	Lukematon			
5/03/2025	Luettu	Kyllä		 



Demo: luvan hakeminen 4/5

☒ Merkitse luetuksi

Vastaa

Sulje

Yleistiedot

Lähtäjän tyyppi Finland	Lähtäjän tunnistus FI202411250905	Viitenumero APPL-FI-2024-MOD652712423036	Ilmoituksen aihe Decision with guarantee details
Tehtävän konteksti Authorisation Management	Viesti Kyllä	Ilmoituksen saapumisaika 14/03/2025 12:53	Päätymisaika 16/03/2025
Tila Luetu	Vastattu Ei		

Näytä hakemus

Demo: luvan hakeminen 5/5

Decision notification

☒ Merkitse luetuksi

Sulje

Yleistiedot

Lähettäjän tyyppi

Finland

Viitenumero

APPL-FI-2024-MOD652712423036

Ilmoituksen aihe

Decision notification

Tehtävän konteksti

Authorisation Management

Ilmoituksen saapumisaika

17/03/2025 12:59

Tila

Luettu



Kiitos osallistumisesta

**Kysymyksiä
ja keskustelua**

