

TULLIN TILINPÄÄTÖS VUODELTA 2025



26.2.2026

SISÄLLYSLUETTELO

TULLIN TILINPÄÄTÖS VUODELTA 2025	1
1 Toimintakertomus.....	3
1.1 Johdon katsaus	3
toimintaympäristön kehitys	3
toiminnan tuloksellisuuden kehitys	5
resurssit	6
1.2 Tuloksellisuus	8
1.3 Vaikuttavuus	9
1.4 Toiminnallinen tehokkuus	14
Toiminnan tuottavuus ja taloudellisuus	14
maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus	14
Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuus	18
1.5 Tuotokset ja laadunhallinta	19
Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu	19
1.6 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen	24
1.7 Tilinpäätösanalyysi	27
Rahoituksen rakenne ja talousarvion toteutuminen	27
Tuotto- ja kululaskelma	28
Tase	29
1.8 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma	29
1.9 Arviointien tulokset	30
1.10 Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä	32
2 Tullin talousarvion toteumalaskelma	33
3 Tullin käytössä olevat valtuudet	35
4 Tullin tuotto- ja kululaskelma	36
5 Tullin tase	37
6 Liitetiedot.....	40
7 Allekirjoitukset	60

1 TOIMINTAKERTOMUS

1.1 JOHDON KATSAUS

TOIMINTAYMPÄRISTÖN KEHITYS

Turvallisuustoimintaympäristö on mullistunut, maailmankauppa on murroksessa, tietovirtojen kasvu on ollut räjähdysmäistä ja sisäisen turvallisuusympäristön muutokset sekä valtiontalouden haastava tilanne ovat realisoituneet. Poliittisen tilanteen kiristyminen ja kansainvälisen sopimusjärjestelmän rapautuminen, Venäjän hyökkäys Ukrainaan sekä Lähi-idän kriisi ovat muuttaneet kansainvälistä poliittista kanssakäymistä ja suhtautumista sotilaallisen konfliktin todennäköisyyteen. Samalla vaikutukset ovat heijastuneet Suomen sisäiseen turvallisuuteen.

Venäjän hyökkäys Ukrainaan on muuttanut toimintaympäristöä pysyvästi. Itärajan rajanylityspaikkojen sulku on voimassa toistaiseksi. Venäjälle on asetettu hyökkäyksen jälkeen lukuisia pakotepaketteja, jotka ovat rajoittaneet kaupankäyntiä Venäjän kanssa. Pakotteiden tavoitteena on estää Venäjän teollista, taloudellista ja sotilaallista kehitystä, mutta tavoitetta ei ole vielä saavutettu. Näin ollen viimeaikaista keskustelua pakotteista luopumisesta mahdollisen rauhan seurauksena voitaneen pitää ennenaikaisena.

Noin 95 prosenttia Suomen ulkomaankaupasta kulkee meriteitse, joten satamien ja merikuljetusten turvallisuus on ratkaisevan tärkeää kansallisen huoltovarmuuden, talouden ja koko yhteiskunnan toimivuuden kannalta. Satamien turvallisuutta uhkaavat järjestäytynyt rikollisuus sekä valtiolliset toimijat ja niiden lukuun toimivat henkilöt ja organisaatiot. Laittomat toimijat hyödyntävät laillisen merenkulun rakenteita ja soluttautuvat logistiikka- ja huolintayrityksiin. Kiellettyjen aineiden ja rajoitusten alaisten tuotteiden salakuljetus sekä järjestäytyneen rikollisuuden toimintatapoihin vahvasti kuuluvat uhkailu, väkivalta ja korruptio vaarantavat Suomen sisäistä turvallisuutta.

Suomen talouden toipuminen on viivästynyt, julkisyhteisöjen alijäämä supistui sopeutustoimien myötä

Valtiovarainministeriön 18.12.2025 julkaiseman taloudellisen katsauksen mukaan Suomen talouden toipuminen eteni aiempaa arvioitua hitaammin. Bruttokansantuotteen (BKT) kasvun ennakoidaan vuonna 2025 olevan 0,2 prosenttia (2024: 0,4 %). Suomen talouden ongelmat eivät tule ensisijaisesti ulkoisesta kysynnästä. Maailmantalous on kasvanut ennakoitua nopeammin, vaikka epävarmuustekijöitä on paljon. Suomen talouden kasvua on jarruttanut kotimaisen kysynnän heikkous. Rakentamisen toipuminen odottaa asuntomarkkinoiden selkeämpää piristymistä. Kotitalouksien kulutuksen odotetaan kuitenkin vauhdittuvan, sillä ostovoima on kasvussa ja kasvu nopeutuu vuonna 2026. Rakentamisen toipuminen, energiasiirtymä ja puolustushankinnat puolestaan kasvattavat investointeja. BKT:n ennakoidaan kasvavan 1,1 prosenttia vuonna 2026, 1,7 prosenttia vuonna 2027 ja 1,6 prosenttia vuonna 2028.

Heikosta suhdannetilanteesta huolimatta julkisyhteisöjen alijäämän ennakoidaan vuonna 2025 supistuvan 3,9 prosenttiin suhteessa BKT:hen (2024: alijäämä 4,4 %) sopeutustoimien vaikutuksesta, mutta syvenevän tilapäisesti 4,5 prosenttiin vuonna 2026 hävittäjähankintojen kirjaamisen vuoksi. Pitkällä aikavälilläkin alijäämä pysyy syvänä, yli 3,5 prosentin tasolla, puolustus- ja korkomenojen kasvun sekä maltillisen talouskehityksen vuoksi. Velkasuhteen arvioidaan kohoavan yli 89 prosenttiin suhteessa BKT:hen vuonna 2025 ja lähes 92 prosenttiin vuonna 2026 sekä jatkavan nousuaan yli 96 prosenttiin vuoteen 2030 mennessä.

Ulkomaankauppa kääntyi orastavaan kasvuun, verkkokauppa jatkoi räjähdysmäistä kasvuaan

Tullin ennakkotilaston mukaan vuonna 2025 viennin arvo kasvoi 3,0 prosenttia ja tuonnin arvo 0,4 prosenttia vuoteen 2024 verrattuna. Kauppatase oli vuonna 2025 ennakkotilastojen mukaan 0,9 miljardia alijäämäinen (2024: 2,7 miljardia euroa). EU-maiden kanssa käyty kauppa oli viime vuonna alijäämäistä 2 miljardia euroa ja EU:n ulkopuolinen kauppa ylijäämäistä 1,1 miljardia euroa.

Vienti oli arvoltaan 74,3 miljardia euroa (2024: 72,1 miljardia euroa) kasvaen edellisvuodesta 3,0 prosenttia. Viennin volyymi kasvoi 3,8 prosenttia. Suurinta oli vienti EU-maihin arvoltaan 41,9 miljardia euroa, säilyen samalla tasolla kuin vuonna 2024. Kolmansiiin maihin suuntautuneen viennin arvo oli 32,4 miljardia euroa kasvaen 7,3 prosenttia. Tulli julkaisee 27.2.2026 ulkomaan tavarakaupan yksityiskohtaiset tiedot vuodelta 2025, joten tätä kirjoitettaessa viennin ja tuonnin osalta ei ole vielä maakohtaisia eikä BEC-tavaraluokituksen mukaisia koko vuoden tietoja käytössä. Tammi-marraskuun tilastojen mukaan suurin kauppakumppani oli viennissä Ruotsi, jonka osuus tavaroiden kokonaisviennistä on 11,5 %. Toisena oli Yhdysvallat 10,5 % ja kolmantena Saksa 10 % osuudella. Vienti Ruotsiin oli noussut edellisestä vuodesta 7,4 % ja Yhdysvaltoihin 14,7 %, kun taas vienti Saksaan oli laskenut 9,9 %. Venäjän kanssa käytävä kauppa jatkoi vähenemistään myös vuonna 2025, maan osuus kokonaisviennistä oli 0,4 prosenttia.

Tuonnin arvo kasvoi edellisvuodesta 0,4 prosenttia ollen arvoltaan 75,2 miljardia euroa (2024: 74,8 miljardia euroa). Tuonnin volyymi kasvoi 2,9 prosenttia. EU-maista tapahtuneen tuonnin arvo oli 43,8 miljardia euroa kasvaen 0,3 prosenttia edellisvuodesta. Kolmansista maista tapahtuneen tuonnin arvo oli puolestaan 31,3 miljardia euroa kasvaen 0,6 prosenttia vuodesta 2024. Tammi-marraskuun tilastojen mukaan suurin kauppakumppani oli tuonnin osalta Saksa 13,9 % osuudellaan. Toisena oli Ruotsi 11,6 % ja kolmantena Kiina 9,4 % osuudella. Myös edellisenä vuonna nämä kolme olivat kärjessä samassa järjestyksessä. Tuonti Saksasta oli vähentynyt 1,4 % ja Kiinasta 5 % edellisestä vuodesta. Tuonti Ruotsista taas oli noussut 0,7 %.

Alla olevassa taulukossa on esitetty tammi-marraskuun 2025 tuonnin ja viennin arvot, muutokset edelliseen vuoteen sekä eri tavaraluokkien osuudet BEC-tavaraluokituksen (Broad Economic Categories) mukaan.

Tammi-marraskuu 2025	Vienti	Vienti	Vienti	Tuonti	Tuonti	Tuonti
BEC-tavaraluokitus	arvo milj. €	muutos-%	osuus-%	arvo milj. €	muutos-%	osuus-%
Teollisuuden tuotantotarvikkeet	31 924	1,0 %	46,7 %	20 484	-1,0 %	29,8 %
Investointitavarat	18 126	0,3 %	26,5 %	16 731	6,6 %	24,3 %
Kuljetusvälineet ja niiden osat ja tarvikkeet	6 753	18,4 %	9,9 %	8 353	-6,0 %	12,1 %
Poltto- ja voiteluaineet	5 270	16,2 %	7,7 %	8 711	-5,9 %	12,7 %
Kulutustavarat	3 397	2,2 %	5,0 %	7 742	1,5 %	11,2 %
Elintarvikkeet ja juomat	1 961	7,7 %	2,9 %	5 556	5,0 %	8,1 %
Muut tavarat	854	-18,5 %	1,3 %	1 271	8,9 %	1,8 %
Yhteensä	68 285	3,3 %	100,0 %	68 848	0,3 %	100,0 %

Suomalaiset kuluttajat tilasivat EU:n ulkopuolisista verkkokaupoista etämyyntinä vuonna 2025 enintään 150 euron arvoisia tavaroita 45,7 prosenttia enemmän kuin edellisenä vuonna. Tavaraerien määrä kasvoi 27,8 miljoonasta 40,5 miljoonaan kappaleeseen (2023: 3,6 milj. kpl). Samalla yksittäisen tavanaerän keskimääräinen arvo on jatkanut laskuaan ja oli viime vuonna 5,61 euroa. Eniten tavaroita tilattiin verkkokaupoista Kiinasta (98,5 prosenttia). Joka neljäs tilattu tavara oli tekstiilialan tai tekstiilitavaraa. Kokonaisuudessaan Suomen Tullille tuonti-ilmoitettiin 54,5 miljoonaa tavanaerää etämyyntinä EU:n ulkopuolelta ja 25,6 prosenttia näistä tavaroista kuljetettiin johonkin toiseen EU-maahan. Vuotta aiemmin tavanaerien lukumäärä oli 32,2 miljoonaa, joista 13,7 prosenttia lähti toiseen EU-maahan.

Liikennemäärät lievässä kasvussa

Viime vuonna ulkomailta saapui matkustajia lento- ja meriteitse maahan yhteensä 15,3 miljoonaa, mikä oli 4 prosenttia enemmän kuin edellisenä vuonna. Ennen koronapandemian alkua vuodesta 2019 lento- ja meriteitse maahan saapuneiden matkustajien määrä on vähentynyt 22 %. Alusliikenteen matkustajamäärä (7,0 milj. henkilöä) kasvoi 3 prosenttia ja lentoliikenteen matkustajamäärä (8,4 milj.

henkilöä) kasvoi 6 prosenttia edellisestä vuodesta. Ruotsin ja Norjan rajan ylittävistä maantieliikenteestä matkustajamääriä ei ole saatavissa. Itärajan rajanylityspaikat ovat olleet koko vuoden kiinni tavarajunaliikennettä lukuun ottamatta.

Kansainvälisen lentoliikenteen laskeutumisten määrä kasvoi viime vuonna 2 prosenttia ollen 72 944 kpl, määrän ollessa 15 prosenttia pienempi kuin vuonna 2019. Maahan saapuneiden laivojen määrä kasvoi hieman edellisestä vuodesta ollen 18 811 kpl ja kuormattujen kuorma-autojen, konttien ja perävaunujen määrä nousi yhden prosentin ollen 842 082 kpl.

Tulliudistuksen suunnittelu jatkuu

EU:n tullireformin eli tulliudistuksen tavoitteena on nopeuttaa ja tehostaa tullien toimintaa. Toimijoilla olisi uudistuksen jälkeen käytössä yksinkertaisempia tullimenettelyjä ja tulli-ilmoittaminen olisi nykyistä joustavampaa. Toteutuessaan uudistus tulisi muuttamaan laajalti myös Suomen Tullin toimintaa ja Suomen Tulli osallistuu aktiivisesti uudistuksen suunnitteluun. Tavoitteena on perustaa uusi unionin toimielin, EU:n tulliviranomainen, joka ohjaisi, koordinoisi ja tukisi kansallisia tulliviranomaisia sekä ylläpitäisi ja kehittäisi uutta perustettavaa tullidatakeskusta. Datakeskus korvaisi ajan mittaan EU-maiden nykyisen tietoteknisen tulli-infrastruktuurin. EU:n tulliviranomainen perustettaneen vuonna 2026 ja sen toiminnot käynnistyisivät vaiheittain vuoteen 2028 mennessä. Kokonaisuudessaan tulliudistus on tarkoitus toteuttaa vaiheittain vuoteen 2038 mennessä. Uudistuksen yhteydessä tulisi muutoksia mm. arvoltaan vähäisten tavaroiden tullauksiin. Uudistuksella luotaisiin erityinen sähköisen kaupan etämyynnin tulliselvitysmenettely. Verkkokaupat olisivat vastuussa kaikista tullimuodollisuuksista ja maksuista kuluttajien sijaan. Verkkokaupat kantaisivat tullit myyntihetkellä ja maksaisivat ne asianomaisille jäsenvaltioille samalla tavoin kuin ne jo tekevät arvonlisäveron osalta.

TOIMINNAN TULOSELLISUUDEN KEHITYS

Tullin tuloksellisuus on jatkunut haastavasta toimintaympäristöstä huolimatta viime vuosien tapaan myönteisenä. Tulli on saavuttanut vuodelle 2025 tulossopimuksessa asetetut tulostavoitteet pääosin. Tullille oli asetettu 18 numeerista tavoitetta, joista saavutettiin 15 ja saavuttamatta jäi 3. Verojäämään, tullausjärjestelmien saatavuuteen sekä ajoneuvo- ja kuljetusvälinetarkastusten osuvuuteen asetettuja tavoitteita ei saavutettu. Valmiuteen ja varautumiseen liittyvä sanallinen tavoite saavutettiin osittain. Neljästä hankkeesta tulliselvitysjärjestelmien kokonaisuudistus, modernin teknologian rakentaminen sekä CCEI-rahoituksella toteuttavien hankintojen toteutus etenivät pääosin tavoitteiden mukaisesti. Hiilirajamekanismin täytäntöönpanoon liittyvät tavoitteet saavutettiin osittain.

Itärajan tilanne on pysynyt samanlaisena kuin edellisenä vuonna. Rajanylityspaikat ovat olleet kiinni, satunnaista tavarajunaliikennettä lukuun ottamatta. Itärajan henkilöstön komennukset eteläiseen Suomeen sekä Lapin lentokentille ja EU:n sisärajalle jatkuivat. Komennushenkilöstön avulla on pystytty tehostamaan em. kohteissa toteutettua valvontaa ja samalla on ylläpidetty kykyä itärajan ylityspaikkojen mahdolliseen avaamiseen. Lisäksi on pystytty varmistamaan Tullin reagointikyky erilaisten häiriötilanteiden hoitamiseksi niin Tullin tehtävissä kuin muiden turvallisuusviranomaisten virka-apunakin.

Venäjän Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan alettua Tulli on havainnut pakotevalvonnassa yli 31 000 poikkeamaa tavaraliikenteessä ja tehnyt 4 500 kohdennettua tarkastusta. Lisäksi Tulli on käynnistänyt pakotteiden rikkomiseen liittyviä säännöstelyrikostutkintoja 940 tapauksessa. Näistä 150 on tutkittu törkeänä säännöstelyrikoksena. Pakotteisiin liittyvät rikostutkinnat vievät paljon aikaa ja edellyttävät laajaa yhteistyötä eri maiden viranomaisten kesken. Pakotevalvonnalla on estetty muun muassa Venäjän sotatoteollisuudessa ja taistelukentällä tarvittavien aseiden ja laitteiden kehittämisessä ja käyttämisessä tarpeellisten osien kuljetuksia. Tulli osallistui 31.12.2025 viranomaisten yhteisoperaatioon Fitburg -aluksen haltuun ottamiseksi (epäily osallistumisesta Suomen ja Viron välisen merenalaisen infrastruktuurin vahingoittamiseen). Aluksen rahtina oli rakenneterästä, joka on EU:n sektoripakotteiden alaista tavaraa, ja sen tuonti EU:n alueelle on kiellettyä. Tulli osana pakotevalvontatehtävää pidatti aluksen lastin. Aluksen lasti vapautettiin sen pidättämisen jälkeen, sillä ei ollut aihetta epäillä rikosta, koska alus ei saapunut Suomen aluevesille vapaaehtoisesti.

Valtioneuvoston selonteossa sisäisestä turvallisuudesta ja järjestäytyneen rikollisuuden torjuntastrategiassa ja toimenpideohjelmassa vuosille 2025–2030 Tulli on määritellyt vastuuviranomaiseksi satamaturvallisuuden kehittämisessä. Tässä roolissa Tullilta edellytetään vahvaa varautumista ja valmiutta. Tulli on asettanut työryhmän, joka koostuu turvallisuusviranomaisten ja ministeriöiden edustajista sekä satamatoimijoista. Työryhmän tavoitteena on satamien ja kriittisen infrastruktuurin turvaaminen sekä järjestäytyneen rikollisuuden toimintaedellytysten heikentäminen. Satamien toimivuutta turvataan muun muassa lainsäädäntöuudistuksilla sekä tehostamalla asiakasyhteistyötä ja kansainvälistä viranomaistoimintaa. Tulli osallistuu aktiivisesti Euroopan satama-allianssiin. Satamien merkitys on huomioitu myös kansallisessa poliisin, Tullin ja Rajavartiolaitoksen yhteisessä PTR-strategiassa, jossa Tullin painopisteenä on ”satamien kautta tapahtuva rikollinen toiminta ja vaikuttaminen”. Huumausaineiden salakuljetuksen torjunnan tehostamisen osalta Tulli on toiminut tiiviissä yhteistyössä poliisin kanssa tavoitteenaan mm. erityistä huolta aiheuttavien katinoni-tyyppisten muuntohuumeiden kuten alfa-PVP:n saatavuuden rajoittaminen. Tässä yhteydessä Tulli on myös nostanut esille muuntohuumeiden lähtöaineiden valvontaan liittyvät lainsäädännölliset haasteet, jotka osaltaan rajoittavat Tullin toimintamahdollisuuksia puuttua tehokkaasti lähtöaineiden hankintaan ulkomailta.

Verkkokauppa on jatkanut räjähdysmäistä kasvuaan. Suomeen tullattiin vuonna 2025 kaikkiaan 40,5 miljoonaa tavaraerää. Lisäksi muihin EU-maihin tarkoitettuja tavaraeriä tullattiin Suomessa 14 miljoonaa. Yhteensä tämä tekee 54,5 miljoonaa tavaraerää. Luvussa on vuoteen 2024 verrattuna kasvua 69 prosenttia. Kuluttajien ostokäyttäytyminen ei siis ole muuttunut, vaikka EU:n ulkopuolelta tuotuihin tavaroihin liittyy usein turvallisuusongelmia. Valvonnallisesti haasteet eivät siis ainakaan ole vähentyneet. Haasteisiin on yritetty vastata yhteisillä operaatioilla EU:n petostenvastaisen viraston OLAFin kanssa ja hyödyntämällä tarkastustyössä uutta valvontateknologiaa. Muutoksia tilanteeseen on kuitenkin odotettavissa vasta tulevien EU:n lainsäädäntömuutosten kautta.

Nykyisten ja lisääntyvien lakisääteisten tehtävien resursointi tulee vaikeutumaan edelleenkin valtion säästötoimien vuoksi. Valtionhallinto hakee lisäsäästöjä, mikä voi näkyä jatkossa myös muutoksina virastorakenteissa ja tehtävissä. Muutosten ennakointi ja käytettävissä olevien resurssien suunnitelmallinen kohdentaminen painopistealueille tullivalvontaan ja rikostutkintaan korostuu toiminnan tuloksellisuuden varmistamisessa.

Tulli on esittänyt valtiovarainministeriölle tullitoiminnan osalta, ja myös varautumisen kannalta välttämättömiä, toimivaltuuksien muutostarpeita vuonna 2023, joita on täsmennetty ja uudistettu kesäkuussa 2025. Samassa esityksessä on ollut mukana myös Tullin näkemyksen mukaan tarvittavat ja valtiovarainministeriön edellyttämät varautumisen kannalta välttämättömät lainsäädännön muutosesitykset. Koska Tullin esitysten perusteella valtiovarainministeriössä ei ole käynnistetty lainsäädännön valmistelutyötä, Tulli on päättänyt jatkovalmistella toimivaltuusesityksiä. Jatkovalmistelun johdosta varsinainen lainvalmistelu ei ole enää aikataulullisesti mahdollista tämän hallituskauden aikana. Samaan aikaan muut turvallisuusviranomaiset ovat pystyneet kehittämään omaa toimivaltuuslainsäädäntöään vastaamaan toimintaympäristön muutoksiin, minkä johdosta kehittämisvelka kasvaa koko ajan.

RESURSSIT

Hallitusohjelman mukaiset säästöt vaikuttavat valtiovarainministeriön hallinnonalan kaikkiin virastoihin ja edellyttävät pysyviä säästöjä virastojen toimintamenoista vuodesta 2025 lähtien ja täysimääräisesti vuonna 2027. Tullin osalta pysyvä säästövelvoite on 0,9 milj. euroa vuonna 2025, 6,9 milj. euroa vuonna 2026 ja 8,0 milj. euroa vuonna 2027. Tullissa säästöjä on haettu etenkin ICT-menoista ja laiteinvestoinneista, mikä hidastaa uusien palvelujen käyttöönottoa, kasvattaa järjestelmien korjausvelkaa sekä rapauttaa laitekantaa.

Vuodelle 2025 Tullin toimintamenomomentille 28.10.02 myönnettiin määrärahoja lisätalousarvioineen 210 526 000 euroa (2024: 210 396 000 eur). Keskeisimpinä muutoksina edellisvuoteen nähden oli tulliselvitysjärjestelmien kokonaisuudistuksen vuosittaisen rahoituksen kasvu 1,5 miljoonaa euroa,

CCEI-rahoitusvälineen omarahoitusosuuden 0,9 miljoonan euron vähennys, tehtävähallinnan vuoden 2024 rahoituksen 1,6 miljoonaa euroa poistuminen, palkkausten tarkistukset 1,9 miljoonaa euroa ja hallitusohjelman toimintamenosäästöjen ja kevään 2024 lisätoimien yhteismäärän 0,9 miljoonaa euron mukainen säästö.

Tullin bruttomenot 213,3 miljoonaa euroa pysyivät samalla tasolla kuin edellisenä vuonna (2024: 213,4 miljoonaa euroa). Menoista 58,2 prosenttia kohdistui henkilöstön palkkoihin sivukuluineen, 24,7 prosenttia ict-menoihin, 6,9 prosenttia toimitiloihin ja 10,2 prosenttia muihin menoihin. Nettomenot 205,4 miljoonaa euroa puolestaan laskivat 4,8 miljoonaa euroa. Laskua oli merkittävimmin, 4,9 miljoonaa euroa, ICT-menoissa. Palkkausmenot 124,2 miljoonaa euroa olivat 0,7 miljoonaa euroa edellistä vuotta (123,5 milj. eur) suuremmat henkilötövuosimäärän ollessa 33 henkilötövuotta pienempi. Henkilötövuoden hinta on kasvanut edellisestä vuodesta johtuen pääosin valtion keväällä 2025 solmimista palkkaratkaisuista. Laitteinvestoinnit 7,0 miljoonaa euroa olivat 4,7 miljoonaa euroa suuremmat kuin edellisvuonna (2,3 milj. eur) johtuen pääosin CCEI-rahoitteisten hankkeiden puitteissa tehdyistä laitehankinnoista. Nettoutettavat tuotot kasvoivat 3,2 miljoonasta eurosta 7,9 miljoonaan euroon. Tämä johtui pääosin EU-rahoitteisiin hankkeisiin liittyvistä tuotoista, joita oli 4,6 miljoonaa euroa vuonna 2025.

Henkilötövuosien määrä laski 33 henkilötövuodella edellisvuoden toteumasta ollen 1 945 henkilötövuotta ilman ylitoita ja varallaoloa Vuodesta 2023 laskua on 65 henkilötövuotta. Alkuvuodesta rekrytointeja toteutettiin kohdennetusti valtionhallinnon säästöpainu huomioiden. Ulkoisia rekrytointeja ei toteutettu toukokuusta 2025 alkaen käynnistyneiden muutosneuvottelujen vuoksi juuri lainkaan. Henkilöstöstä 34 prosenttia sijoittui toimipaikkaosastolle tullitoimipaikkoihin tulliselvitys- ja tullivalvontatehtäviin. Toimipaikkaosaston henkilömäärä on laskenut edelleen edellisestä vuodesta johtuen pääosin itärajan sulusta. Itärajan rajanylityspaikkojen henkilökuntaa sijoitettiin tilapäisesti ja osin pysyvästikin muihin tehtäviin. Reilu neljännes henkilöstöstä sijoittui valvontaosastolle rikostorjunnan, yritystarkastuksen ja tullivalvonnan tehtäviin. Ulkomaankauppa- ja verotusosastolle tulliselvityksen, ulkomaankaupan tilastoinnin, asiakashallinnan ja veronkannon sekä hiilirajamekanismin toimeenpanon tehtäviin sijoittui 18 prosenttia henkilöstöstä. Tullilaboratorioon sijoittui 4 prosenttia ja hallintoon, tietohallintoon ja esikuntaan sijoittui yhteensä 17 prosenttia henkilöstöstä. Hallinto-osaston henkilöstöstä 47 prosenttia eli 151 htv toimi tietohallintotoiminnon tehtävissä. Merkittäviä organisaatiomuutoksia ei toteutettu viime vuonna.

Henkilötövuositoteuma 2017 - 2025	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Muutos 2025/2017	Osuus 2025
Tulli	1 890	1 859	1 852	1 929	1 998	2 028	2 010	1 978	1945	56	100 %
Pääjohtaja, esikunta, sisäinen tarkastus, edun- ja oikeudenvallonta	13	15	16	13	11	10	9	9	16	3	1 %
Ulkomaankauppa ja verotus	279	269	277	312	340	358	357	365	353	74	18 %
Valvonta	408	436	442	464	480	492	514	511	516	107	26 %
Tullilaboratorio	59	62	65	70	68	69	69	71	70	11	4 %
Hallinto	157	147	150	150	163	173	177	171	172	16	9 %
Tietohallinto	87	88	90	110	130	141	152	155	151	64	8 %
Toimipaikkaosasto	887	842	813	810	806	785	732	696	668	-218	34 %

Taulukon henkilötövuositoteuma ei sis yli- ja lisätoita eikä varallaoloa.

Uusi strategia 2025-2029 otettiin käyttöön ja organisaatiouudistuksen suunnittelu käynnistettiin

Voimakkaasti muuttuvassa maailmassa odotukset Tullia kohtaan ovat kasvaneet. Olemme ainoa viranomainen, joka toimii kaikilla Suomen rajoilla ja valvoo rajat ylittävää liikennettä. Uusi visiomme ”Yksi Tulli – turvallisuutta ja kilpailukykyä yhteistyöllä” kuvastaa yhteiskunnan toiminnallemme

asettamia keskeisiä tavoitteita ja tapaa, jolla saavutamme ne. Olemmehan kokonaisturvallisuutta turvaava viranomainen. Meille se tarkoittaa valvonnan ja rikosten torjunnan lisäksi tuotteiden turvallisuuden ja vaarattomuuden turvaamista, arjen ja ympäristön suojaamista sekä fiskaalista turvallisuutta. Tehtävämme vaikuttavat merkittävästi myös Suomen kilpailukykyyn ja yritysten tasavertaisiin kilpailuolosuhteisiin kotimaassa. Toteutamme myös muiden viranomaisten tehtäviä Suomen rajoilla ja toimimme tiiviissä yhteistyössä ulkomaisten viranomaisten sekä muiden kumppaniemme kanssa. Torjumme säännösten vastaisen ulkomaanliikenteen tunnistamalla riskit tietoon perustuen. Samalla varmistamme tasavertaiset kilpailuedellytykset ja sujuvat tullipalvelut laillisesti toimiville yrityksille. Näin suojaamme koko yhteiskuntaa. Strategiset tavoitteet vuosille 2025 – 2029 ovat seuraavat:

- Tunnumme kansainvälisen kaupan toimijat ja rakenteet
- Tunnistamme riskit ja suojaamme yhteiskuntaa
- Varmistamme tasapuoliset kilpailuedellytykset ja sujuvat tullipalvelut

Osana strategian 2025-2029 toimeenpanoa Tullissa käynnistyi organisaatiouudistuksen suunnittelu vuoden 2025 alussa. Yhteistoimintaneuvottelut käynnistettiin 19.5.2025 ja ne perustuivat suunnitteilla olevaan organisaatiouudistukseen, johtamisrakenteen muutokseen sekä tehtävien kohdentamiseen uuden strategian painopisteiden mukaan. Neuvottelujen kohteena oli koko henkilöstö. Neuvottelujen aikana työnantaja korosti, että työnantajan tavoitteena ei ole vähentää henkilöstöä, vaan kohdentaa työpanosta strategian uusien painopisteiden mukaisesti. Yhteistoimintaneuvotteluiden osapuolet, työnantaja ja henkilöstöjärjestöjen edustajat, saivat neuvottelut päätökseen 4.11.2025. Yhteistoimintaneuvotteluissa käsiteltiin koko Tullin organisaatorakenne. Uudesta organisaatorakenteesta päätettiin 17.11.2025. Uudet Tullin hallintoa koskevat säädökset tulivat voimaan 1.1.2026. Lainsäädännön muutokset mahdollistavat uuden Tullin organisaation käynnistämisen 1.4.2026.

Pitkään jatkuneesta muutostilanteesta huolimatta henkilökunnan työtyytyväisyys sai syksyllä tehdyssä mittauksessa arvosanan 3 (asteikolla 1-4), joka on hyvä taso.

1.2 TULOKSELLISUUS

Alla keskeisimmät nostot Tullin tuloksellisuudesta. Tulostavoitemittareiden ja hankkeiden tarkempi analyysi ilmenee seuraavissa kappaleissa.

Tullin keräämien verojen ja maksujen määrä oli 308,6 miljoonaa euroa, mikä on 45,4 miljoonaa euroa enemmän kuin edellisvuonna (2024: 263,2 milj. eur, 2023: 307,8 milj. eur). Valtaosa muutoksesta, 35,2 miljoonaa euroa, johtuu väylämaksujen korotuksesta. Väylämaksut oli peritty puolitettuin 2015 – 2024 lainsäädännön nojalla. Verojäämien osuus maksettavaksi määräytyistä veroista oli tulliverotuksessa 2,27 prosenttia, ja se säilyi edelleen alhaisella tasolla, vaikka oli korkein arvo viimeiseen viiteen vuoteen (2024: 0,32 prosenttia ja 2023: 0,66 prosenttia). Tavoitetta enintään yksi prosentti ei saavutettu. Verojäämät johtuivat lähes kokonaan muutamasta tuonti-ilmoituksesta, joiden kohdalla väliaikaisen maahantuonnin edellytykset poistuivat ja verot tulivat määrättäväksi. Näissä tapauksissa omaisuutta on ulosmitattu, mutta ei vielä realisoitu, minkä vuoksi määrä näkyy yhä avoimena saatavana. Tulliselvityksen yritysasiakkaiden sanomailmoittamisen asiakastytyväisyys on uuden tulliselvitysjärjestelmän myötä korkealla tasolla. Asiakastytyvyyden arvosana 4,0 kasvoi hieman edellisistä vuosista (2024 ja 2023: 3,9) ja tavoite 4 saavutettiin.

Tullin paljastamien rikosten laskeva trendi jatkui. Tulli paljasti vuonna 2025 yhteensä 5 078 rikosta (2024: 5 527 kpl, 2023: 6 245 kpl). Lasku selittyi säännöstelyrikosten, huumausainerikosten sekä veropetosten määrän vähenemisellä. Osasyynä rikosten lukumäärän vähenemiseen on ollut myös itärajan sulkua sekä matkustusmäärien väheneminen. Takaisin saatu rikoshyöty oli 54,1 milj. euroa ja tavoite vähintään 25 milj. euroa ylitettiin (2024: 56,3 milj. eur, 2023: 37,1 milj. eur). Tämä osoittaa, että

panostaminen rikoshyödyn takaisinsaantiin ja rahavirtojen seuraamiseen (follow the money -konsepti) on tuottanut tulosta.

Tullilaboratoriossa tutkittiin kiireellisistä laboratorionäytteistä 75 prosenttia tavoiteajassa ja tulostavoite 65 prosenttia saavutettiin. Kiireellisten näytteiden läpimenoaika parani edellisvuodesta nousten lähelle vuoden 2023 tasoa (2024: 69 %, 2023: 77 %). Tullilaboratorio tutki kaikkiaan 11 887 näytettä, joista tehtiin noin 37 000 laboratoriotutkimusta. Tutkittujen laboratorionäytteiden (2024: 13 656) määrä väheni edellisvuodesta ja tehtyjen tutkimusten (2024: 37 000) määrä pysyi samalla tasolla.

Tavaraan kohdistuvia tarkastuksia suoritettiin 33 521 kappaletta (2024: 28 413, 2023: 30 779) ja niiden osuma-% oli 19,9 prosenttia (2024: 19,5 %, 2023: 31,3 %). Tulostavoite 14 prosenttia ylitettiin. Vuosina 2024 - 2025 tarkastuksia on itärajan sulun vuoksi tehty pääosin sisärajaliikenteessä, mikä osin vaikuttaa tarkastusten määriin ja osuvuuteen. Tavarantarkastuksien sähköinen hallinta/raportointi otettiin valtakunnallisesti käyttöön Valtava-järjestelmässä 11.6.2025. Aiemmin suoriteseuranta on ollut pääosin manuaalista. Valvontahenkilöstölle tuli käyttöönoton myötä mahdollisuus käyttää mobiilipäätelaitteita, jonka seurauksena tehtävien käsittely nopeutui, valvontahenkilöstön manuaalinen raportointi vähentyi merkittävästi ja samalla myös raportoinnin laatu parani.

1.3 VAIKUTTAUUS

Valtiovarainministeriön ja Tullin välisessä tulostavoitesopimuksessa vuodelle 2025 asetettiin seuraavat vaikuttavuustavoitteet Tullille.

Pääluokan 28 vaikuttavuustavoitteet	Luvun 28.10. tavoitteet	Momentin 28.10.02. tavoitteet	Toteuma 2025
Kestävä julkinen talous	Verotulojen tehokas kertymä turvataan edistämällä veronmaksumyönteisyyttä, antamalla ennakoivaa ohjausta ja hoitamalla verovalvonta uskottavasti.	Verojäämä enintään 1 %	Verojäämä oli 2,27 %, joten tavoitetta 1 % ei saavutettu (2024: 0,32 %). Verojäämät johtuivat lähes kokonaan muutamasta tuonti-ilmoituksesta, joiden kohdalla väliaikaisen maahantuonnin edellytykset poistuivat ja verot tulivat määrättäväksi. Näissä tapauksissa omaisuutta on ulosmitattu, mutta ei vielä realisoitu, minkä vuoksi määrä näkyy yhä avoimena saatavana. Tulli on vahvistanut veronmaksumyönteisyyttä rakentamalla avointa ja ennakoivaa suhdetta toimijoihin. Tulli hyödyntää asiakaslähtöistä viestintää, jossa sääntelyn tarkoitus ja velvoitteet esitetään ymmärrettävästi ja selkeästi. Tulli tarjoaa kohdennettua neuvontaa erityisesti uusille toimijoille ja toimialoille, joissa riskit ovat suurimmat. Lisäksi kehitetään digitaalisia palveluja velvoitteiden hoitamisen tueksi. Valvontatoimet kohdennetaan riskiperusteisesti toimijoihin ja ilmiöihin, joissa veronkierron todennäköisyys ja taloudellinen merkitys ovat suurimmat. Ohjaus ja neuvonta vähentävät virheitä ja valvonnalla puututaan väärinkäytöksiin, mikä ylläpitää reilua kilpailua. Toimintaa kehitetään jatkuvasti verokertymän, virheiden määrän ja asiakaspalautteen perusteella. Velvoitteiden noudattamista tuetaan ennakoivalla ohjeistuksella toimijoille sekä tulliverotuksen ja valvonnan uskottavuus varmistetaan riskiperusteisella ja johdonmukaisella verovalvonnalla. Tulli osallistui harmaan talouden ja talousrikollisuuden torjunnan toimenpideohjelman hankkeeseen, jossa on tavoitteena kehittää Verohallinnon ja Tullin toimivaltuuksia ja tarkastusoikeuksia. Tullissa aloitettiin projekti, jossa tarkastetaan arvonlisäveron erityisjärjestelmässä (IOSS) EU:n kuluttajille lähetettyjen verkkokauppaostosten arvotietoja. Projektin puitteissa on tehty laajasti yhteistyötä Tullin sisällä sekä Verohallinnon ja EU:n viranomaisten kanssa. Tullissa on jatkettu uuden tarkastustenhallintajärjestelmän kehittämistä. Järjestelmä otetaan käyttöön vuonna 2026.

Pääluokan 28 vaikuttavuustaavoitteet	Luvun 28.10. tavoitteet	Momentin 28.10.02. tavoitteet	Toteuma 2025
Valtionhallinto toimii hyvän hallinnon periaatteiden mukaisesti	Verotuksen ja tullitoimen asiointipalvelut ovat asiakaslähtöisiä, nopeita ja edullisia.	Tulliselvityksen asiakastytyväisyys yritysasiakkaat (asteikko 1–5) 4	Tulliselvityksen asiakastytyväisyys yritysasiakkaiden kohdalla oli 4 ja tavoite 4 saavutettiin (2024: 3,9).
Valtionhallinto toimii hyvän hallinnon periaatteiden mukaisesti	Yhteiskuntaa suojataan varmistamalla tavaraturvallisuus ja torjumalla rajat ylittävää rikollisuutta tiiviissä yhteistyössä poliisin ja Rajavartiolaitoksen kanssa	Takaisin saatu rikoshyöty vähintään 25 miljoonaa euroa Kiireellisistä laboratorionäytteistä tutkittu tavoiteajassa: alustava TAE-tavoite 80 %, tulossopimustavoite 65 % Tavaraan kohdistuvat tarkastukset, osuma-%: alustava TAE-tavoite >20, tulossopimustavoite 14	Takaisin saatu rikoshyöty oli 54,1 milj. euroa ja tavoite vähintään 25 milj. euroa ylitettiin (2024: 56,3 milj. eur). Kiireellisistä laboratorionäytteistä tutkittiin tavoiteajassa 75 % ja tulostavoite 65 % saavutettiin. Kiireellisten näytteiden läpimenoaika parani edellisvuodesta (2024: 69 %). Tavaraan kohdistuneiden tarkastusten osuma-% ylitti tulostavoitteen 14 % ollen 19,9 % (2024: 19,5 %). PTR-strategia 2025–2028 painottaa reagoitakykyä muuttuneessa turvallisuusympäristössä ja teknologian hyödyntämistä. PTR-strategian toimeenpanosuunnitelmaa on toteutettu ja toteumaa seurattiin PTR-johtoryhmän ja PTR-osastopäällikköryhmän toimesta. Valtakunnallisen PTR-yhteistoimintasopimuksen päivittäminen käynnistettiin ja sitä jatketaan vuoden 2026 aikana. Tulli on osallistunut muiden PTR-viranomaisten kanssa rikostorjunnan valtakunnalliseen ja alueelliseen koordinaatioon, yhteisiin teknisiin hankkeisiin ja painopisteiden toteuttamiseen sekä valtakunnalliseen kohdetorjuntamenettelyyn. Erikseen sovitut kansalliset ja eurooppalaiset painopisteet sekä niihin liittyvät yhteistyötarpeet on huomioitu rikostorjuntaan liittyvässä strategisessa päätöksenteossa sekä operatiivisessa toiminnassa. Operatiivisella tasolla Tulli on torjunut rajat ylittävää kansainvälistä vakavaa rikollisuutta ja talousrikollisuutta tiiviissä yhteistyössä muiden PTR-viranomaisten sekä muiden toimivaltaisten kansallisten ja ulkomaan viranomaisten kanssa. Saman aikaisesti Tulli on myös pyrkinyt tukemaan muiden viranomaisten toimintaa ja kehittämään yhteistyön eri muotoja. Huumausaineiden salakuljetuksen torjunnan tehostamisen osalta Tulli on toiminut tiiviissä yhteistyössä poliisin kanssa tavoitteenaan mm. erityistä huolta aiheuttavien katinoni-tyyppisten muuntohuumeiden kuten alfa-PVP:n saatavuuden rajoittaminen. Tässä yhteydessä Tulli on myös noston esille muuntohuumeiden lähtöaineiden valvontaan liittyvät lainsäädännölliset haasteet, jotka osaltaan rajoittavat Tullin toimintamahdollisuuksia puuttua tehokkaasti lähtöaineiden hankintaan ulkomailta. Tulli vastaa EU-pakotteiden täytäntöönpanosta pakotteiden alaisten tavaroiden vientiin, tuontiin ja kauttakuljetukseen liittyen. Tulli myös vastaa tavarapakotteiden kiertämiseen liittyvistä rikostutkinnoista. Venäjän hyökkäyssodan johdosta asetettujen pakotteiden valvonnassa Tulli on käsitellyt vuoden 2025 aikana 1 223 riskianalyysin perusteella inhimilliseen käsittelyyn noussutta tulli-ilmoitusta, selvittänyt tavarakuljetusten taustoja ja kohdennetusti tarkastanut 788 tavaraerää. Näiden tarkastusten johdosta Tulli on pidättänyt 93 tavarakuljetusta ja pyytänyt niiden osalta ulkoministeriön lausunnon pakotteiden piiriin kuulumisesta. Tulli on kirjannut vuoden 2025 aikana yhteensä 43 pakotteiden rikkomiseen liittyvää säännöstelyrikosta, joista 17 on tutkittu törkeänä, 22 perusmuotoisena ja 4 lievänä tekemuotona. Lisäksi on kirjattu 3 pakoterikosta. Tulli osallistui 31.12.2025 viranomaisten yhteisoperaatioon Fitburg

Pääluokan 28 vaikuttavuudesta voitteet	Luvun 28.10. tavoitteet	Momentin 28.10.02. tavoitteet	Toteuma 2025
			-aluksen haltuun ottamiseksi (epäily osallistumisesta Suomen ja Viron välisen merenalaisen infrastruktuurin vahingoittamiseen). Aluksen rahtina oli rakenneterästä, joka on EU:n sektoripakotteiden alaista tavaraa, ja sen tuonti EU:n alueelle on kiellettyä. Tulli osana pakotevalvontatehtävää pidatti aluksen lastin. Aluksen lasti vapautettiin sen pidättämisen jälkeen, koska ei ollut aihetta epäillä rikosta. Valtioneuvoston päätöksiin itärajan rajanylityspaikat ovat olleet suljettuina Vainikkalan rahtijunaliikennettä lukuun ottamatta 14.12.2023 lähtien. Tullin itärajalla olevaa henkilöstöä on ollut suorittamassa rajatarkastuksia Lapin turistikauden aikana Lapin lentokentillä Rajavartiolaitoksen virka-apupyynnön perusteella. Maarajoilla tehtiin 1000 rajatarkastusta, jotka kohdistuivat Saimaan vuokra-alueen huoltohenkilöstöön. Rajatarkastusten yhteydessä paljastettiin 30 asiakirjaväärennöstä, joiden tutkinta siirrettiin Rajavartiolaitokselle. EU:n matkustajatietojärjestelmä otettiin suunnitellusti käyttöön EU-alueella 12.10.2025. Tulli suoritti vuonna 2025 yhteensä 46 460 rajatarkastusta, joista 17 376 tehtiin Tullin tarkastusvastoilla olevien lastialusten miehistölle meriliikenteessä ja 29 084 Rajavartiolaitokselle annettavan virka-avun yhteydessä Lapin lentoliikenteessä. Tarkastuksia oli 21 220 vähemmän kuin edellisvuonna, mikä selittyy sillä, että virka-avun kesto Rajavartiolaitokselle oli edellisvuoteen verrattuna lyhempi. Järjestäytyneen rikollisuuden torjuntastrategia ja toimenpideohjelma 2025-2030 perustuu hallitusohjelmaan. Sen tarkoituksena on määrittää järjestäytyneen rikollisuuden torjunnan strategiset päämäärät ja sisältää niiden toteutumista edistäviä toimenpiteitä. Myös sisäisen turvallisuuden selonteossa korostaa satamaturvallisuuden merkitystä Suomen yhteiskunnan suojaamisen näkökulmasta. Tullin osalta painotetaan suorituskyvyn tehostamista vastaamaan ulkomaanliikenteen turvallisuusuhkia muuttuneessa turvallisuustilanteessa. Erityisesti suorituskyvyn tulee kiinnittää huomiota satamissa, jotka ovat kriittisiä Suomen kokonaisturvallisuuden ja huoltovarmuuden kannalta. Lisäksi turvallisuustoimet tulee ulottaa muihin keskeisiin ulkomaanliikenteen solmukohtiin. Tulli on asettanut satamaturvallisuuden parantamiseen tähtäävän työryhmän 2025. Satamaturvallisuuden parantaminen -hankkeen tavoitteena on parantaa satamien turvallisuutta kokonaisvaltaisesti fyysisestä turvallisuudesta kyberturvaan ja viranomaisyhteistyöhön. Toteutus vaatii jatkuvaa seurantaa, koulutusta ja teknologian hyödyntämistä sekä lainsäädännön päivittämistarpeiden arviointia ja lainsäädännön uudistamista, jotta Suomen satamat pysyvät turvallisina sekä toimintavarmoina. Hankkeen toimintakaudella 2025-2030 Tulli tulee edistämään esitettyjä toimia. Joulukuussa 2025 Tulli osallistui liikenne- ja viestintäministerin sekä sisäministerin kutsumaan pyöreän pöydän keskusteluun, jonka aiheena oli satamaturvallisuus. Tilaisuudessa tuotiin esille meriliikenteen korostunut tärkeä rooli Suomelle sekä järjestäytyneen rikollisuuden uhkan nopean kasvun ja tarve laaja-alaiselle yhteistyölle sekä viranomaisten että kuntien, kaupunkien sekä yritysten ja yhteisöjen välillä. Poliisin, Tullin ja Verohallinnon välisen yhteistyön tehostamiseksi vakavan talousrikollisuuden torjunnassa on laadittu toteutettavuusselvitys. Selvityksessä esitetään perustettavaksi määräajaksi (2-3 vuotta) mainittujen kolmen viranomaisen yhteinen vakavan talousrikostorjunnan prosessiohjaus- ja analyysiryhmä. Kyseinen ryhmä työskentelisi Tullin Pasilan toimitiloissa ja sen tavoitteena olisi mahdollisimman reaaliaikainen ja varhainen puuttuminen oikealla ja tarkoituksenmukaisella torjuntamenetelmällä yhteiskunnallisesti merkittävään ja haitalliseen rikollisuuteen joko hallinnollisesti tai rikosprosessin keinoin. Laki kaksikäyttötuotteiden vientivalvonnasta tuli voimaan syyskuussa 2024 ja laajensi Tullin toimivaltuuksia aineettomien kaksikäyttötuotteiden valvontaan.

Pääluokan 28 vaikuttavuusta tavoitteet	Luvun 28.10. tavoitteet	Momentin 28.10.02. tavoitteet	Toteuma 2025
			Yhteistyössä ulkoministeriön kanssa suunniteltiin tarkastuksia ja Tullissa laadittiin ohjeistus tarkastuksiin. Tarkastukset aloitettiin pilottitarkastuksella.

Tulostavoitesopimuksessa nimettiin myös alla olevat hankkeet, joilla tuetaan vaikuttavuuden ja tulokellisuuden tavoitteiden saavuttamista.

Tulliselvityksen tietojärjestelmien kokonaisuudistus 2015 – 2026	Liittyy tavoitteisiin: Verotulojen tehokas kertymä. Verotuksen ja tullitoimen asiointipalvelut ovat asiakaslähtöisiä, nopeita ja edullisia.
2025 tavoite	Edetään hankesuunnitelman mukaan. Saapumiseen liittyen rautatie- ja maantie-kuljetusmuotoihin liittyvä toiminnallisuus käynnistyy 1.4.2025 alkaen. Tuotantokäyttönotot tehdään seuraavasti: keskitetyn tuonnin (CCI) käyttöönotto, kansallisen tuonnin jatkokehitys, viennin jatkokehitysversion mahdollistaen poistumisen toiminnallisuudet, saapumisen jatkokehitys ml. Proof Of Union Status vaihe 2, passituksen jatkokehitys (opt-out, lisäksi seurataan komission päätöksiä asiassa). Traficom/Nemo riippuvuudet huomioidaan ottaen tästä hankkeeseen lähinnä vain ylimääräisiä testauskierroksia.
2025 toteuma	Tavoite on saavutettu. - On edetty hankesuunnitelman mukaan, sitä tarpeen mukaan päivittäen. - Saapumisen rautatie- ja maantiekuljetusmuotoihin liittyvä ICS2-ilmoittaminen käynnistyi komission palvelujen kautta 1.4.2025. Tehtiin suunnitellusti kaksi isoa tuotantokäyttöönottoa (toukokuu, marraskuu), joissa molemmissa vietiin tuotantoon uudet versiot kaikista menettelyistä. Keskeisimmät uudet tai muuttuneet tuotantoon viedyt toiminnallisuudet olivat seuraavat: keskitetyn tuonnin (CCI) tekninen käyttöönotto (toimijat vasta valmistautumassa käyttöönottoon), viennin poistumisen toiminnallisuudet, saapumisen Proof Of Union Status vaihe 2, CBAM, Certex. - Lisäksi tehtiin päätös jättää toistaiseksi toteuttamatta ns. yhdistelmäilmoitus eli turvatiedot osana passitusilmoitusta (Opt-in). Yhdistelmäilmoituksen toteuttaminen on jäsenmaille vapaaehtoista ja tarvetta ko. toiminnallisuudelle seurataan. - Viimeisen hankkeen alla tehtävän käyttöönoton Q2/2026 sisältö on suunniteltu ja toteutusprojektit ovat käynnissä. Varsinaisten projektien lisäksi hankkeessa on edistetty hankkeen päättämistehtäviä; mm. hankinnallisia sekä teknisiä tehtäviä.
Hiilirajamekanismin (CBAM) täytäntöönpano	Liittyy tavoitteeseen: Ekologisesti kestävä kasvu (yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoite VM:n TAE:n pääluokassa).
2025 tavoite	Lupaprosessit ja vakuushallinta otetaan käyttöön.
2025 toteuma	Tavoite on saavutettu osittain. - CBAM-lupaprosessit on otettu onnistuneesti käyttöön. Vakuushallinnan käytännöt on toteutettu (yhtään vakuuden toimittamista ei ollut vuonna 2025). Lupia on myönnetty 141 kpl. Vakuushallinta otetaan käyttöön täysimääräisesti komission lopullisen ohjeistuksen jälkeen. - Hiilirajamekanismin täytäntöönpanokausi käynnistyi 1.1.2026. - Vuonna 2025 yli 50 tonnia Suomeen tuoneita yrityksiä oli 205 kappaletta. CBAM-lupia on myönnetty joulukuun 2025 loppuun mennessä 141 kappaletta ja lupia on käsiteltyssä 51 kappaletta. CBAM-lupien (myönnetty tai käsiteltyssä) laskennallinen suhde vuonna 2025 yli 50 tonnia tuoneisiin yrityksiin on siis 94 %. Koko vuoden raportointiaste kaikkien yli 50 tonnia tuoneiden osalta on 84 % (12.1.2026, raportointiaikaa 31.1.2026 saakka). Raportointiasteen arvioidaan nousevan samalle tasolle kuin edellisenä vuonna (95%).
Modernin teknologian ja uudenlaisen osaamisen vaatimien kyvykkyyksien rakentaminen	Liittyy tavoitteisiin: Yhteiskuntaa suojataan varmistamalla tavaraturvallisuus ja torjumalla rajat ylittävää rikollisuutta. Harmaan talouden torjunta.
2025 tavoite	Valtava: pilotoinnin operatiivinen käyttöönotto sekä mahdollinen uusi pilotti. Turismo: peruskyvykkyyksien tuotantoon otto.
2025 toteuma	Tavoite on saavutettu. Valtava: valtakunnallinen käyttöönotto, uusien kohteiden pilotit.

	- Tavarantarkastuksien hallinta/raportointi otettiin valtakunnallisesti käyttöön Valtavassa 11.6.2025. Samaan aikaan siirrettiin manuaalisesti seurattavia valvontatehtäviä, kuten kontrollitarkastus Valtavan alaisuuteen. Tavarantarkastukset kattavat jatkossa myös nämä tarkastustoimet ja sähköinen riskianalyysi tehostuu. - Tuotantoon ajon myötä automatisoitiin tullausjärjestelmästä syntyvien toimeksiantojen syntyminen ja siirtyminen Valtavaan sekä automaattinen tilastointi ja seuranta. Valvontahenkilöstölle tuli käyttöönoton myötä mahdollisuus käyttää mobiilipäätelaitteita, jonka seurauksena tehtävien ja tulli-ilmoituksien käsittely nopeutui, lisäksi valvontahenkilöstön manuaalinen raportointi vähentyi merkittävästi ja samalla myös raportoinnin laatu parani. - Tullauskirjojen hallinta siirrettiin 1.1.2026 lähtien Valtavan alaisuuteen ja sitä kehitettiin syksyllä 2025. Vuoden 2025 lopulla on kehitetty matkustajavalvonnan pilotointia, joka käynnistyy helmikuussa 2026. Vuoden 2025 aikana on yhdistetty neljässä eri järjestelmässä olevat tiedot ja niiden käsittely Valtavan alaisuuteen. Turismo: Tekoälyratkaisujen pilotointi ja käyttöönotto, tilastollisen analytiikan pilotointi ja käyttöönotto. Ensimmäinen tuotantoversio käytössä. - Kehitystyö tiedustelun ja riskianalyysin toimintamalleja osalta on jatkunut vuoden 2025 aikana. Uusien teknologisten ratkaisujen kuten koneoppimiseen pohjautuvaan valvonnan suuntaamisen kehittämistä on edelleen edistetty vuoden 2025 aikana. Olennaisten toimintaympäristön muutosten aiheuttamien tarpeiden johdosta Tullissa on laadittu hankesuunnitelma ja aikataulus riskimootoriprojektin toteutukseen liittyen. Viimeksi mainitun projektin toteutusta on vuoden 2025 aikana aktiivisesti edistetty yhteistyössä komission kanssa. Hankkeet ovat pitkäkestoisia ja ulottuvat vuosille 2026-2027. - Tavoitteena on muokata järjestelmäratkaisuja vastaamaan tiedustelun ja analyysin toimintamalleja sekä valvonnan suuntaamisen tarpeita. Teknologiaratkaisujen toteutuksissa painotettiin vuoden 2025 aikana tietovirtojen kulun mahdollistamista sekä tiedon prosessoinnin, säilytyksen, tulkinnan, analyysin ja jakelun hallintaa. - Logististen solmukohtien teknistä valvontaa on edelleen kehitetty tiiviissä yhteistyössä muiden PTR-viranomaisten kanssa.
EU:n tullivalvontaväline-rahastosta rahoitettavien hankintojen (CCEI) toteutus	Liittyy tavoitteisiin: Yhteiskuntaa suojataan varmistamalla tavaraturvallisuus ja torjumalla rajat ylittävää rikollisuutta. Harmaan talouden torjunta
2025 tavoite	Ensimmäisen vaiheen toteutus käynnissä. Toisen vaiheen uudet kilpailutukset käynnissä. Kolmannen vaiheen haun tarvekartoitusten käynnistys ja tarpeiden kommunikointi komissiolle.
2025 toteuma	Tavoite on saavutettu. - Ensimmäisen vaiheen toteutuksesta osa on saatu valmiiksi (Raman laitteet ja kannettavat säteilymittarit). Osaan on haettu lisäaikaa komissiosta ja muutosta toteutukseen (läpivalaisuauto ja pienet läpivalaisulaitteet). Toteutus tehdään vuoden 2026 aikana. Tullilaboratorion hanke on toteutettu ja raportoitu komissiolle. - Toisen vaiheen toteutukset ovat käynnissä ja valmistuvat vuoden 2027 loppuun mennessä. Osa toisen vaiheen toteutuksesta on saatu valmiiksi (Raman laitteet). Tullilaboratorion hanke on toteutuksessa. - EUn komissio ei ole avannut kolmannen vaiheen hakua vuoden 2025 aikana eikä myöskään julkistanut kolmannen vaiheen hakukierroksen hakuehtoja. Tulli on kartoittanut ennakkollisesti mahdollisia rahoituskohteita, mutta konkreettista edistämistä rahoitusasiassa ei ole voitu tehdä em. syistä.

1.4 TOIMINNALLINEN TEHOKKUUS

Mittari	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Tuottavuuden muutos edellisvuodesta, % ¹⁾	+5	-5	0	0
Taloudellisuuden muutos edellisvuodesta, % ²⁾	+2	+7	0	0
Julkisoikeudellisten suoritteiden kustannusvastaavuus, %	88	92	90	99,5
Liiketaloudellisten suoritteiden kustannusvastaavuus, %	112	109	107	117

¹⁾ Positiivinen muutos on parempi ja negatiivinen muutos huonompi suhteessa vertailuvuoteen.

²⁾ Negatiivinen muutos on parempi ja positiivinen muutos huonompi suhteessa vertailuvuoteen.

TOIMINNAN TUOTTAVUUS JA TALOUDELLISUUS

Tuottavuus ja taloudellisuus pysyivät samalla tasolla kuin edellisenä vuonna ja tavoitteet (muutos 0 %) näiden osalta saavutettiin. Tuottavuus on laskettu jakamalla vuosittaiset suoritelmäärät henkilötyövuosikertymällä ja taloudellisuus jakamalla vuotuiset kustannukset suoritelmäärällä. Tuottavuuslaskelma perustuu keskeisiin suoritteisiin ulkomaankaupan sujuvuuden ja yhteiskunnan suojaamisen osa-alueilta. Näitä suoritteita on painotettu niiden vaatiman työajan suhteessa, jotta niistä on saatu vertailukelpoisia.

Suoritemäärä laski hieman ja samanaikaisesti myös henkilötyövuosimäärä ja kustannukset laskivat. Ulkomaankaupan sujuvuuden tehtäväalueen suoritelmäärät laskivat johtuen pääosin tiettyjen oikaisupäätösten automatisoinnista, asiakasneuvonnan kasvavasta digitalisoinnista sekä asiakasneuvontatarpeen vähenemisestä tulliselvitysjärjestelmän kokonaisuudistuksen lähestyessä maalia. Samanaikaisesti yhteiskunnan suojaamisen tehtäväalueen suoritelmäärissä oli pientä nousua.

Tuottavuus- ja taloudellisuuslukuja tulkittaessa on huomattava, että ne voivat vaihdella vuosittain paljonkin sen mukaan, kuinka ulkomaankaupan volyymit ja niistä johtuvat suoritelmäärät muuttuvat. Tullin henkilötyövuosimäärä ei jousta nopeasti kuten eivät Tullin menotkaan, joten volyymien muuttuessa äkillisesti tuottavuus- ja taloudellisuus voivat parantua tai heikentyä nopeastikin.

MAKSULLISEN TOIMINNAN TULOS JA KANNATTAVUUS

Sekä julkisoikeudellisten että liiketaloudellisten suoritteiden kustannusvastaavuustavoite ylittyi. Julkisoikeudellisten suoritteiden osalta lähes kaikki (99,5 prosenttia) suoritteiden kustannuksista pystyttiin kattamaan suoritelmaksuilla ja tavoite 90 prosenttia saavutettiin. Julkisoikeudellisten suoritteiden myyntituotot, 1,4 miljoonaa euroa, kasvoivat 11 prosenttia johtuen osittain suoritteiden hintojen korotuksesta vuoden 2025 alussa. Lisäksi tullilaboratoriotutkimuksia oli suoritettu edellistä vuotta enemmän. Kustannusvastaavuuslaskelmassa erilliskustannukset nousivat 5 prosenttia erityisesti palkkojen yleiskorotuksen vuoksi, samanaikaisesti kasvua taittoi ICT-toimintojen karsiminen säästötavoitteisiin pääsemiseksi. Tukitoimintojen kustannukset olivat 6 prosenttia pienemmät kuin edellisenä vuonna johtuen pääosin vuonna 2024 toteutetuista itärajan toimipaikkojen henkilöstön mittavista koulutuksista.

Liiketaloudellisten suoritteiden kustannusvastaavuustavoite 107 prosenttia ylitettiin toteuman ollessa 117 prosenttia. Liiketaloudelliset suoritteiden tuotot, noin 56 000 euroa, koostuvat pääosin Tullilaboratorion muille viranomaisille myymistä tutkimuksista, koulutusmaksuista sekä asiantuntijatyöstä. Myös liiketaloudellisten suoritteiden hintoja nostettiin vuoden 2025 alussa kustannustason noususta johtuen.

Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma, julkisoikeudelliset suoritteet

Osa-alueen nimi	Vuosi 2025 toteuma	Vuosi 2025 arvio	Vuosi 2024 toteuma	Vuosi 2023 toteuma
TUOTOT JULKISOIKEUDELLISET				
Maksullisen toiminnan myyntituotot	1 406 739 €	1 282 154 €	1 262 216 €	1 152 773 €
<u>Maksullisen toiminnan muut tuotot</u>				
Tuotot yhteensä	1 406 739 €	1 282 154 €	1 262 216 €	1 152 773 €
KOKONAISKUSTANNUKSET JULKISOIKEUDELLISET				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	20 171 €	26 365 €	19 236 €	21 067 €
Henkilöstökustannukset	658 797 €	628 855 €	617 817 €	616 327 €
Vuokrat	73 327 €	71 053 €	71 934 €	72 527 €
Palvelujen ostot	243 119 €	308 950 €	253 591 €	269 588 €
<u>Muut erilliskustannukset</u>	82 501 €	22 329 €	65 532 €	29 241 €
Erilliskustannukset yhteensä	1 077 915 €	1 057 552 €	1 028 109 €	1 008 751 €
Tukitoimintojen kustannukset	256 289 €	251 472 €	272 826 €	240 261 €
Poistot	57 072 €	51 955 €	52 699 €	51 575 €
Korot	22 425 €	17 342 €	19 918 €	8 634 €
<u>Muut yhteiskustannukset</u>				
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	335 786 €	320 769 €	345 443 €	300 470 €
Kokonaiskustannukset yhteensä	1 413 701 €	1 378 321 €	1 373 552 €	1 309 220 €
KUSTANNUSVASTAAVUUS JULKISOIKEUDELLISET				
Tuotot - kustannukset, euroa	-6 962 €	-96 167 €	-111 337 €	-156 448 €
Kustannusvastaavuus-%	99,5 %	93 %	92 %	88 %
Käytetty MPL 7.1 §:n mukainen hintatuki				
KUSTANNUSVASTAAVUUS HINTATUEN JÄLKEEN JULKISOIKEUDELLISET				
Tuotot - kustannukset, euroa	-6 962 €	-96 167 €	-111 337 €	-156 448 €
Kustannusvastaavuus-%	99,5 %	93 %	92 %	88 %
Käytettävissä ollut MPL 7.1 §:n mukainen hintatuki				
MPL = maksuperustelaki				

Omakustannushinnoittelusta poikkeavat julkisoikeudelliset suoritteet
Tuettujen suoritteiden kokonaisalikate

II Valmisteverotus							Yhteensä		0,00 €
Vero laji	Jakso	Kohta	Suoritteen nimi	Oma kustannus- hintaa	Perittävä hintaa	Kate €	Kate- %	Myynti kpl	Kate yhteensä
5JO	2	1.1.1.	Valmisteverotusta koskeva ennakkoratkaisu: – joka on vaatinut tullilaboratorion tutkimuksen	768,41 €	555,00 €	-213,41 €	-38,5 %	0	0,00 €
5JO	2	1.1.2.	Valmisteverotusta koskeva ennakkoratkaisu: – joka ei ole vaatinut tullilaboratorion tutkimusta	593,77 €	388,00 €	-205,77 €	-53,0 %	0	0,00 €
5JO	2	1.2.1.	Muu verotusta koskeva ennakkoratkaisu: – kun kysymys on kaupallisesta toiminnasta	1 536,81 €	555,00 €	-981,81 €	-176,9 %	0	0,00 €
5JO	2	1.2.2.	Muu verotusta koskeva ennakkoratkaisu: – kun hakijana on yksityishenkilö eikä kysymys ole kaupallisesta toiminnasta	750,94 €	166,00 €	-584,94 €	-352,4 %	0	0,00 €
5JO	2	1.3.	Päätös olla antamatta ennakkoratkaisua	558,84 €	55,00 €	-503,84 €	-916,1 %	0	0,00 €

Ennakkoratkaisujen omakustannushintaa alhaisemman veloitusinnan perusteena on se, että on Tullin ja samalla Suomen valtion edun mukaista pyrkiä edistämään ennakkoratkaisujen pyytämistä epäselvissä tapauksissa. Eräiden ennakkoratkaisujen maksuperusteista annetun lain (1209/2006) 3 §:ssä säädetään ennakkoratkaisun sisältävien päätösten maksuperusteista. Lain nojalla Tullin ennakkoratkaisun sisältävistä päätöksistä voidaan periä omakustannusarvoa alhaisempi maksu. Tällä tavoin voidaan välttää resursseja kuluttavaa jälkikäteen tapahtuvaa selvitystyötä, jälkikantoja ja mahdollisesti myös oikeuskäsittelyjä, joista aiheutuu kustannuksia sekä valtiolle että asiakkaalle. Toisaalta kyse on myös siitä, mitä asiakkailta voidaan kohtuudella veloittaa heidän pyrkimyksistään hakea ennakkoratkaisua verotusta koskevaan ongelmaansa.

III Laboratorion suorittamat tutkimukset							Yhteensä		-18 551,64 €
Vero laji	Jakso	Kohta	Suoritteen nimi	Oma kustannus- hint	Perittävä hint	Kate €	Kate- %	Myynti kpl	Kate yhteensä
5JO	3	1.1.3.	Elintarvikelainsäädännön soveltamisalaan kuuluvat tavarat – kun tuontierän arvo on enintään 2 500 euroa	617,05 €	277,00 €	-340,05 €	-122,8 %	37	-12 350,21 €
5JO	3	1.2.3.	Kuluttajaturvallisuuslain soveltamisalaan kuuluvat tavarat – kun tuontierän arvo on enintään 2 500 euroa	500,63 €	222,00 €	-278,63 €	-125,5 %	17	-4 672,29 €
5JO	3	1.3.3.	Luonnonmukaisen tuotannon valvontalain soveltamisalaan kuuluvat tavarat – kun tuontierän arvo on enintään 2 500 euroa	384,20 €	277,00 €	-107,20 €	-38,7 %	0	0,00 €
5JO	3	1.4.3.	Maataloustuotteiden markkinajärjestelylain soveltamisalaan kuuluvat tavarat – kun tuontierän arvo on enintään 2 500 euroa	873,19 €	277,00 €	-596,19 €	-215,2 %	0	0,00 €
5JO	3	2.1.1.	Vaatimustenmukaisuustarkastus ja/tai kasvinterveystarkastus EU:n ulkopuolelta tapahtuvan tuonnin tai vaatimusten- mukaisuustarkastus muista EU- jäsenvaltioista tuotavien tuotteiden Suomessa tapahtuvan ensimmäisen purkamisen ja viennin yhteydessä: – kasvinterveystarkastus unionin tuotaville kasviksille alle 50 kg:n tavaraeristä	151,35 €	77,00 €	74,35 €	-96,6 %	21	-1 529,14 €
5JO	3	2.2.1.	Vaatimustenmukaisuustarkastus ja/tai kasvinterveystarkastus EU:n ulkopuolelta tapahtuvan tuonnin tai vaatimusten- mukaisuustarkastus muista EU- jäsenvaltioista tuotavien tuotteiden Suomessa tapahtuvan ensimmäisen purkamisen ja viennin yhteydessä: – alle 50 kg tavaraerät tai erät, joissa vain pakkausmerkintä- puutoksia	151,35 €	77,00 €	-74,35 €	-96,6 %	0	0,00 €

Tullilaboratorion suoritteissa on tutkimuskohteittain huomioitu pienille tuontierille alennettu tutkimushinta, jottei tutkimuksen hinta ole suhteeton tuontierän arvoon verrattuna. Tuontierän arvoksi on määriteltä enintään 2 500 euroa.

Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuus

Tullin yhteisrahoitteinen toiminta käsitti viime vuonna pääosin tullivalvonnan ja laboratorioanalyysien suorittamiseen tarvittavien laitteiden sekä rikostorjuntaa ja -tutkintaa tehostavien laitteiden ja järjestelmien hankintaa. Rahoitus tuli suoraan tai välillisesti EU:n rahoitusinstrumenteista.

Yhteisrahoitteisen toiminnan tuotot olivat 5,3 miljoonaa euroa, kokonaiskustannukset 9,7 miljoonaa euroa kustannusvastaavuuden ollessa 54 prosenttia (2024: 60 %). Tullin hyödyntämissä EU-rahoitusvälineissä rahoitusosuus on ollut pääosin 75 – 80 prosenttia hyväksytyjen hankkeiden tukikelpoisesta rahoitustarpeesta ja omarahoitusosuus siten 20 – 25 prosenttia.

Tulli huomasi virheen CCEI-hankkeen tuottojen tulouttamisessa vuodelle 2025 laatiessaan yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelmaa helmikuussa 2026. CCEI-hankkeeseen liittyvistä muista keskeneräisistä aineellisista käyttöomaisuushankinnoista 1 322 568 euroa oli jäänyt tulouttamatta 1 058 054 euroa omarahoitusosuuden ollessa 20 prosenttia. Tämä johtui virheellisestä tulkinnasta, että investointiprojektikoodeilta ei saisi tehdä tuloutuksia. Asia on korjattu kirjanpitoon helmikuussa 2026 sekä myös alla olevaan kustannusvastaavuuslaskelmaan.

Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (laskelma omarahoitusosuudesta)

Osa-alueen nimi	Vuosi 2025 toteuma	Vuosi 2024 toteuma	Vuosi 2023 toteuma
Yhteisrahoitteisen toiminnan tuotot			
Muilta valtion virastoilta saatu rahoitus	0 €	0 €	1 110 943 €
EU:lta saatu rahoitus	4 931 492 €	845 015 €	714 358 €
Muu valtionhallinnon ulkopuolinen rahoitus	1 800 €	0 €	91 303 €
<u>Yhteisrahoitteisen toiminnan muut tuotot</u>	<u>353 404 €</u>	<u>951 454 €</u>	198 596 €
Tuotot yhteensä	5 286 696 €	1 796 469 €	2 115 200 €
 Yhteisrahoitteisen toiminnan erilliskustannukset			
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	336 595 €	174 174 €	146 628 €
Henkilöstökustannukset	0 €	0 €	0 €
Vuokrat	3 897 €	3 680 €	192 608 €
Palvelujen ostot	871 287 €	1 687 229 €	603 059 €
<u>Muut erilliskustannukset</u>	<u>7 536 705 €</u>	<u>932 286 €</u>	<u>1 674 262 €</u>
Erilliskustannukset yhteensä	8 748 484 €	2 797 369 €	2 616 557 €
 Yhteisrahoitteisen toiminnan yhteiskustannusosuus			
Tukitoimintojen kustannukset	411 750 €	41 119 €	35 900 €
Poistot	390 599 €	116 936 €	109 993 €
Korot	153 611 €	44 265 €	18 357 €
<u>Muut yhteiskustannukset</u>	<u>0 €</u>	<u>0 €</u>	<u>0 €</u>
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	955 960 €	202 320 €	164 250 €
 Kokonaiskustannukset yhteensä	9 704 443 €	2 999 689 €	2 780 807 €
 OMARAHOITUSOSUUS			
Tuotot - kustannukset, euroa	-4 417 747 €	-1 203 221 €	-665 607 €
Omarahoitusosuus, %	54 %	60 %	76 %

1.5 TUOTOKSET JA LAADUNHALLINTA

PALVELUKYKY SEKÄ SUORITTEIDEN JA JULKISHYÖDYKKEIDEN LAATU

Valtiovarainministeriön ja Tullin välisen tulostavoitesopimuksen suoritteita ja julkishyödykkeitä, palvelukykyä ja laatua sekä muita tavoitteita koskevat tavoitearvot vuodelle 2025 ja niiden toteumat on esitetty alla olevissa taulukoissa.

Suoritteiden ja julkishyödykkeiden sekä palvelukyvyn ja laadun tavoitteet

Mittari	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Verojäämä enintään, % (TAE)	0,66	0,32	1	2,27
Takaisin saatu rikoshyöty vähintään, milj. euroa (TAE)	37,1	56,3	25	54,1
Tulliselvityksen asiakastytyväisyys, yritysasiakkaat, asteikko 1-5 (TAE)	3,9	3,9	4	4
Tulliselvityksen asiakastytyväisyys, henkilöasiakkaat, asteikko 1-5	3,6	3,9	3,6	4
Tullausjärjestelmien saatavuus, järjestelmät pois käytöstä enintään, tuntia	136,6	152,05	58	116,15
Tuomioistuimen muuttamien tullauspäätösten määrä enintään, kpl	9	5	8	8
Oikaistujen päätösten osuus tuontiverotuksessa, % ¹⁾	0,64	0,42	1	0,4
Tullirikosten selvittämistaso vähintään, %	86,7	79	78	85,9
Kiireellisistä laboratorionäytteistä tutkittu tavoiteajassa, % (TAE)	77	69	65	75
Elintarvike- ja kulutustavaravalvonnan osuvuus vähintään, %	27	21,5	23	23
Tavaraan kohdistuvat tarkastukset, osuma-% (TAE)	31,3	19,5	14	19,9
Matkustajatarkastusten osuvuus (%)	12,1	41,9	9	32,9
Ajoneuvo- ja kuljetusvälinetarkastusten osuvuus (%)	4	2,1	3	2,3

TAE = tavoite mukana talousarvioesityksessä vuodelle 2025

¹⁾ Sis. kaikki tuonti-ilmoitukset (myös IOSS)

Muut tavoitteet

	Valtiovarainministeriön ja ministeriön hallinnonalan sekä toimialan varautuminen on kansallisen turvallisuustilanteen edellyttämällä tasolla.
Tavoite 2025	- Virasto on tunnistanut oman toimintansa kannalta kriittiset sopimuskumppanit ja varmistanut, että poikkeusolojen toiminnan vaatimukset on huomioitu sopimuksissa. - Virasto on päivittänyt valmiussuunnitelmansa vastaamaan hallinnonalan yhteisiä valmiussuunnittelun perusteita. Virasto on käsitellyt yhdessä asiakasorganisaatioiden kanssa niiden toiminnan kannalta tärkeiden viraston tuottamien palvelujen varautumis- ja jatkuvuussuunnitelman. - Virasto on käsitellyt yhdessä asiakasorganisaatioiden kanssa niiden toiminnan kannalta tärkeiden viraston tuottamien palvelujen varautumis- ja jatkuvuussuunnitelman.
Toteuma 2025	Tavoite saavutettiin osittain. - Tulli on tunnistanut osana valmiussuunnitelman päivitystä kriittisimpiä sidosryhmiä. Tunnistetut sidosryhmät ovat valmiussuunnitelman liitteenä. Sopimusten tarkastaminen ja sopimusten päivitysten muutosarviointi on työn alla. - Tulli on päivittänyt valmiussuunnitelman ja se on hyväksytty luonnoksena käyttöön. Suunnitelma on hyväksytty luonnoksena, koska Tullin johtamis- ja organisaatiomuutoksen toimeenpano on kesken ja uusi organisaatio aloittaa 1.4.2026. Valmiussuunnitelma on laadittu 1.4.2026 tilanteeseen. - Sidosryhmien varautumis- ja jatkuvuussuunnittelua ei ole toteutettu. Tehtävän keskeneräisyys johtuu Tullin johtamis- ja organisaatiomuutoksen keskeneräisyydestä sekä siihen liittyvästä valmiussuunnittelun tilanteesta. Tulli on kuitenkin tunnistanut kriittiset sidosryhmät sekä kriittiset tietojärjestelmät ja palvelut, joiden varautumis- ja jatkuvuussuunnittelua päästään toteuttamaan 1.4.2026 jälkeen.

Ulkomaankaupan ja verotuksen tehtäväalueella on ollut vuodesta 2015 alkaen meneillään EU-lainsäädännön muutoksiin pohjautuva tulliselvitys- ja niitä tukevien tietojärjestelmien kokonaisuudistus, jonka tavoitteena on sataprosenttisesti sähköisesti tapahtuva asiointi EU:n alueella. Vuonna 2018 hankkeessa tapahtui ensimmäinen käyttöönotto tariffijärjestelmän tullessa käyttöön. Vuosien myötä eri toiminnallisuuksia on otettu käyttöön vaiheittain. Vuonna 2025 toukokuussa valmistui keskitetyn tuonnin (CCI) keskeisin osa tuotantoon sekä vientiin liittyen poistumisen osuus. Marraskuussa otettiin kaikista menettelyistä jatkokehitysversiot tuotantoon, keskeisimpänä saapumiseen liittyvä PoUS vaihe 2 (Proof of Union Status). Hankkeessa on jäljellä yksi iso käyttöönotto toukokuussa 2026, johon pyritään sisällyttämään myös tekeillä olevasta tullittomuusasetuksen muutoksesta johtuvat vaatimukset. Hankemuotoinen kehittäminen kokonaisuudistuksessa loppuu vuoden 2026 aikana, mutta ylläpitomuotoinen jatkokehittäminen jatkuu pakollisilta osin budjetin sallimissa rajoissa. Tulli-ilmoitusten käsittely on hankkeen myötä pitkälle digitalisoitua sähköisten ilmoitusten osuuden ollessa 100 % tuntumassa ja valtaosa ilmoituksista käsitellään alle tunnissa. Tullausjärjestelmien saatavuuden tavoitetta ei saavutettu. Järjestelmät olivat pois käytöstä 116,15 tuntia, kun tavoite oli 58 tuntia. Tämä johtui viidestä odottamattomasta ulkoisesta tietoliikennehäiriöstä.

Tullin keräämien verojen ja maksujen määrä oli 308,6 miljoonaa euroa, mikä on 45,4 miljoonaa euroa (17,2 %) enemmän kuin edellisvuonna (2024: 263,2 milj. eur, 2023: 307,8 milj. eur). Valtaosa muutoksesta, 35,2 miljoonaa euroa, johtuu väylämaksujen korotuksesta. Väylämaksut oli peritty puolitettuna 2015 – 2024 lainsäädännön nojalla. Väylämaksuja kannettiin 81,0 miljoonaa euroa (2024: 45,8 milj. eur). EU:lle tilitettävien tullien määrä on kasvanut 4,0 miljoonaa euroa (2,9 %). EU:lle tilitettävä bruttosumma oli 189,3 miljoonaa euroa (2024: 183,8 milj. eur, 2023: 216,1 milj. eur), kantopalkkion määrä oli 47,3 miljoonaa euroa (2024: 45,9 milj. eur, 2023: 54,1 milj. eur) ja EU:lle tilitetty nettosumma oli 141,9 miljoonaa euroa (2024: 137,9 milj. eur, 2023: 162,1 milj. eur). Verotuotoista 32,5 miljoonaa euroa kertyi maahantuonnin arvonlisäverosta sen kasvaessa edellisvuodesta 10 prosenttia (2024: 29,4 milj. eur, 2023: 37,8 milj. eur).

Kolmansien maiden tuonti-ilmoitusten määrän räjähdysmäinen kasvu jatkui. Vuonna 2023 tuonti-ilmoitusten volyymi oli 3,5 miljoonaa kappaletta, vuonna 2024 määrä kasvoi 8,4 miljoonaan kappaleeseen ja vuonna 2025 tuonti-ilmoituksia oli jo 12,7 miljoonaa kappaletta. Tuontitullausmäärästä lähes 90 % (11,4 milj. kpl) on verkkokauppaan liittyviä IOSS-menettelyä hyödyntäviä tullauksia (Import One Stop Shop), jossa arvonlisäverot maksetaan suoraan verkkokaupoille, mutta tulli-ilmoitukset on silti tehtävä tuotteiden ollessa kolmansien maiden tuotteita. Tuonti-ilmoitusten lukumäärissä suurten verkkokauppatoimijoiden logistiikkavirrat näkyvät vahvasti painottuneina. Viennin puolella kolmansien maiden vienti-ilmoitusten määrä pysyi kahden edellisen vuoden tasolla ollen 1,2 miljoonaa kappaletta.

Verojäämien osuus maksettavaksi määräytyistä veroista oli tulliverotuksessa 2,27 prosenttia ja se oli korkein arvo viimeiseen viiteen vuoteen (2024: 0,32 prosenttia ja 2023: 0,66 prosenttia). Tavoitetta enintään yksi prosentti ei saavutettu. Verojäämät johtuivat lähes kokonaan muutamasta tuonti-ilmoituksesta, joiden kohdalla väliaikaisen maahantuonnin edellytykset poistuivat ja verot tulivat määrättäväksi. Näissä tapauksissa omaisuutta on ulosmitattu, mutta ei vielä realisoitu, minkä vuoksi määrä näkyy yhä avoimena saatavana. Oikaistujen päätösten osuus tuontiverotuksessa puolestaan oli 0,4 prosenttia, joka oli huomattavasti alle tavoitetason yksi prosenttia (2024: 0,42 prosenttia). Tuomioistuimen muuttamia tullauspäätöksiä oli yhteensä kahdeksan kappaletta, joten tavoite enintään kahdeksan kappaletta saavutettiin, mikä ilmentää tulliverotuksen oikeellisuuden olevan korkeatasoista.

Tulliselvityksen yritysasiakkaiden sanomailmoittamisen asiakastyytyväisyyden arvosana 4,0 kasvoi hieman edellisistä vuosista (2024 ja 2023: 3,9) ja tavoite 4 saavutettiin. Eri tullimenettelyjen tulli-ilmoittamisen tyytyväisyydet vaihtelivat välillä 4,1 ja 4,4, ja keskiarvo nousi 4,2:een. Mukana oli kaksi uutta ilmoitusmuotoa, joten luku ei ole täysin vertailukelpoinen edellisiin vuosiin (2024: 3,9). Asiakaskokemus arvioitiin hieman paremmaksi kuin aiemmin, eli 3,9-4,0 (2024: 3,7-3,9). Arvojen toteutumisen toiminnassa arvosana nousi takaisin keskiarvoon 3,9 viime vuoden notkahduksen

jälkeen. Henkilöasiakkaiden tulliselvityksen asiakastytyväisyyden kasvutrendi jatkui ja arvosana oli 4,0 (2024: 3,9). Tavoite 3,6 saavutettiin. Henkilöasiakkailta palautetta saatiin n. 80 000 kpl ja palauteprosentiksi muodostui näin 15 % tehdyistä tullauksista.

Vuonna 2025 odotusajat kaikissa puhelinpalveluissa lyhenivät selvästi. Alle kahdessa minuutissa kyettiin palvelemaan 59 prosenttia tullineuvonnan (2024: 42 prosenttia), 72 prosenttia netti-ilmoittamisen tuen (2024: 65 prosenttia) ja 91 prosenttia sähköisen palvelukeskuksen yritysasiakkaiden (2024: 88 prosenttia) puhelimitse tehdyistä yhteydenotoista. Kaikkien edellisten yhteydenottomuotojen keskimääräinen odotusaika oli noin 1 minuuttia ja 30 sekuntia (2024: 2 minuuttia ja 13 sekuntia). Puhelujen määrä väheni 10 prosenttia edellisvuodesta. Keskimääräinen asiakaspuhelun kesto oli 6 minuuttia 50 sekuntia (2024: 6 minuuttia 33 sekuntia).

Yhteiskunnan suojaamisen tehtäväalueella Tulli paljasti vuonna 2025 yhteensä 5 078 rikosta, vastaavan luvun ollessa 5 527 edellisenä vuonna. Tullin paljastamien rikosten lukumäärän lasku selittyy säännöstelyrikosten, huumausainerikosten sekä veropetosten määrän vähenemisellä. Osasyynä rikosten lukumäärän vähenemiseen on ollut myös itärajan sulkua sekä matkustusmäärien väheneminen. Huumausainerikosten osalta määrät vähenivät perusmuotoisissa ja törkeissä huumausainerikoksissa. Törkeiden huumausainerikosten määrän väheneminen on johtunut osittain Tullin suorittamista rikostorjunnan toimenpiteistä – valvontatoimet ovat kohdistuneet erityisesti Thaimaasta salakuljetettuun marihuunaan. Samaan aikaan Tulli takavarikoi huumausaineita ja savukkeita huomattavasti edellisiä vuosia enemmän. Myös aseita takavarikoitiin kaksinkertainen määrä. Rikollisten toiminta on tehostunut, ja salakuljetettavien tuotteiden kertaerät ovat kasvaneet, mikä haastaa rikostorjuntaa ja -tutkintaa.

Tullirikostorjunnan yhteiskunnallinen vaikuttavuus on ollut nousussa koronavuosien jälkeen, nyt vaikuttavuus väheni edellisvuodesta. Vuonna 2025 summa oli 81,6 miljoonaa euroa (2024: 127,5 miljoonaa euroa). Edellä mainittu summa koostuu takaisin saadusta rikoshyödystä, takavarikoimatta jääneen tavaran arvosta sekä vältetyistä veroista. Suurin osa kokonaissummasta eli 54,1 miljoonaa euroa muodostui takaisin saadusta rikoshyödystä, vastaavan luvun ollessa vuonna 2024 yhteensä 56,3 miljoonaa euroa). Tulostavoite 25 miljoonaa euroa ylitettiin. Hyvä tulos kertoo Tullin toiminnan onnistuneesta kohdentamisesta. Takavarikoimatta jääneen tavaran arvo on ollut vuonna 2025 yhteensä 15,6 miljoonaa (2024: 50 miljoonaa euroa). Vuonna 2025 vältettyjen verojen määrä oli 11,9 miljoonaa (2024: 21,2 miljoonaa euroa). Talousrikostorjunnan osuus vaikuttavuudesta oli 52,8 milj. euroa (2024: 83,6 milj. euroa).

Paljastuneiden rikosten selvittämistaso oli 85,9 % ja tulostavoite 78 % saavutettiin (2024: 79%, 2023: 86,7 %). Selvittämistaso oli vuonna 2025 pitkän aikavälin toteutuman tasolla. Rikosten selvittämistaso mittaa ilmoitettujen rikosten ja selvitettyjen rikosten välistä suhdetta tietyltä raportointiajanjaksolta.

Tullin tietoon tulleiden huumausainerikosten määrä laski edellisvuodesta. Vuonna 2025 Tulli paljasti 1 751 huumausainerikosta, joista 392 oli törkeitä. Törkeän tekemuodon raja ylittyi erityisesti marihuanan, kokaiinin ja amfetamiinin takavarikoissa. Perusmuotoisia huumausainerikoksia tuli ilmi viime vuosien tapaan runsaasti. Niitä paljastuu pääosin postiliikenteestä. Vuonna 2025 Tulli takavarikoi huumeita yhteensä 2 574 kiloa, mikä oli yli kaksinkertainen määrä kahden vuoden takaiseen tilanteeseen verrattuna. Myös edellisvuonna takavarikkomäärä oli suuri 2 052 kiloa. Viiden vuoden vertailuajanjaksolla vuoden 2025 takavarikot ovat ensimmäisellä sijalla. Kokaiinia saatiin takavarikkoon ennätysmäärä ja marihuanaa edellisvuoden tapaan runsaasti. Huumausaineiden suuri kokonaismäärä selittyy osin sillä, että khatia takavarikoitiin lähes 800 kiloa edellisvuotta enemmän. Vuosi 2025 jää huumausainerintamalla mieleen erityisesti alfa-PVP:n salakuljetuksen lisääntymisen, sen käytön laajentumisen ja aiheuttaman häiriökäyttäytymisen takia.

- Aiemmin Tulli takavarikoi alfa-PVP:tä alle puoli kiloa vuodessa, mutta vuonna 2025 takavarikkomäärä nousi 11 kiloon. Määrä oli erittäin suuri suhteessa siihen, että synteettisten kationien käyttöannokset mitataan milligrammoissa.
- Marihuanaa takavarikoitiin 1 108 kiloa, noin 200 kiloa vähemmän kuin edellisvuonna (2024: 1 321).

- Kokaiinia takavarikoitiin noin 87,5 kiloa. Vuonna 2024 kokaiinin takavarikkomäärä oli hieman yli 53 kiloa.
- Khatia takavarikoitiin 1 137 kiloa määrän ollessa noin 800 kiloa enemmän kuin vuonna 2024, jolloin khatia takavarikoitiin 353 kiloa.
- Amfetamiinia takavarikoitiin 54,6 kiloa. Vuonna 2024 vastaava luku oli 237 kiloa, joka oli suurin määrä seitsemään vuoteen. Vuoden 2025 takavarikkomäärä on linjassa aiempina vuosina tehtyjen takavarikoiden kanssa.
- Hasista takavarikoitiin noin 53 kiloa (2024: 56 kiloa).
- Ekstaasia takavarikoitiin vuonna 2025 noin 18 600 tablettia. Vuonna 2024 määrä oli noin 17 000 kappaletta.

Huumelääkkeitä takavarikoitiin edellisvuotta enemmän. Suuntaus on ollut yleisesti kasvava. Vuonna 2025 huumelääkkeitä takavarikoitiin 934 455 tablettia, vertailuvuonna 2024 takavarikkomäärän ollessa 648 876 tablettia. Lääkeaineita takavarikoitiin noin 80 300 kappaletta, hieman enemmän kuin vuonna 2024 noin 75 900 kappaletta. Lääkkeiden takavarikkomäärille on tyypillistä, että ne vaihtelevat usein vuositasolla. Vuonna 2025 paljastui lääkerikoksia 701 kappaletta (2024: 710). Niin lääkkeiden kuin huumelääkkeidenkin maahantuonnissa avainasemassa on ollut Suomeen suuntautuva postiliikenne. Dopingtakavarikot olivat hieman yli 26 569 tablettia/ampullia, kun vastaava luku vuonna 2024 oli noin 62 000 tablettia/ampullia. Dopingrikosten määrä oli 509 kappaletta (2024: 427 kappaletta). Törkeitä tekemuotoja on ollut 20 kappaletta (2024: 9).

Takavarikoidun nuuskan määrä oli 1 949 kiloa. Vuonna 2024 nuuskaa takavarikoitiin 4 815 kiloa. Vuonna 2025 Tulli otti haltuun savukkeita rikosasioissa 16,45 miljoonaa kappaletta. Määrä oli yli kaksinkertainen vuoteen 2024 verrattuna (7,12 miljoonaa kappaletta) ja ylivoimaisesti suurin määrä kymmeneen vuoteen. Muutos haltuunottojen määrässä selittyy suurien takavarikkotapausten perusteella. Salakuljetustrendeistä on havaittavissa, että lähivuosina Suomeen on salakuljetettu suuria määriä laittomasti valmistettuja savukkeita Baltian maiden kautta kaupallisessa liikenteessä.

Järjestäytyneeseen rikollisuuteen kytkeytyvä väkivalta yleistyy. Ampuma-aserikosten määrä nousi vuonna 2025. Ampuma-aserikoksia paljastui 207 rikosta 2025 kun edellisvuoden määrä oli 154 kappaletta. EU-maiden erilaiset aselainsäädännöt tarjoavat järjestäytyneelle rikollisuudelle mahdollisuuksia hankkia aseita. Laittomien ampuma-aseiden sekä aseiden osien ja patruunoiden kauppaa käydään pimeään verkon alustoilla ja salatuissa viestisovelluksissa. Uusi uhka on sotatoimialueilta leviävien luvattomien sotilasaseiden ja räjähteiden sekä 3D-tulostettujen aseiden päätyminen rajat ylittävään laittomaan kauppaan tietoverkoissa. 3D-aseet yleistyvät rikollispiireissä, ja niitä on löydetty myös Tullin tutkimissa rikostapauksissa.

Vuonna 2025 Tulli paljasti 141 veropetosta, joista törkeitä veropetoksia oli 67 kappaletta. Vuonna 2024 veropetoksia paljastui 404 kappaletta ja vuonna 2023 niitä paljastui 633 kappaletta. Törkeiden veropetosten määrä on pysynyt edellisen vuoden tasolla. Veropetosten määrää on laskenut itärajan sulun vaikutusten lisäksi myös korkeimman oikeuden kesäkuussa 2024 antama ratkaisu, jonka mukaan nuuskan salakuljetustapauksia ei enää tutkita veropetoksina.

Tullilaboratoriossa tutkittiin kiireellisistä laboratorionäytteistä 75 % tavoiteajassa ja tulostavoite 65 % saavutettiin. Kiireellisten näytteiden läpimenoaika parani edellisvuodesta (2024: 69 %). Vuoden 2025 aikana tutkittujen laboratorionäytteiden ja tehtyjen kasvisten tarkastusten määrä oli 12 720 (2024: 13 656). Tullilaboratorio tutki kaikkiaan 11 887 näytettä, joista tehtiin noin 37 000 laboratoriotutkimusta. Tutkittujen laboratorionäytteiden (2024: 12 625) määrä väheni edellisvuodesta ja tehtyjen tutkimusten (2024: 37 000) määrä pysyi samalla tasolla. Kaikista laboratoriotutkimuksista neljä prosenttia liittyi Tullin ulkopuolisiin tutkimuksiin. Näistä suurin osa liittyi Keskusrikospoliisille annettuihin tutkimuspalveluihin. Hedelmien ja vihannesten kasvinterveys- ja vaatimustenmukaisuustarkastuksia tehtiin yhteensä 832. Tarkastusten määrä pieneni edellisvuodesta (2024: 1 019) johtuen tuonnin määrän vaihtelusta ja alentuneista tarkastusvaatimuksista. Elintarvike- ja kulutustavaravalvonnan osuvuus oli 23 % ja tavoite 23 % saavutettiin (2024: 21,5 %).

Tavaraan kohdistuvia tarkastuksia suoritettiin 33 521 kappaletta (2024: 28 413, 2023: 30 779) ja niiden osuma-% oli 19,9 % (2024: 19,5 %, 2023: 31,3 %). Tulostavoite 14 % ylitettiin. Vuosina 2024 - 2025 tarkastuksia on itärajan sulun vuoksi tehty pääosin sisärajaliikenteessä, mikä osin vaikuttaa tarkastusten määriin ja osuvuuteen. Tavarantarkastuksien sähköinen hallinta/raportointi otettiin valtakunnallisesti käyttöön Valtava-järjestelmässä 11.6.2025. Aiemmin suoriteseuranta on ollut manuaalista. Valvontahenkilöstölle tuli käyttöönoton myötä mahdollisuus käyttää mobiilipäätelaitteita, jonka seurauksena tehtävien käsittely nopeutui, lisäksi valvontahenkilöstön manuaalinen raportointi vähentyi merkittävästi ja samalla myös raportoinnin laatu parani.

Matkustajataarkastusten osuvuus oli 32,9 % (2024: 41,9 %), joka ylitti tavoitteen 9 % reilusti. Matkustajataarkastusten osuvuuden kasvu on heijastetta tarkastusten onnistuneesta kohdentamisesta sisärajan ylittävässä matkustajaliikenteessä itärajan ollessa kiinni. Tullilla on käytössä enemmän matkustajia koskevaa etukäteistietoa riskianalyysin hyödyntämiseksi sisärajaliikenteessä kuin itärajalla.

Ajoneuvo- ja kuljetusvälinetarkastusten osuvuus on jäänyt tavoitteesta 3 % ollen 2,3 % (2024: 2,1 %). Osuvuus on parantunut edellisvuoteen verrattuna, minkä perusteella voidaan todeta kehityssuunnan olevan positiivinen. Osuvuutta heikentää Tullin raskaan liikenteen tarkastuksiin soveltuvien laitteistojen ja tilojen sijainti pääosin suljetuilla itärajan ylityspaikoilla. Lisäksi on huomioitava, että EU:n sisärajaliikenteessä pistokoeluontoiset tarkastukset ovat kielletty, ja valtaosa ajoneuvokalustosta on EU-maiden liikenteessä käytettävää hyväkuntoista kalustoa pakotteiden rajoittaessa mm. Venäjälle rekisteröityjen ajoneuvojen käyttöä Suomessa.

Tullin avainluvut

Tullin avainluvut	2023	2024	2025	Muutos %
Ulkomailta saapuneet matkustajat*	14 885 868	14 719 861	15 340 347	4,2 %
Alusliikenteessä	6 777 686	6 799 782	6 979 704	2,6 %
Lentoliikenteessä	7 372 548	7 919 177	8 359 581	5,6 %
Juna- ja maantiiliikenteessä (itäraja)	735 634	902	1 062	17,7 %
Ulkomailta saapuneet	924 207	924 569	933 837	1,0 %
Laivat	18 722	18 676	18 811	0,7 %
Lentokoneet	66 011	71 491	72 944	2,0 %
kuormatut kuorma-autot, kontit ja perävaunut	839 474	834 402	842 082	0,9 %
Ulkomaankauppa	152 375	146 445	149 475	2,1 %
Tuonti (milj.€)	76 170	74 280	75 165	1,2 %
Vienti (milj.€)	76 210	72 165	74 310	3,0 %
Tullin kantamat verot (Luvut tuhatta euroa)	307 779	263 188	308 580	17,2 %
Tuonnin perusteella kannettavat verot	37 795	29 446	32 512	10,4 %
Valmisteverot	329	307	279	-9,2 %
Muut verot ja maksut ja sekalaiset tulot	106 366	95 444	133 770	40,2 %
Muille viranomaisille tilittävä kanto	1 229	48	75	57,1 %
EU:lle tilittävät omat varat netto	162 060	137 944	141 945	2,9 %
Tulliselvitys ja verotus				
Kolmansien maiden	4 680 763	9 657 191	13 901 069	43,9 %
Tuontitullaukset	3 466 298	8 448 019	12 735 419	50,8 %

Tullin avainluvut	2023	2024	2025	Muutos %
Vientitullaukset	1 214 465	1 209 172	1 165 650	-3,60 %
Sisäkaupan	175 338	165 394	149 595	-9,6 %
Tuonti-ilmoitukset	133 900	126 426	112 648	-10,9 %
Vienti-ilmoitukset	41 438	38 968	36 947	-5,2 %
Passitukset aloitetut/päätetyt	**	91 634	88 367	-3,6 %
- joista aloitettujen TIR-carnet osuus	79	7	4	-42,9 %
Yhteiskunnan suojaaminen				
Tietoon tulleet rikokset	6 245	5 527	5 078	-8,1 %
Selvitetyt rikokset	5 412	4 308	4 259	-1,1 %
Selvitysprosentti %	87 %	79 %	86 %	8,3 %
Tullilaboratorion tutkimat näytteet	12 111	12 625	11 887	-5,8 %

* Ulkomailta saapuneet matkustajat ei sis. Ruotsin ja Norjan rajan ylittävän maantieliikenteen matkustajamääriä, koska niitä ei ole saatavissa.

** Järjestelmämuutosten vuoksi raportointijärjestelmästä ei saa kyseistä tietoa vuodelta 2023.

1.6 HENKISTEN VOIMAVAROJEN HALLINTA JA KEHITTÄMINEN

Henkilöstövoimavarojen hallinnan ja kehittämisen mittarit

Mittari	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Henkilötyövuodet (sis. yli- ja lisätyöt sekä varallaolon)	2 028	1 991	1 960	1 959
Sairauspoissaolot (työpv/htv)	11,5	11,6	< 11	10,3

Henkilötyövuosimäärän toteuma 1 959 oli samaa tasoa tulossopimuksessa arvioidun määrän kanssa (1960 htv). Alkuvuodesta rekrytointeja toteutettiin kohdennetusti valtionhallinnon säästöpainetta huomioiden. Ulkoisia rekrytointeja ei toteutettu juuri lainkaan toukokuusta 2025 alkaen käynnistyneiden muutosneuvottelujen vuoksi. Henkilötyövuosimäärä pieneni 1,6 % edellisestä vuodesta. Yli- ja lisätöiden sekä varallaolon määrä 14 henkilötyövuotta sisältyy em. henkilötyövuosimäärään.

Sairauspoissaolojen osalta tavoite alle 11 sairauspoissaolopäivää/htv saavutettiin toteuman ollessa 10,3 työpäivää/htv. Yleisin sairauspoissaolojen syy oli tuki- ja liikuntaelinsairaudet (24,5 %). Vuonna 2025 keskipitkissä sairauspoissaoloissa (11-29 päivää) oli pientä nousua edelliseen vuoteen verrattuna. Lyhyissä poissaoloissa (1-10 päivää) ja pitkissä sairauspoissaoloissa (yli 30 päivää ja enemmän) oli laskua sekä sairastaneiden että sairauspoissaolopäivien määrissä. Sairauspoissaoloihin vaikutetaan aktiivisilla työkykyjohtamisen tukitoimilla. Sairauspoissaolojen laskuun ovat mahdollisesti vaikuttaneet muun muassa esihenkilöiden kannustaminen työkykykeskusteluiden pitämiseen, osastokohtaisten työterveyspalaverien toteuttaminen, työterveyspalveluissa panostaminen mielenterveyden tukeen sekä muutostilanteessa tarjottu tuki, mutta myös mahdollinen muutostilanteen aikainen sinnittely. Vuorotyötä tekevissä yksiköissä, joissa tehdään voimankäyttöä sisältävää valvontatyötä, on edelleen keskimäärin enemmän sairauspoissaoloja kuin muuten Tullissa.

Merkittävimmät uudistukset toiminnassa ja toimintatavoissa sekä niiden vaikutus toiminnan tuloksellisuuteen

Viime vuotta väritti Tullin strategian täytäntöönpano sekä uuden organisaation kiivas valmistelu. Se asetti ajankäytölle vaatimuksia henkilöstöjohtamisessa, asioiden valmistelussa ja päätöksenteossa. Yhteistoimintaneuvottelut olivat käynnissä 19.5.2025 – 4.11.2025 ja ne perustuivat suunnitteilla olevaan organisaatiouudistukseen, johtamisrakenteen muutokseen sekä tehtävien kohdentamiseen uuden strategian painopisteiden mukaan. Neuvottelujen kohteena oli koko henkilöstö. Neuvottelujen aikana työnantaja korosti, että työnantajan tavoitteena ei ole vähentää henkilöstöä, vaan kohdentaa työpanosta strategian uusien painopisteiden mukaisesti. Uudesta organisaatorakenteesta päätettiin 17.11.2025. Uudet Tullin hallintoa koskevat säädökset tulivat voimaan 30.12.2025. Lainsäädännön muutokset mahdollistavat uuden Tullin organisaation käynnistämisen 1.4.2026.

Valtion säästötoimenpiteet heikentävät edelleenkin Tullin nykyisten ja lisääntyvien lakisääteisten tehtävien resursointia. Tullin henkilöstörakenteen ennakoivan suunnittelun merkitys korostuu resurssien tiukentuessa.

Henkilöstömäärä, rakenne ja kulut

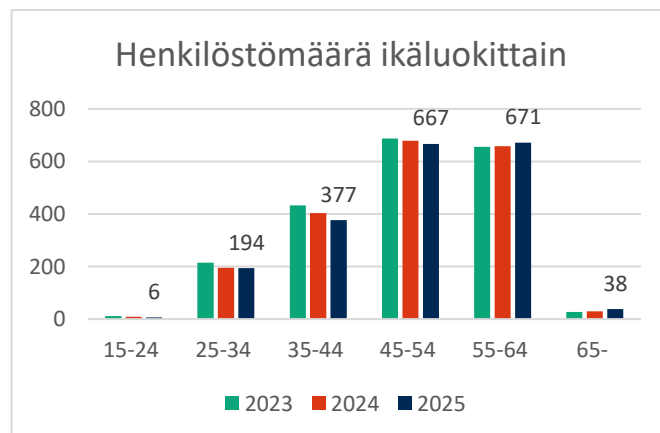
Tullissa työskenteli vuoden 2025 lopussa yhteensä 1 953 henkilöä. Naisten osuus henkilöstöstä oli 47 prosenttia.

Henkilöstömäärä	2023	muutos-%	2024	muutos-%	2025
Henkilöstön lukumäärä*)	2029	-2,7 %	1975	-1,1 %	1953

*) Lähde: Tahti-henkilöstötietojärjestelmä

Etätyön määrä vuonna 2025 oli 135 400 työpäivää, mikä oli keskimäärin 70 työpäivää per henkilötyövuosi suhteutettaessa etätyöpäivien lukumäärä koko henkilötyövuositoteumaan (2024: 69 työpäivä/htv). Etätöitä tehneiden henkilöiden lukumäärä kuukausittain oli puolestaan keskimäärin 813 henkilöä ja heistä kukin teki keskimäärin 167 etätyöpäivää viime vuonna. Vertailun vuoksi vuonna 2025 oli kaikkiaan 251 arkityöpäivää sisältäen vuosilomat ja sairaus- ja muut poissaolot. Etätyön määrä ei sisällä jaksotyötä tekevien etätöiden määrää, koska tietojärjestelmästä ei tätä tietoa saa raportoitua. Jaksotyötä tekeviä on n. 42 % henkilöstöstä. Huhtikuussa 2025 tuli voimaan päivitetty etätyöohje, jossa yhteisöllisyyttä lisäävän lähityön määräksi suositellaan vähintään keskimäärin kaksi lähityöpäivää per kuukausi. Tullin johto arvio nykyistä etätyömallia kevään aikana.

Tullilaisten keski-ikä vuonna 2025 oli 49,8 vuotta. Miesten keski-ikä oli 50,2 vuotta ja naisten 49,4 vuotta. Henkilöstöstä 71 prosenttia oli vuoden lopussa vähintään 45-vuotiaita. Suurin yksittäinen ikäryhmä oli 55-64 -vuotiaat, joita oli henkilöstöstä 34 prosenttia.



Koulutustasoindeksi vuonna 2025 oli 4,9. Korkeakoulu- ja yliopistotason tutkinnon suorittaneita oli 46 prosenttia henkilöstöstä vuoden lopussa. Koulutuspanostus oli 6,2 työpäivää/henkilötyövuosi (2024: 10 työpäivä/htv).

Koulutustasoindeksi	2023	2024	2025
naiset	5,1	5,2	5,2
miehet	4,6	4,5	4,7
Yhteensä	4,8	4,9	4,9

Koulutustasoindeksissä käytetään kuutta koulutusasteluokkaa: perusastetta, keskiastetta, alinta korkea-astetta, alemmaa ja ylempää korkeakouluastetta ja tutkijakoulutusastetta. Koulutusasteen mittaaminen perustuu koulutusaikaan.

Pääosa tullilaisista, 93 % henkilöstöstä, työskentelee virkasuhteessa. Määräaikaista palvelussuhteita oli vuonna 2025 yhteensä 6 % ja vakituisia 94 % kaikista palvelussuhteista. Osa-aikaisesti työskenteli 4 % henkilöstöstä. Tullin lähtövaihtuvuus vuonna 2025 oli 4,3 %, joka on 0,7 prosenttiyksikköä pienempi kuin edellisenä vuonna. Tulovaihtuvuus puolestaan oli 3,1 %, joka on 1,4 prosenttiyksikköä pienempi kuin edellisenä vuonna.

Määräaikaiset	2023	%-osuus	2024	%-osuus	2025	%-osuus
hlömäärä	135	6,7 %	113	5,7 %	113	5,8 %
naiset	68	3,4 %	57	2,9 %	61	3,1 %
miehet	67	3,3 %	56	2,8 %	52	2,7 %
Vakituiset						
hlömäärä	1894	93,3 %	1862	94,3 %	1840	94,2 %
naiset	886	43,7 %	867	43,9 %	862	44,1 %
miehet	1008	49,6 %	995	50,4 %	978	50,1 %
Kokoaikaiset						
hlömäärä	1947	96,0 %	1904	96,4 %	1881	96,3 %
naiset	908	44,8 %	883	44,7 %	876	44,9 %
miehet	1039	51,2 %	1021	51,7 %	1005	51,4 %
Osa-aikaiset						
hlömäärä	82	4,0 %	71	3,6 %	72	3,7 %
naiset	46	2,3 %	41	2,1 %	47	2,4 %
miehet	36	1,7 %	30	1,5 %	25	1,3 %

Työtyytyväisyyden osalta vuoden 2025 toteuma oli 3 asteikolla 1-4. Työtyytyväisyyden kokonaistulos kuvaa kyselyn kuudentoista ydinkysymyksen keskiarvoa. Ydinkysymykset koostuvat kunkin aihealueen kahdesta ensimmäisestä kysymyksestä. Johtaminen-indeksin osalta vuoden 2025 toteuma oli myös 3. Johtaminen-indeksillä arvioidaan esihenkilötyötä ja organisaation toimintakulttuuria. Niin työtyytyväisyydestä kuin johtamisesta saatu tulos kuvaa hyvää tasoa kyselyn huomiorajojen mukaisesti tarkasteltuna. Vastuullisuus-indeksin toteuma oli 2,6. Indeksillä mitataan sosiaalista vastuullisuutta, miten oma organisaatio suhtautuu ihmisiin ja yhteiskuntaan, toteutuuko työhyvinvointi, työehdot, tasa-arvo ja yhdenvertaisuus. Tyypillisesti työyhteisö, jossa sosiaalinen vastuullisuus on korkea, on houkutteleva sekä sitouttava työnantaja. Vastuullisuudesta saatu indeksi kuvaa tilannetta, joka vaatii sen seurantaan. Valtion henkilöstötutkimus uudistettiin vuodelle 2025, joten aiempien

vuosien henkilöstötutkimusten tulokset eivät ole vertailukelpoisia eikä vertailutietoja työtyytyväisyyden, johtamisen ja vastuullisuuden osalta tämän vuoksi esitetä alla olevassa taulukossa.

Sairauspoissaoloja oli yhteensä 20 039 työpäivää. Tullilainen oli sairauden takia pois töistä keskimäärin 10,3 työpäivää, kun vastaava luku vuonna 2024 oli 11,6.

Työhyvinvointi	2023	2024	2025
Työtyytyväisyys (1-4)	-	-	3
Johtaminen-indeksi (1-4)	-	-	3
Vastuullisuus-indeksi (1-4)	-	-	2,6
Sairauspoissaolot työpäivä/htv *	11,5	11,6	10,3
Lyhyet 1-3 pv sairauspoissaolot (työpäivä/htv) *	3,5	3,3	3,3
Sairaustapauksien lkm *	5382	4996	4974
Työterveyshuolto eur/htv	530	498	501
Terveysprosentti **	18,6	21,0	22,6

* Sairauspoissaolotietojen lähteenä Kieku-järjestelmä.

** Ilman sairauspoissaoloja olleiden henkilöiden suhteellinen osuus koko henkilöstöstä.

Vuonna 2025 Tullin kokonaistyövoimakustannukset olivat 126,9 milj. euroa. Palkkasumma oli 103,9 milj. euroa. Tehdyn työajan palkkojen osuus oli 75,7 % palkkasummasta. Välilliset työvoimakustannukset, jotka sisältävät muun muassa loma-ajan palkat, lomarahat, koulutusajan palkat, sairausajan palkat jne., olivat 48,2 milj. euroa. Välillisten työvoimakustannusten osuus tehdyn työajan palkoista on laskenut johtuen pääosin tehdyn työajan palkkojen kasvusta ja samanaikaisesta sairausajan ja koulutusajan palkkojen laskusta. Henkilötyövuoden hinta oli 65 238 euroa nousten edellisestä vuodesta 2,4 % johtuen pääosin valtion keväällä 2025 solmimasta palkkaratkaisusta.

Työvoimakustannukset	2023	2024	2025
Tehdyn vuosityöajan osuus säännöllisestä vuosityöajasta (%)	76,6 %	76,1 %	77,7 %
Kokonaistyövoimakustannukset milj.eur	126,2	126,2	126,9
Tehdyn työajan palkat, %-osuus palkkasummasta	74,7 %	74,0 %	75,7 %
Välilliset työvoimakustannukset milj.eur	49,2	49,3	48,2
Välillisten työvoimakustannusten osuus tehdyn työajan palkoista (%)	63,9 %	64,2 %	61,3 %
Henkilötyövuoden hinta eur	62 796	63 731	65 238

1.7 TILINPÄÄTÖSANALYYSI

RAHOITUKSEN RAKENNE JA TALOUSARVION TOTEUTUMINEN

Tullin toimintamenojen momentin 28.10.02 talousarviokehys vuodelle 2025 oli 210 526 000 euroa. Edelliseltä vuodelta siirtyi määrärahaa 22 346 746 euroa. Tullin nettomenot olivat 205 377 447 euroa summan ollessa 4 836 734 euroa pienempi kuin edellisvuonna. Vuodelle 2026 siirtyi määrärahaa 26 895 298 euroa. Siirtyvä määräraha sisältää 1,4 miljoonaa euroa vahingonkorvaussaatavaa, joka

puretaan taseesta seuraavalla tilikaudella, koska tämä on epävarma saaminen ja perintätoimiin ei ole vielä ryhdytty. Lisäksi CCEI-hankkeen osalta oli jäänyt tulouttamatta 1 058 054 euroa yhteisrahoitteisen toiminnan tuottoja. Nämä on tuloutettu vuoden 2026 kirjanpidossa.

Tullin bruttomenot 213,3 miljoonaa euroa pysyivät samalla tasolla kuin edellisenä vuonna (2024: 213,4 miljoonaa euroa). Menoista 58,2 prosenttia kohdistui henkilöstön palkkoihin sivukuluineen, 24,7 prosenttia ict-menoihin, 6,9 prosenttia toimitiloihin ja 10,2 prosenttia muihin menoihin. Nettomenot 205,4 miljoonaa euroa puolestaan laskivat 4,8 miljoonaa euroa. Laskua oli merkittävimmin, 4,9 miljoonaa euroa, ICT-menoissa. Palkkausmenot 124,2 miljoonaa euroa olivat 0,7 miljoonaa euroa edellistä vuotta (123,5 milj. eur) suuremmat henkilötövuosimäärän ollessa 32 henkilötövuotta pienempi. Henkilötövuoden hinta on kasvanut edellisestä vuodesta johtuen pääosin valtion keväällä 2025 solmimasta palkkaratkaisusta. Laiteinvestoinnit 7,0 miljoonaa euroa olivat 4,7 miljoonaa euroa suuremmat kuin edellisvuonna (2,3 milj. eur) johtuen CCEI-rahoitteisten hankkeiden puitteissa tehdyistä laitehankinnoista. Osa budjetoiduista investoinneista siirtyi vuonna 2026 tehtäväksi. Toimitilamenot 14,7 miljoonaa euroa olivat 0,5 miljoonaa euroa edellisvuotta (15,2 milj. eur) pienemmät. Pääosin ero johtuu siitä, että vuonna 2024 oli maksettu enemmän kertaluonteisia korjaus yms. kustannuksia kuin vuonna 2025. Nettoutettavat tuotot kasvoivat 3,2 miljoonasta eurosta 7,9 miljoonaan euroon. Tämä johtui pääosin EU-rahoitteisiin hankkeisiin liittyvistä tuotoista, joita oli 4,6 miljoonaa euroa vuonna 2025.

28.10.63.2 Takaisin maksetut verot (arviomääräraha) määrärahaa oli talousarviossa myönnetty 1 000 000 euroa. Määrärahaa käytettiin 378 311 euroa.

28.10.95.1 Verotukseen liittyvät korkomenot (arviomääräraha) määrärahaa oli talousarviossa myönnetty 200 000 euroa. Tulli käytti määrärahaa 85 110 euroa.

Tulomomentille 12.28.92 Euroopan unionin perinteisten omien varojen kantopalkkiot kertyi tuloja 47 362 093 euroa (2024: 45 976 102).

Tulomomentille 12.28.99 Valtiovarainministeriön hallinnonalan muut tulot kertyi tuloja 228 580 euroa (2024: 283 942 euroa).

Tulomomentilla 12.39.01 Sakkotulot ja tulot hallinnollisista maksuseuraamuksista Tullin kanto oli 2 215 699 euroa (2024: 1 385 596 euroa). Kasvu johtuu yksittäisen toimijan säännöllisistä menettelyvirheistä aiheutuvista virhemaksuista.

Tulomomentille 12.39.02 Verotukseen liittyvät korkotulot kertyi tuloja 1 245 340 euroa (2024: 578 943 euroa). Ero selittyy jälkitarkastuskertomusten perusteella kannetuista suurista verolisäyksistä, tullinkorotuksista sekä virhemaksuista.

TUOTTO- JA KULULASKELMA

Toiminnan tuotot olivat yhteensä 55 507 707 euroa, mikä on 5,9 miljoonaa euroa enemmän kuin edellisenä tilikautena. Muutos selittyy pääosin EU-hankerahoituksen ja tuonnin arvon noususta johtuvasta perinteisten omien varojen kantopalkkioiden kasvusta. Lisäksi tuotoissa on mukana 1,4 miljoonan euron epävarma vahingonkorvaussaatava. Lisäksi CCEI-hankkeen osalta oli jäänyt tulouttamatta 1,1 miljoonaa euroa yhteisrahoitteisen toiminnan tuottoja. Nämä on tuloutettu vuoden 2026 kirjanpidossa. Maksullisen toiminnan tuottoja kertyi 1,7 miljoonaa euroa.

Toiminnan kulut olivat yhteensä 197 442 726 euroa, mikä on 4,0 miljoonaa euroa enemmän kuin edellisenä tilikautena. Suurin kuluerä olivat henkilöstökulut 124 443 667 euroa, mikä on 0,7 miljoonaa euroa enemmän kuin edellisenä vuonna. Henkilötövuoden hinta on kasvanut edellisestä vuodesta johtuen pääosin valtion keväällä 2025 solmimasta palkkaratkaisusta. Vuokratulot olivat 13 255 491 euroa laskien edellisvuodesta 0,5 miljoonaa euroa. Palvelujen ostot olivat 45 496 942 euroa, mikä on 5,2 miljoonaa euroa vähemmän kuin edellisenä tilikautena. Määrästä valtaosa on ict-palveluhankintoja. Valmistus omaan käyttöön, 4 246 771 euroa, sisältää itse valmistettujen tietojärjestelmien kustannukset, jotka on laskettu kuhunkin järjestelmään käytetyn työajan ja

henkilöiden palkkakustannusten perusteella. Aineiden, tarvikkeiden ja tavaroiden ostot pysyivät edellisen vuoden tasolla ollen 3 655 698 euroa. Poistojen osuus oli 8 299 094 euroa summan ollessa 0,3 miljoonaa euroa edellisvuotta suurempi.

Rahoitustuotot ja –kulut olivat nettomääräisesti yhteensä 2 084 euroa (2024: -35 161 euroa) rahoitustuottojen ollessa 88 570 euroa ja rahoituskulujen 86 487 euroa.

Tuotot veroista ja pakollisista maksuista olivat yhteensä 105 601 901 euroa, mikä on 39,3 miljoonaa euroa enemmän kuin edellisenä tilikautena. Valtaosa muutoksesta, 35,2 miljoonaa euroa, johtuu väylämaksujen korotuksesta. Väylämaksut oli peritty puolitetuina 2015 – 2024 lainsäädännön nojalla.

TASE

Taseen loppusumma on 136 418 358 euroa, mikä on 21,7 miljoonaa euroa enemmän kuin edellisenä tilikautena. Taseen vastaavaa summasta 115,4 miljoonaa euroa muodostuu käyttöomaisuudesta ja muista pitkäaikaisista sijoituksista, joiden määrä kasvoi 16,4 miljoonaa euroa edellisvuodesta. Suurimmat erät ovat aineettomiin hyödykkeisiin kuuluvat ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat 74,6 milj. euroa (2024: 60,4 milj. euroa) ja muut pitkävaikutteiset menot 25,5 miljoonaa euroa (2024: 27,6 milj. euroa). Vaihto- ja rahoitusomaisuuden suurin erä on muut lyhytaikaiset saamiset 19,6 miljoonaa euroa (2024: 13,3 milj. euroa), joka muodostuu lähes täysin tullisaatavista. Muut lyhytaikaiset saamiset sisältää 1,4 miljoonaa euron vahingonkorvaussaatavan, joka puretaan taseesta seuraavalla tilikaudella, koska se on epävarma saaminen ja perintätoimiin ei ole vielä ryhdytty.

Taseen vastattavissa oleva vieras pääoma 100,2 miljoonaa euroa muodostuu pääosin edelleen tilitettävistä eristä 38,8 miljoonaa euroa, siirtoveloista 23,7 miljoonaa euroa, ostoveloista 16,8 miljoonaa euroa ja saaduista ennakoista 15,9 miljoonaa euroa. Suurin erä, edelleen tilitettävät erät, muodostuu suurimmaksi osaksi EU:lle tilitettävistä varoista. Siirtoveloissa on mukana suurena eränä lomapalkkavelat. Saadut ennakot muodostuvat suurelta osin EU-rahoitteisten hankkeiden ennakkomaksuista. Saatujen ennakoiden saldoon sisältyy CCEI-hankkeen osalta 1,1 miljoonaa euroa yhteisrahoitteisen toiminnan tuottoja, joka oli jäänyt tulouttamatta.

Muiden lyhytaikaisten velkojen tilin saldo eroaa 13 733,24 euroa veroreskontran mukaiseen saldoon aikaisempien tilivuosien kohdistamattomista maksusuorituksista tai palauttamista odottavista maksuista. EU:n siirtymäajoista johtuen käytössä on vuodesta 2021 alkaen tammikuuhun 2026 asti ollut rinnakkain kaksi veroreskontraa. Massireskontrassa on otettu huomioon täsmäytysmenettelyiden vaatimukset aiempaa veroreskontraa täsmällisemmin.

Tullin hallussa oli 31.12.2025 yhteensä 93 bitcoinia, joista 2,3 bitcoinia ovat lainvoimaisia ja 91,0 bitcoinia odottavat lainvoimaista tuomioistuimen päätöstä niiden mahdollisesta menettämisestä valtiolle rikoshyötynä tai palauttamisesta takaisin. Bitcoinien arvo vuoden 2025 lopussa oli noin 7,0 miljoonaa euroa. Kryptovarot on kirjattu Valtiokonttorin ohjeen mukaisesti pois taseesta vuonna 2025.

1.8 SISÄISEN VALVONNAN ARVIOINTI- JA VAHVISTUSLAUSUMA

Tullin johto vastaa viraston sisäisen valvonnan järjestämisestä, asianmukaisuudesta ja riittävydestä. Sisäisen valvonnan tarkoituksena on antaa kohtuullinen ja riittävä varmuus viraston toiminnan ja talouden lainmukaisuudesta, talousarvion noudattamisesta ja varojen turvaamisesta, toiminnan tuloksellisuudesta sekä taloutta ja tuloksellisuutta koskevien oikeiden ja riittävien tietojen tuottamisesta.

Tullin johtoryhmä on arvioinut viraston sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan nykytilaa sekä kehittämistarpeita. Johdon arvioinnissa on käytetty valtiovarain controller -toiminnon suosituksen mukaista sisäisen valvonnan arviointikehikkoa (2018) pohjautuvaa Tullin arviointimenetelmää sekä Tullin riskienhallintapolitiikan mukaista riskikehystä. Tulli on raportoinut toimintaan liittyvistä strategisista riskeistä ja niiden hallintatoimista loppuvuodesta 2025 valtiovarainministeriön hallinnonalan riskienhallinnan yhteistyöryhmälle. Tullin osastojen ja niiden yksiköiden loppuvuonna

2025 tekemät riskiarvioinnit on koottu yhteen ja keskeisimmät johtopäätökset on esitelty ja keskusteltu osastojen johtoryhmissä ennen Tullin johtoryhmän käsittelyä.

Arviointien perusteella Tullin strategiset riskit 2025 ja lähivuosina ovat:

- Geo- ja kauppapolitiikan muutokset sekä turvallisuusympäristön muutos ja muutosten ennakointi. Poliittisen tilanteen kiristymisen ja kansainvälisen sopimusjärjestelmän rapautuminen, Venäjän hyökkäys Ukrainaankin sekä Lähi-idän kriisi ovat muuttaneet kansainvälistä poliittista kannsakäymistä ja suhtautumista sotilaallisen konfliktin todennäköisyyteen. Samalla vaikutukset heijastuvat Suomen sisäiseen turvallisuuteen ja voivat heijastua myös viranomaisyhteistyöhön ja sen rakenteisiin. Tullin kyvykyys reagoida normaaliajan häiriötilanteisiin ja poikkeusolojen tilanteisiin edellyttää lainsäädäntömuutoksia, jotka ovat riippuvaisia ministeriön lainvalmistelutyöstä.
- Julkisen talouden kestävyysvaje ja hidas talouskasvu sekä viraston toiminnan rahoitus. Lakisääteisten tehtävien resursointi vaikeutuu jatkossa valtion säästöjen vuoksi, mikä vaikeuttaa myös suunnitelmallista varautumisen toimeenpanoa. Tullin valvontavälinehankinnat ovat viime vuosina pohjautuneet pääosin EU-rahoitukseen, jonka jatkuvuus on samoin epävarmaa.
- Henkilöstörakenne, osaamisen kehittäminen ja siirtäminen. Henkilöstörakenteen suunnittelu ja toteuttaminen uuden organisaation mukaiseksi on siirtymävaiheessa. Osaamisen varmistaminen muutos- ja poistumatilanteissa vaarantuu henkilöresurssien niukkuuden vuoksi.
- Palvelutuotanto ja arjen sujuminen sekä toiminnan jatkuvuuden ja turvallisuuden varmistaminen. Tulevien muutosten suunnitelmallisuus, samanaikaisten laajojen kehittämiskokonaisuuksien tahdistaminen ja toimeenpanokyvyn varmistaminen ovat edellytyksiä päivittäisen toiminnan sujuvuuden varmistamiseksi.

Arviointien perusteella Tullin sisäinen valvonta ja siihen liittyvä riskienhallinta on toiminnan laajuuteen nähden asianmukaisesti järjestetty. Vuoden 2024 lopussa hyväksytty strategia ja vuonna 2025 käynnistynyt toimeenpano sisältävät tunnistettujen riskien hallintatoimia.

1.9 ARVIOINTIEN TULOKSET

Vuonna 2025 Tulliin kohdistui useita ulkoisten arvioijien tekemiä arviointeja ja sisäisiä arviointeja.

- Euroopan komission Budjettipääosasto suoritti perinteisten omien varojen tarkastuksen 19. - 23.5.2025. Tarkastushavaintoina A- ja B-kirjanpidon luotettavuuden ja B-kirjanpidon ja A-kirjanpidon oikaisujen osalta: Tullien määrän kirjaaminen täsmällisesti ja oikea-aikaisesti valvonta- ja kontrollitoimenpiteiden jälkeen. Kirjanpidon A- ja B-tilien tullien määrän hallinnointi (vakuudeton tapaus, kolmen palautustapauksen taloudellisen vastuun arviointi ja tileistä poistojen ajantasaisuus). Raportoinnin audit trailin osalta OWNRES-tietojen ajantasaisuus ja etukäteisotantatietojen raportoinnin täsmäntäminen. Tarkastusraportin käsittely on kesken.
- Euroopan komission Budjettipääosasto suoritti ALV -tarkastuksen 15. - 17.9.2025. Tarkastuksen kohteena olivat ALV-kertymät vuosi- ja kuukausitasolla sekä valittujen kanto- ja palautustapahtumien kirjausketjut. Valtiovarainministeriö organisoii tarkastuksen, jonka kohteena olivat VM, Vero, Tilastokeskus ja Tulli. Tullin osalta tarkastuksessa ei tullut esille havaintoja tai jatkotoimenpiteitä.
- EU-rahoitteisiin hankkeisiin kohdistuneet tarkastukset:
 - Sisäisen turvallisuuden rahastosta (ISF) rahoitettuun Lento- ja katselulaitteiden kehittämishankkeeseen (LEKA) kohdistui EUSA-rahaston hallintoviranomaisena toimivan sisäministeriön toteuttama talouden ja toiminnan tarkastus 4.9.2025. LEKA-hankkeen toteuttamisaika oli 1.1.2024 - 31.12.2025. Tarkastus kattoi

- tarkastusajankohtaan mennessä toteutetut toimenpiteet ja kertyneen dokumentaation. Tarkastuksen johtopäätöksenä todettiin, että hanketta toteutetaan sääntöjen puitteissa ja tukea käytetään avustuspäätöksen mukaisesti.
- Sisäisen turvallisuuden rahastosta (ISF) rahoitettuun ELTO-infrastruktuurin kyvykkyyden kehittämishankkeeseen kohdistui EUSA-rahaston hallintoviranomaisena toimivan sisäministeriön toteuttama talouden ja toiminnan tarkastus 6.3.2025. ELTO-hankkeen toteuttamisaika oli 1.1.2024 - 31.12.2025. Tarkastus kattoi tarkastusajankohtaan mennessä toteutetut toimenpiteet ja kertyneen dokumentaation. Tarkastuksen johtopäätöksenä todettiin, että hanketta toteutetaan sääntöjen puitteissa ja tukea käytetään avustuspäätöksen mukaisesti.
 - Valtiovarainministeriön tarkastusviranomainen toteutti ELTO-infrastruktuurin kyvykkyyden kehittämishankkeeseen satunnaisotantaan perustuvan tarkastuksen ajalla 15.9.2025-4.2.2026. Tarkastus kohdistui ajanjaksosta 1.7. - 31.12.2024 tehtyyn väliraporttiin ja sen perusteella maksupäätöksessä hyväksyttiin kustannuksiin. Tarkastuksessa käytiin läpi kaikki kyseisen jakson ostolaskut ja kilpailutusaineistot. Tarkastusviranomainen esittää hylättäväksi tukikelvottomia kustannuksia yhteensä 24 208,63 euroa. Tukikelvoton osuus koski Valtorin laskuille lisäämiä yleiskustannuksia, jotka tulee kattaa hankerahoituksen flat-rate osuudesta. Lisäksi ISF-rahaston hallintoviranomaisen tulee selvittää yhdessä tuensaajan kanssa, sisältyykö tukikelvotonta yleiskustannusta myös tarkastusjakson ulkopuolelle.
 - Rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan tukivälineellä (BMVI) rahoitettuun PTR-kameravalvonta-järjestelmän ylläpito-hankkeeseen kohdistui valtiovarainministeriön tarkastusviranomaisen satunnaisotantaan perustuva tarkastus ajanjaksolle 17.9.2025 - 29.1.2026. Tarkastus kohdistui ajanjaksoille 1.1. - 30.6.2024 ja 1.7. - 31.12.2024 tehtyihin väliraportteihin ja niiden perusteella maksupäätöksessä hyväksyttiin kustannuksiin. Tarkastuksessa käytiin läpi kaikki kyseisten jaksojen ostolaskut ja kilpailutusaineistot sekä yleisasetuksen vaatiman EU-näkyvyyden toteutumisen toteennäyttäminen. Tarkastusraportti ei ole vielä saatavilla.
 - VTV toteutti syksyllä 2024 Korruption valtionhallinnossa tarkastuksen, jossa Tulli oli yhtenä tarkastuskohteena. Tarkastuksen aiheina olivat korruption torjunnan menettelyt ja käytänteet, korruptionriskien arviointi ja hallinta, mahdollisista korruptioepäilyistä ilmoittamisen menettelyt sekä viraston mahdollinen osallistuminen kansalliseen korruption vastaiseen strategiaan ja strategian merkitys organisaation kannalta. Valtion talouden tarkastusvirasto julkaisi tarkastusraportin 6.6.2025. Tarkastushavaintoina VTV toteaa, että Valtionhallinnon toimijoiden olisi lujitettava korruptionriskien tunnistamista osana riskienhallintaansa. Myös yleisen korruptiotietoisuuden lisääminen viestinnän ja koulutuksen keinoin nousi esiin keskeisenä kehittämisalueena. Tarkastuksen jälkiseurannassa tarkastusvirasto tulee selvittämään, mihin toimiin tarkastuskertomuksessa esitettyjen kannanottojen perusteella on ryhdytty. Jälkiseuranta tehdään vuonna 2027.
 - Tullin järjestelmiin on toteutettu auditointeja ja tietoturvatarkastuksia vuoden 2025 aikana Tupa sekä Tuve –puolelle yhteensä noin 10 kappaletta. Tämä sisältää niin tekniset tietoturvatarkastukset, kattavammat koodikatselmoinnit kuin viralliset auditoinnit. Näiden lisäksi tehdään pienempiä teknisiä katselmoituksia lähes viikoittain (komponentteja, kirjastoja jne.). Ulkoisten asiantuntijoiden tekemien teknisten tarkastusten lisäksi järjestelmät tekivät lukuisia itsearviointeja tietoriskeistä ja vaatimuksenmukaisuuksista.
 - Tullin sisäinen tarkastus arvioi sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan asianmukaisuutta ja riittävyyttä. Riskiperusteiset tarkastukset keskittyivät erityisesti tietohallintoon. Tehtyjen tarkastusten tulokset on esitetty Tullin johdolle ja suositusten perusteella toimintayksiköt ovat käynnistäneet kehittämistoimet.

- Tullissa vuonna 2022 käyttöön otetun Ekokompassi-ympäristöjärjestelmän uusinta auditointi toteutettiin 18. - 19.11.2025. Ulkopuolisena arvioijana toimi Suomen ympäristöauditointi. Auditointi toteutettiin ympäristöjärjestelmän kriteereihin liittyvän dokumentaation läpikäynnillä ja toimipistekäynneillä. Auditoinnin tuloksena Tullille myönnettiin Ekokompassi-sertifikaatti, joka on tunnustus siitä, että organisaatio noudattaa Ekokompassi-ympäristöjärjestelmän kriteeristöä toiminnassaan (ml. jätteisiin ja kemikaaleihin liittyvä lainsäädäntö), ja on sitoutunut kehittämään omaa toimintaansa jatkuvan parantamisen periaatteiden mukaisesti.
- T-Median julkishallinnon Luottamus & Maine tutkimuksessa vuonna 2025 Tullin maine ja julkisuuskuva -arvosana nousi hieman edellisvuoden tasosta (3,60) ollen 3,64 (asteikolla 1 – 5). Haastavasta vuodesta huolimatta saimme käännettyä mainearvosanan nousuun. Tullin maineen kokonaisarvosana on hyvällä tasolla.

1.10 YHTEENVETO HAVAITUISTA VÄÄRINKÄYTÖKSISTÄ

Vuonna 2025 ilmoituskanavaan tuli kolme ilmoitusta, joista kaksi ei johtanut toimenpiteisiin ja yksi ilmoitus siirrettiin henkilöstöhallinnon käsiteltäväksi. Matkalaskujen tarkastuksessa havaittiin, että osassa yhden tullitoimipaikan komennusmatkoja oli virheellisesti tulkittu virkamatkan päivärahaan oikeuttavaksi ajaksi sellaista aikaa, joka ei ollut päivärahaan oikeuttavaa aikaa. Asia selvitettiin ja perusteetta kannetut päivärahat perittiin takaisin. Matka- ja kululaskujen käsittelyssä on havaittu viiveitä, mutta Tullin tiedossa ei ole, että niiden taustalla olisi ollut väärinkäytöksiä. Kassavajeita ei raportoitu vuonna 2025 eikä Tullin tietoon ole tullut muita Tullin kohdistuneita väärinkäytöksiä vuonna 2025.

2 TULLIN TALOUSARVION TOTEUMALASKELMA

Tullin talousarvion toteutumataskelma

Osaston, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi		Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2025	Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteutuma %
11.	Verot ja veronluonteiset tulot	75 561 314,16	114 214 053	114 214 053,06	0,00	100
11.04.01.	Arvonlisävero	29 463 741,80	32 895 159	32 895 159,21	0,00	100
11.08.01.	Tupakkavero	58 541,85	71 098	71 098,36	0,00	100
11.08.04.	Alkoholijuomavero	195 949,99	167 239	167 238,77	0,00	100
11.08.05.	Virvoitusjuomavero	3 263,83	4 651	4 651,20	0,00	100
11.08.07.	Energiaverot	20 917,89	23 538	23 538,49	0,00	100
11.08.08.	Eräiden juomapakkausten valmistevero	9 959,87	12 570	12 569,83	0,00	100
11.10.07.	Ajoneuvovero	1 063,25	995	994,80	0,00	100
11.19.06.	Väylämaksut	45 807 875,68	81 038 802	81 038 802,40	0,00	100
12.	Sekalaiset tulot	48 262 709,93	51 797 901	51 797 900,97	0,00	100
12.28.92.	Euroopan unionin perinteisten omien varojen kantopalkkiot	45 976 101,99	47 362 093	47 362 092,54	0,00	100
12.28.99.	Valtiovarainministeriön hallinnonalan muut tulot	283 941,89	228 580	228 580,49	0,00	100
12.39.01.	Sakkotulot ja tulot hallinnollisista maksuseuraamuksista	1 385 596,42	2 215 699	2 215 698,98	0,00	100
12.39.02.	Verotukseen liittyvät korkotulot	578 942,50	1 245 340	1 245 340,20	0,00	100
12.39.04.	Siirrettyjen määrärahojen peruutukset	-	600 000	600 000,00	0,00	100
12.39.10.	Muut sekalaiset tulot	38 127,13	146 189	146 188,76	0,00	100
Tuloarviotilit yhteensä		123 824 024,09	166 011 954	166 011 954,03	0,00	100

Päälukan, momentin ja tilijaottelun numero, nimi ja määrärahalaji	Määrärahalaji	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
				käyttö 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
28. Valtiovarainministeriön hallinnonala	-	221 892 823,14	223 800 057	196 168 179,22	26 895 298,49	223 063 477,71	736 578,83	22 346 746,05	232 872 746,05	205 377 447,56	26 895 298,49
28.01.29. Valtiovarainministeriön hallinnonalan arvonnalisäveromenot	Arviomääräraha	11 226 836,79	12 074 057	12 074 056,54	-	12 074 056,54	0,00	-	-	-	-
28.10.02. Tullin toimintamenot	Siirtomääräraha 2v.	210 396 000,00	210 526 000	183 630 701,51	26 895 298,49	210 526 000,00	0,00	22 346 746,05	232 872 746,05	205 377 447,56	26 895 298,49
28.10.02.01. Tullin toimintamenot	-	209 796 000,00	210 526 000	183 630 701,51	26 895 298,49	210 526 000,00	0,00	21 746 746,05	232 272 746,05	205 377 447,56	26 895 298,49
28.10.02.02. Tehokkaan rahanpesun estämisen valvonnan ja täytäntöönpanon varmistaminen osana elpymis- ja palautumissuunnitelmaa (RRF P2C3R1)	-	600 000,00	-	0,00	-	0,00	0,00	600 000,00	600 000,00	0,00	0,00
28.10.63. Takaisin maksetut verot	Arviomääräraha	153 391,26	1 000 000	378 311,13	-	378 311,13	621 688,87	-	-	-	-
28.10.63.2. Takaisin maksetut verot Tulli	-	153 391,26	1 000 000	378 311,13	-	378 311,13	621 688,87	-	-	-	-
28.10.95. Verotukseen liittyvät korkomenot	Arviomääräraha	116 595,09	200 000	85 110,04	-	85 110,04	114 889,96	-	-	-	-
28.10.95.1. Verotukseen liittyvät korkomenot Tulli	-	116 595,09	200 000	85 110,04	-	85 110,04	114 889,96	-	-	-	-
Määrärahatilit yhteensä		221 892 823,14	223 800 057	196 168 179,22	26 895 298,49	223 063 477,71	736 578,83	22 346 746,05	232 872 746,05	205 377 447,56	26 895 298,49

3 TULLIN KÄYTÖSSÄ OLEVAT VALTUUDET

Tullin talousarvion toteutumalaskelman tiedot valtuuksista ja niiden käytöstä momentin tarkkuudella

Valtuudet ja niiden käyttö (1 000 €) ¹⁾								Valtuuksien käytöstä aiheutuneet talousarviomenot ja määrärahatarve (1 000 €)					
Momentti (numero ja nimi), johon valtuus liittyy ²⁾	Aikaisempien vuosien valtuuksien käyttö ³⁾	Uudet valtuudet	Uusitut valtuudet	Vuoden 2025 valtuudet			Uusittu v. 2026 TA:ssa	Talousarvio- menot 2025	Määräraha- tarve 2026	Määräraha- tarve 2027	Määräraha- tarve 2028	Määräraha- tarve myöhemmin	Määräraha- tarve yhteensä
28.10.02 Tullin toimintamenot	112 020		17 110	17 110	13 382	3 728	3 728	13 382					13 882
Aikaisempien vuosien valtuudet	112 020												
Vuonna 2025 käytettävissä olleet valtuudet			17 110	17 110	13 382	3 728	3 728	13 382					13 382
Yhteensä	112 020		17 110	17 110	13 382	3 728	3 728	13 382					13 382

1) Valtuuden ja sen käytön määräksi merkitään tehdyn tilauksen sopimushinta tai sitoumuksen määrä silloin, kun valtuus on rajattu alun perin muulla tavalla, mutta valtuuden käytön johdosta annetaan euromääräinen sitoumus. Korkotuetun lainakannan enimmäismääränä määritellyt korkotukivaltuudet ja muut vastaavat valtuudet eritellään lisäksi omilla riveillään.

2) Myös pääluokan tai luvun päätösoosassa myönnetty valtuudet sisällytetään taulukkoon. Tällöin luvun tai momentin numerotunnukseksi merkitään "00".

3) Esitetään yhteismäärä niistä aikaisempina varainhoitovuosina käytetyistä valtuuksista, joista varainhoitovuotena on aiheutunut menoja tai joista aiheutuu menoja tulevana varainhoitovuosina.

4 TULLIN TUOTTO- JA KULULASKELMA

Tullin tuotto- ja kululaskelma

	1.1.2025 - 31.12.2025	1.1.2024 - 31.12.2024	Muutos-%
TOIMINNAN TUOTOT			
Maksullisen toiminnan tuotot	1 653 967,36	1 488 794,82	11,1 %
Muut toiminnan tuotot	<u>53 853 739,42</u>	<u>48 111 894,31</u>	<u>11,9 %</u>
TOIMINNAN TUOTOT YHTEENSÄ	55 507 706,78	49 600 689,13	11,9 %
TOIMINNAN KULUT			
Aineet, tarvikkeet ja tavarat			
Ostot tilikauden aikana	3 655 697,94	3 683 979,88	-0,8 %
Henkilöstökulut	124 443 666,55	123 736 809,30	0,6 %
Vuokrat	13 255 491,20	13 798 854,33	-3,9 %
Palvelujen ostot	45 496 941,95	50 653 389,35	-10,2 %
Muut kulut	6 538 604,78	6 127 436,84	6,7 %
Valmistus omaan käyttöön (-)	-4 246 770,57	-4 537 152,04	-6,4 %
Poistot	<u>8 299 094,46</u>	<u>7 955 311,14</u>	<u>4,3 %</u>
TOIMINNAN KULUT YHTEENSÄ	-197 442 726,31	-201 418 628,80	-2,0 %
JÄÄMÄ I	-141 935 019,53	-151 817 939,67	-6,5 %
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT			
Rahoitustuotot	88 570,42	82 594,60	7,2 %
Rahoituskulut	<u>-86 486,84</u>	<u>-117 755,51</u>	<u>-26,6 %</u>
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT YHTEENSÄ	2 083,58	-35 160,91	-105,9 %
JÄÄMÄ II	-141 932 935,95	-151 853 100,58	-6,5 %
JÄÄMÄ III	-141 932 935,95	-151 853 100,58	-6,5 %
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA			
Verot ja veronluonteiset maksut	113 789 511,71	75 457 916,44	50,8 %
Muut pakolliset maksut	3 502 538,03	1 967 486,71	78,0 %
Perityt arvonlisäverot	383 042,50	100 397,72	281,5 %
Suoritettut arvonlisäverot	<u>-12 073 191,74</u>	<u>-11 220 851,94</u>	<u>7,6 %</u>
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA YHTEENSÄ	105 601 900,50	66 304 948,93	59,3 %
TILIKAUDEN TUOTTO-/KULUJÄÄMÄ	<u>-36 331 035,45</u>	<u>-85 548 151,65</u>	<u>-57,5 %</u>

5 TULLIN TASE

Tullin tase

	31.12.2025	31.12.2024	Muutos-%
VASTAAVAA			
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET			
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET			
Aineettomat oikeudet	446 864,62	31 670,67	1311,0 %
Muut pitkävaikutteiset menot	25 453 866,72	27 579 900,44	-7,7 %
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	74 629 034,89	60 399 068,90	23,6 %
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET YHTEENSÄ	100 529 766,23	88 010 640,01	14,2 %
AINEELLISET HYÖDYKKEET			
Rakennukset	1 575 184,57	1 658 206,32	-5,0 %
Rakennelmat	11 744,47	0,00	-
Koneet ja laitteet	11 902 865,97	9 243 037,70	28,8 %
Kalusteet	18 840,00	24 640,00	-25,0 %
Muut aineelliset hyödykkeet	26 126,33	44 458,33	-41,2 %
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	1 322 568,00	0,00	-
AINEELLISET HYÖDYKKEET YHTEENSÄ	14 856 969,34	10 970 342,35	35,4 %
KÄYTTÖOMAISUUSARVOPAPERIT JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET	0,00	0,00	-
KÄYTTÖOMAISUUSARVOPAPERIT JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET YHTEENSÄ	0,00	0,00	-
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET YHTEENSÄ	115 386 735,57	98 980 982,36	16,6 %
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS			
PITKÄAIKAISET SAAMISET			
Pitkäaikaiset saamiset	9 097,78	9 688,34	-6,1 %
PITKÄAIKAISET SAAMISET YHTEENSÄ	9 097,78	9 688,34	-6,1 %
LYHYTAIKAISET SAAMISET			
Myyntisaamiset	720 241,67	630 538,77	14,2 %
Siirtosaamiset	549 653,13	1 466 965,82	-62,5 %
Muut lyhytaikaiset saamiset	19 637 434,60	13 261 074,18	48,1 %
Ennakkomaksut	26 265,33	19 288,95	36,2 %
LYHYTAIKAISET SAAMISET YHTEENSÄ	20 933 594,73	15 377 867,72	36,1 %
RAHOITUSOMAISUUSARVOPAPERIT JA MUUT LYHYTAIKAISET SIOITUKSET			
Rahoitusomaisuusarvopaperit	0,00	206 706,58	-100,0 %

RAHOITUSOMAISSUUSARVOPAPERIT JA MUUT LYHYTAIKAiset Sijoitukset yhteensä	0,00	206 706,58	-100,0 %
RAHAT, PANKKISAAMiset JA MUUT RAHOITUSVARAT			
Kassatilit	89 642,36	130 472,20	-31,3 %
Maksuliiketililit	-755,04	-733,37	3,0 %
Muut pankkitilit	0,00	-60,90	-100,0 %
Sisäisen rahaliikkeen tilit	42,30	2 986,70	-98,6 %
RAHAT, PANKKISAAMiset JA MUUT RAHOITUSVARAT yhteensä	88 929,62	132 664,63	-33,0 %
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISSUUS yhteensä	21 031 622,13	15 726 927,27	33,7 %
VASTAavaa yhteensä	<u>136 418 357,70</u>	<u>114 707 909,63</u>	<u>18,9 %</u>

	31.12.2025	31.12.2024	Muutos-%
VASTATTAVAA			
OMA PÄÄOMA			
Valtion pääoma 1.1.1998	-29 868 269,86	-29 868 269,86	0,0 %
Edellisten tilikausien pääoman muutos	50 432 880,68	51 783 616,78	-2,6 %
Pääoman siirrot	51 969 637,84	84 404 122,13	-38,4 %
Tilikauden tuotto-/kulujäämä	<u>-36 331 035,45</u>	<u>-85 548 151,65</u>	<u>-57,5 %</u>
OMA PÄÄOMA YHTEENSÄ	36 203 213,21	20 771 317,40	74,3 %
VIERAS PÄÄOMA			
PITKÄAIKAINEN VIERAS PÄÄOMA			
Muut pitkäaikaiset velat	<u>134 730,12</u>	<u>0,00</u>	-
PITKÄAIKAINEN VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	134 730,12	0,00	-
LYHYTAIKAINEN VIERAS PÄÄOMA			
Valtion hoitoon jätetyt vieraat varat	87 775,00	37 896,13	131,6 %
Saadut ennakot	15 941 475,99	18 690 487,54	-14,7 %
Ostovelat	16 849 254,49	17 132 876,10	-1,7 %
Kirjanpitoyksiköiden väliset tilitykset	2 309 167,40	2 280 258,11	1,3 %
Edelleen tilitettävät erät	38 838 527,57	29 373 735,18	32,2 %
Siirtovelat	23 706 606,70	23 238 587,91	2,0 %
Muut lyhytaikaiset velat	<u>2 347 607,22</u>	<u>3 182 751,26</u>	<u>-26,2 %</u>
LYHYTAIKAINEN VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	100 080 414,37	93 936 592,23	6,5 %
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	100 215 144,49	93 936 592,23	6,7 %
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	<u>136 418 357,70</u>	<u>114 707 909,63</u>	<u>18,9 %</u>

6 LIITETIEDOT

Tullin tilinpäätöksen liite 1: Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta

1) budjetointia koskevat muutokset ja muutosten tärkeimmät vaikutukset talousarvion toteutumalaskelmaan, tuotto- ja kululaskelmaan ja taseeseen sekä niiden vertailtavuuteen

Tullilla ei ole talousarvion toteutumalaskelmaan, tuotto- ja kululaskelmaan ja taseeseen sekä niiden vertailtavuuteen koskevia muutoksia.

2) valuuttakurssi, jota on käytetty muutettaessa ulkomaanrahan määräiset saamiset ja velat sekä muut sitoumukset Suomen rahaksi

Tullilla ei ole ulkomaanrahan määräisiä saamia ja velkoja eikä muita sitoumuksia.

3) tilinpäätöstä laadittaessa noudatetut arvostus- ja jaksotusperiaatteet ja -menetelmät sekä erityisesti niissä tapahtuneiden muutosten vaikutukset tilikauden tuotto- ja kulujäämän sekä taseessa ilmoitettavien erien muodostumiseen

Tullin tilinpäätös on laadittu noudattaen talousarviolakia ja -asetusta sekä valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin määräyksiä ja ohjeita.

4) aikaisempiin vuosiin kohdistuvat tuotot ja kulut, talousarviotulot ja -menot sekä virheiden korjaukset, jos ne eivät ole merkitykseltään vähäisiä

Tullilla ei ole aikaisempiin vuosiin kohdistuvia korjauksia.

5) selvitys edellistä vuotta koskevista tiedoista, jos ne eivät ole vertailukelpoisia tilinpäätösvouden tietojen kanssa

Valtiovarainministeriö antoi 3.12.2025 määräyksen koskien tilinpäätöksen kaavoja ja liitteenä ilmoitettavia tietoja. Seuraavassa on kuvattu muutokset laskelma- ja liitekohtaisesti verrattuna aiempaan vastaavaan määräykseen.

Tuotto- ja kululaskelma

Aiemmin laskelmassa omalla rivillään esitetyt vuokrat ja käyttökorvaukset sisältyvät nyt riville maksullisen toiminnan tuotot (10315,60 €).

Satunnaisten tuottojen ja kulujen rivit on poistettu. Aiemmin satunnaisiin tuottoihin ja kuluihin kirjatut erät kirjataan vuodesta 2025 alkaen erän luonteen mukaisesti joko muihin toiminnan tuottoihin (342.232,65 €) tai muihin kuluihin (143533,46 €) tai taseen Edellisten tilikausien pääoman muutos -riville sisältyvälle tilille (18239,10 €).

Tase

Esitettävien rivien määrää on vähennetty:

Aiemmin erillisinä riveinä olleet aineettomien hyödykkeiden ryhmän rivit perustamis- ja järjestelymenot, tutkimus- ja kehittämismenot ja liikearvo on yhdistetty aineettomien oikeuksien -rivin kanssa yhdeksi aineettomat oikeudet -nimiseksi riviksi.

Aiemmin erillisinä riveinä Rahat, pankkisaamiset ja muut rahoitusvarat -ryhmässä esitetyt kirjanpitoyksikön tulotilit ja kirjanpitoyksikön menotilit on yhdistetty yhdeksi riviksi, jonka nimi on maksuliiketil.

Aiemmin satunnaisiin tuottoihin ja kuluihin kirjatut erät kirjataan vuodesta 2025 alkaen erän luonteen mukaisesti joko muihin toiminnan tuottoihin tai muihin kuluihin tai taseen Edellisten tilikausien pääoman muutos -riville sisältyvälle tilille.

Liite 10: Arvopaperit ja oman pääoman ehtoiset sijoitukset

Kryptovarat (aik. virtuaalivaluutat) eivät sisälly enää liitteellä ilmoitettaviin arvopapereihin kirjauskäytäntömuutoksen johdosta. Takavarikon tai muun vastaavan menettelyn kautta valtiolle kertyneiden kryptovarojen (aik. virtuaalivaluutta, esimerkiksi bitcoin) kirjauskäytäntöä on muutettu vuonna 2025. Aiemmin erät on kirjattu tuotoksi ja taseeseen tilille 18090 Muut rahoitusarvopaperit siinä vaiheessa, kun erät ovat päätyneet valtiolle. Jatkossa erät kirjataan kirjanpitoon tuotoksi vasta siinä vaiheessa, kun kryptovaroja myydään. Tilille 18090 Muut rahoitusarvopaperit aiemmin kirjatut erät on kirjattu pois taseesta vuoden 2025 kirjanpidossa käyttämällä kirjauksessa tiliä 20410 Edellisiin tilikausiin kohdistuvat tasekorjaukset, valtio (206.706,58 €).

Liite 12: Valtiontakaukset ja -takut sekä muut monivuotiset vastuut

Vastuut esitetään aiemmasta poiketen vastuutyypeittäin.

Sisäiset erät esitetään omalla rivillä.

6) selvitys tilinpäätösvuoden jälkeisistä olennaisimmista tapahtumista siltä osin kuin niitä ei ilmoiteta toimintakertomuksessa.

Tullilla ei ole tiedossa olennaisia tilinpäätösvuoden jälkeisiä tapahtumia.

Tullin tilinpäätöksen liite 2: Nettoutetut tulot ja menot

Momentin numero ja nimi		Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
				käyttö vuonna 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
28.10.02.	Bruttomenot	213 627 792,88	213 656 000	191 461 464,34	-	218 356 762,83	-	-	-	213 293 992,67	-
Tullin	Bruttotulot	3 231 792,88	3 130 000	7 830 762,83	-	7 830 762,83	-	-	-	7 916 545,11	-
toimintamenot (Siirtomääräraha 2 v)	Nettomenot	210 396 000,00	210 526 000	183 630 701,51	26 895 298,49	210 526 000,00	0,00	22 346 746,05	232 872 746,05	205 377 447,56	26 895 298,49

Tullin tilinpäätöksen liite 3: Arviomäärärahojen ylitykset

Tullilla ei ole esitettävää liitteellä 3.

Tullin tilinpäätöksen liite 4: Peruutetut siirretyt määrärahat

Pääluokan ja tilijaottelun numero ja nimi. Tilijaottelut eritellään myöntämisvuosittain.		Peruutettu	
		Tilijaottelu	Yhteensä
28. Valtiovarainministeriön hallinnonala			600 000,00
vuosi 2024			600 000,00
28.10.02.02	Tehokkaan rahanpesun estämisen valvonnan ja täytäntöönpanon varmistaminen osana elpymis- ja palautumissuunnitelmaa (RRF P2C3R1) (EK) (varattu)	600 000,00	
Pääluokat yhteensä			
Vuosi 2024			600 000,00

Tullin tilinpäätöksen liite 5: Henkilöstökulujen erittely

	2025	2024	Muutos-%
Henkilöstökulut	103 212 564,45	103 097 887,59	0,11 %
Palkat ja palkkiot	103 077 551,01	102 735 969,22	0,33 %
Lomapalkkavelan muutos	135 013,44	361 918,37	-62,7 %
Henkilösivukulut	21 231 102,10	20 638 921,71	2,87 %
Eläkekulut	18 656 571,95	18 962 094,34	-1,61 %
Muut henkilösivukulut	2 574 530,15	1 676 827,37	53,54 %
Yhteensä	124 443 666,55	123 736 809,30	0,57 %
Johdon palkat ja palkkiot	853 010,15	774 807,08	10,09 %
Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet	240,00	240,00	0,00 %
Johto	240,00	240,00	0,00 %
Muu henkilöstö	0,00	0,00	0,00 %

Tullin tilinpäätöksen liite 6: Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset

Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu kirjanpitoyksikössä yhdenmukaisin periaattein käyttöomaisuushyödykkeiden taloudellisen pitoajan mukaisina tasapoistoina alkuperäisestä hankintamenosta. Varainhoitovuoden aikana ei ole tehty muutoksia poistosuunnitelmaan.

Omaisuusryhmä	Poisto- menetelmä	Poistoaika vuotta	Vuotuinen poisto %	Jäännösarvo € tai %
112 Aineettomat oikeudet				
11200000 Ostetut valmishjelmistot ja tietojärjestelmät	Tasapoisto	3-5	20-33,3	0
114 Muut pitkävaikutteiset menot				
11400000 Itse valmistetut ja teetetyt tietojärjestelmät	Tasapoisto	5-10	10-20	0
119 Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat				
11910000 Keskeneräiset aineettomat käyttöomaisuushankinnat	ei poisteta			
122 Rakennukset				
12290000 Muut rakennukset	Tasapoisto	20	5	0
123 Rakennelmat				
12300000 Rakennelmat	Tasapoisto	10-20	5-10	0
125-126 Koneet ja laitteet				
12500000 Autot ja muut maajetäsvälineet	Tasapoisto	5-10	10-20	0
12510000 Laivat ja muut vesikuljetäsvälineet	Tasapoisto	7	14,3	0
12540000 Kevyet työkoneet	Tasapoisto	5-7	14,3-20	0
12550000 ICT-laitteet	Tasapoisto	3-5	20-33,3	0
12580000 Audiovisuaaliset koneet ja laitteet	Tasapoisto	5	20	0
12590000 Laboratoriolaitteet ja -kalusteet	Tasapoisto	5	20	0
12690000 Muut koneet ja laitteet	Tasapoisto	5-10	10-20	0
127 Kalusteet				
12790000 Muut kalusteet	Tasapoisto	5	20	0
128 Muut aineelliset hyödykkeet				
12890000 Muut aineelliset hyödykkeet	Tasapoisto	5	20	0
129 Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat				
12990000 Muut keskeneräiset aineelliset käyttöomaisuushanki	ei poisteta			

Tullin tilinpäätöksen liite 7: Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot

Aineettomat hyödykkeet	110-113 Aineettomat oikeudet	114 Muut pitkävaikutteiset menot	119 Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	Yhteensä
Hankintameno 1.1.2025	35 974,00	39 686 792,51	60 399 068,90	100 121 835,41
Lisäykset	434 907,98	2 736 496,38	17 353 191,15	20 524 595,51
Vähennykset	0,00	0,00	-3 123 225,16	-3 123 225,16
Hankintameno 31.12.2025	470 881,98	42 423 288,89	74 629 034,89	117 523 205,76
Kertyneet poistot 1.1.2025	-4 303,33	-12 106 892,07	0,00	-12 111 195,40
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	0,00	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	-19 714,03	-4 862 530,10	0,00	-4 882 244,13
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2025	-24 017,36	-16 969 422,17	0,00	-16 993 439,53
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2025	446 864,62	25 453 866,72	74 629 034,89	100 529 766,23

Aineelliset hyödykkeet	122 Rakennukset	123 Rakennelmat	125-126 Koneet ja laitteet	127 Kalusteet	128 Muut aineelliset hyödykkeet	129 Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	Yhteensä
Hankintameno 1.1.2025	1 661 800,23	0,00	15 834 481,04	30 800,00	91 660,00	0,00	17 618 741,27
Lisäykset	0,00	12 472,00	5 968 437,32	0,00	0,00	1 624 725,27	7 605 634,59
Vähennykset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-302 157,27	-302 157,27
Hankintameno 31.12.2025	1 661 800,23	12 472,00	21 802 918,36	30 800,00	91 660,00	1 322 568,00	24 922 218,59
Kertyneet poistot 1.1.2025	-3 593,91	0,00	-6 591 443,34	-6 160,00	-47 201,67	0,00	-6 648 398,92
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	-83 021,75	-727,53	-3 308 609,05	-6 160,00	-18 332,00	0,00	-3 416 850,33
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2025	-86 615,66	-727,53	-9 900 052,39	-12 320,00	-65 533,67	0,00	-10 065 249,25
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2025	1 575 184,57	11 744,47	11 902 865,97	18 480,00	26 126,33	1 322 568,00	14 856 969,34

Tullin tilinpäätöksen liite 8: Rahoitustuotot ja -kulut

Rahoitustuotot		Muutos	
	2025	2024	2025-2024
Korot euromääräisistä saamisista	88 591,23	82 524,03	6 067,20
Emissio-, pääoma- ja kurssierot saamisista	0,96	-127,84	128,80
Muut rahoitustuotot	-21,77	198,41	-220,18
Rahoitustuotot yhteensä	88 570,42	82 594,60	5 975,82

Rahoituskulut		Muutos	
	2025	2024	2025-2024
Korot euromääräisistä veloista	86 486,84	117 747,03	-31 260,19
Muut rahoituskulut	0,00	8,48	-8,48
Rahoituskulut yhteensä	-86 486,84	-117 755,51	31 268,67

Netto	2 083,58	-35 160,91	37 244,49
--------------	-----------------	-------------------	------------------

Tullin tilinpäätöksen liite 9: Talousarviotaloudesta annetut lainat

Tullilla ei ole esitettävää liitteellä 9.

Tullin tilinpäätöksen liite 10: Arvopaperit ja oman pääoman ehdoiset sijoitukset

Tullilla ei ole esitettävää liitteellä 10.

Tullin tilinpäätöksen liite 11: Taseen rahoituserät ja velat

Tulilla ei ole esitettävää liitteellä 11.

Tullin tilinpäätöksen liite 12: Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut monivuotiset vastuut

Muut monivuotiset vastuut

Taseen ulkopuoliset sopimukset ja sitoumukset, joiden arvo tilinpäätöshetkestä eteenpäin laskettuna on vähintään 500 000 euroa.

Euroa	Talousarvio menot 2025	Määräraha- tarve 2026	Määräraha- tarve 2027	Määräraha- tarve 2028	Määräraha- tarve myöhemmin	Määräraha- tarve yhteensä
Vuokra- ja leasingvastuut	4 406 037,24	4 415 033,64	2 232 842,64	1 570 888,65	3 450 165,28	11 668 930,21
Tavanomaiset vastuut yhteensä, menomomentteja koskevien yleisten määräysten kohta <i>Toimintamenomäärärahat</i>	4 406 037,24	4 415 033,64	2 232 842,64	1 570 888,65	3 450 165,28	11 668 930,21
<i>joista vastuita valtion liikelaitoksille tai talousarvion ulkopuolella oleville valtion rahastoille</i>	4 406 037,24	4 415 033,64	2 232 842,64	1 570 888,65	3 450 165,28	11 668 930,21
Investointisitoumukset	1 108 904,77	13 948 055,13	0,00	0,00	0,00	13 948 055,13
Tavanomaiset vastuut yhteensä, menomomentteja koskevien yleisten määräysten kohta <i>Toimintamenomäärärahat</i>	1 108 904,77	13 948 055,13	0,00	0,00	0,00	13 948 055,13
<i>joista vastuita valtion liikelaitoksille tai talousarvion ulkopuolella oleville valtion rahastoille</i>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sopimukset ja sitoumukset yhteensä	5 514 942,01	18 363 088,77	2 232 842,64	1 570 888,65	3 450 165,28	25 616 985,34
<i>joista vastuita valtion liikelaitoksille tai talousarvion ulkopuolella oleville valtion rahastoille yhteensä</i>	4 406 037,24	4 415 033,64	2 232 842,64	1 570 888,65	3 450 165,28	11 668 930,21

Tullin tilinpäätöksen liite 13: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Tullilla ei ole esitettävää liitteellä 13.

Tullin tilinpäätöksen liite 14: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Tullilla ei ole esitettävää liitteellä 14.

Tullin tilinpäätöksen liite 15: Velan muutokset

Tullilla ei ole esitettävää liitteellä 15.

Tullin tilinpäätöksen liite 16: Velan maturiteettijakauma ja duraatio

Tullilla ei ole esitettävää liitteellä 16.

Tullin tilinpäätöksen liite 17: Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot

Menomomentin käyttö vakiosisällöstä poikkeavaan käyttötarkoitukseen

28.10.63.2

Takaisin maksetut verot Tulli

Määrärahaa saa käyttää veron takaisin maksamiseen tapauksissa, joissa maksuvelvollinen on sosiaalisista tai muista veronhuojennussäännöksissä tai verosopimuksissa tarkoitetuista syistä valtiovarainministeriön, Verohallinnon ja Tullin päätöksen nojalla oikeutettu saamaan takaisin jo maksetun veron. Lisäksi määrärahaa saa käyttää tuomioistuimen päätöksellä palautettavaksi määrättyjen verojen, korkojen ja oikeudenkäyntikulujen maksamiseen tapauksissa, joissa vastaavaa tulo- tai muuta momenttia ei ole käytettävissä, EU:lle korvattavien perimättä jääneiden tullien ja niistä aiheutuvien korko- ja muiden kulujen maksamiseen. Lisäksi valtion maksettavaksi tuomittujen ELV-vahingonkorvausten maksamiseen viivästyskorkoineen.

39. Muut toiminnan tuotot

49 642,74 €

45. Muut kulut

328 668,39 €

Yhteensä

378 311,13 €

397. Yhteisrahoitteisen toiminnan tuotot

Tilikaudella 2025 tehdyt korjaukset vuoden 2020 Georgia Twinning tuloutuskirjauksiin.

28.10.02.01 Tullin toimintamenot

428 191,36 €

Yhteensä

428 191,36

Lainvoimaiset kryptovarot	Kappalemäärä
Bitcoinit	2,27685736
AAVE	40,67041392
ADA	12 419,10
ATOM	65,565194
BAT	847,6719384
ETH	0,57542183
LINK	15,06530163
SNX	164,4746899
SUSHI	48,84075255
UNI	401,2462386
DOT	666,5343333
EGLD	39,01653267
FRONT	114
REEF	15865,33333333
VET	10393,33333333
XMR	0,90971756
Yhteensä	41 084,61

Tullin tilinpäätöksen liite 18: Kilpailullisen toiminnan tuloslaskelma sekä kuvaus kustannuslaskennan periaatteista

Tullilla ei ole esitettävää liitteellä 18.

7 ALLEKIRJOITUKSET

Tilinpäätösasiakirja on hyväksytty 26. helmikuuta 2026.

Pääjohtaja

Sami Rakshit

Talousjohtaja

Pia Pesu

Kirjanpitoyksikön tilintarkastuksesta vastaa valtiontalouden tarkastusvirasto, joka antaa tarkastuksesta tilintarkastuskertomuksen.