



TULLI
TULL · CUSTOMS

tulli.fi

EU:s allmänna tullpreferenssystem för
utvecklingsländer (GSP) åren 2014–
2023

10.1.2022

EU:s allmänna tullpreferenssystem för utvecklingsländer (GSP) åren 2014-2023

EU har sedan 1971 beviljat utvecklingsländer tullförmåner genom sitt allmänna tullpreferenssystem (GSP-system, Generalized System of Preferences). EU:s gemensamma handelspolitik ska iaktta och stöda utvecklingssamarbetspolitikens målsättningar. Dessa är särskilt att avskaffa fattigdomen samt att stöda en hållbar utveckling och ett gott styre i utvecklingsländerna. Genom systemet beviljas produkter med ursprung i utvecklingsländer tullförmåner (nedsatt tull eller tullbefrielse) ensidigt. EU förutsätter inga ömsesidigt beviljade tullförmåner av utvecklingsländerna för produkter med ursprung i EU. Sedan ingången av år 2018 åtnjuter bl.a. Ukraina inte längre GSP-tullförmåner i EU, eftersom landet har slutit ett ömsesidigt frihandelsavtal med EU. Frihandelsavtalet mellan EU och Vietnam trädde i kraft den 1 augusti 2020. Produkter med ursprung i Vietnam får fortfarande också GSP-tullförmåner i unionen till slutet av år 2022.

GSP-förordningen omfattar tre olika ordningar

1. En allmän ordning (11 förmånsländer)
2. En särskild stimulansordning för hållbar utveckling och gott styre GSP+ (8 förmånsländer)
3. En särskild ordning för de minst utvecklade länderna EBA, everything but arms (47 förmånsländer)

Sammanlagt finns det omkring 66 utvecklingsländer inom systemet som de facto åtnjuter dessa tullförmåner. I förordningen gällande systemet listas även alla sådana utvecklingsländer som för tillfället inte åtnjuter tullförmåner i EU men som är berättigade att vara med i systemet.

Rätten att vara med i den allmänna ordningen beviljas sådana förmånsländer som av Världsbanken inte klassificerats som högre medelinkomstland eller höginkomstland, och som inte har en tillräckligt diversifierad export. Länder som åtnjuter överlappande tullförmåner avförs från förteckningen över GSP-länder, såsom Ukraina i början av 2018.

Den nuvarande GSP-förordningen tillämpas i 10 år, dvs. 1.1.2014–31.12.2023. Däremot tas till exempel uteslutanden av landspecifika produktsektorer från preferenssystemet upp till behandling enligt treårsperioder. Utvecklingsländer kan ansöka om anslutning till ordningen GSP+ när som helst när förutsättningarna uppfylls.

Produktomfattning

De produkter med ursprung i utvecklingsländer som omfattas av den allmänna ordningen finns uppräknade i bilaga V till förordning 978/2012 (ändring i EUT L 42, 15.2.2018). Förutom gruppering i GSP-avdelningar är produkterna indelade i känsliga (K) och icke-känsliga (IK) produkter. Nivån

på tullförmånen inom den allmänna ordningen beror på om produkten är en s.k. känslig produkt eller annan produkt.

Produktomfattningen för stimulansordningen för hållbar utveckling och gott styre, dvs. GSP+, finns i bilaga IX till förordning 978/2012 (ändring i EUT L 42, 15.2.2018). Dessa produkter delas inte in i känsliga och icke-känsliga produkter. Alla varor enligt HS-kapitlen 1–97 omfattas alltså inte av den allmänna ordningen eller av GSP+-ordningen.

GSP+

GSP+ -ordningen omfattar de länder som iakttar vissa internationella avtalsbestämmelser om hållbar utveckling och gott styre. Dessutom är dessa länder s.k. sårbara länder i svagare ställning. Länderna beviljas bättre tullförmåner utöver den allmänna ordningen. Också produktomfattningen är något större än i den allmänna ordningen. Enstaka produktsektorer kan inte uteslutas (utgraderas) från preferenssystemet när det gäller GSP+-länder.

GSP+-länderna, landgruppen SPGE i Taric, läget 1.1.2022

BO	Bolivia
CV	Kap Verde
KG	Kirgizistan
LK	Sri Lanka
MN	Mongoliet
PH	Filippinerna
PK	Pakistan
UZ	Uzbekistan

Tullnedsättningsnivåerna

Allmän ordning:

Icke-känsliga varor: tullfria, men jordbrukskomponent av tullen tas ut.

Känsliga produkter: värdetullarna nedsätts med 3,5 procentenheter. För produkter enligt kapitlen 50–63 (textilmaterial och textilvaror) är nedsättningen 20 procent.

GSP+-ordning:

Värdetullen är noll för alla produkter i bilaga IX till förordning 978/2012. Produkter som omfattas av denna ordning har inga känslighetsgrader.

Kvantitetstullen är noll, utom för produkter vilkas tullar också omfattar värdetullar.

Kvantitetstullen på produkter med KN-nummer 1704 10 90 är högst 16 procent av tullvärdet.

De minst utvecklade länderna

De minst utvecklade länderna omfattas av den s.k. EBA-ordningen (everything but arms, "allt utom vapen", tullfritt). Systemet omfattar 47 utvecklingsländer som Förenta nationerna erkänner och klassificerar som minst utvecklade länder. I förordningen bestäms om en övergångstid för de länder som FN avför från förteckningen över de minst utvecklade länderna. Dessa länder får en övergångstid på minst tre år innan de förlorar sina tullfria specialförmåner.

De minst utvecklade länderna beviljas full tullbefrielse för alla ursprungsprodukter enligt kapitlen 1–97 i det harmoniserade systemet, utom för produkterna i kapitel 93 (bl.a. vapen och ammunition).

På dessa länder behöver man alltså inte tillämpa någon förteckning över de berörda produkterna. Också de känsligaste jordbruksprodukterna, dvs. ris och socker, får full tullbefrielse utan kvoter.

Landspecifika produktsektorer som förlorat tullförmånerna (gradering)

Sådana produktsektorer (GSP-avdelningar) med vilka ett utvecklingsland kan konkurrera internationellt utan den förmån som tullpreferenssystemet medför utesluts (utgraderas) från systemet. Produktsektorerna utesluts enligt tulltariffavdelningar som vidare indelats i GSP-avdelningar. Inga ändringar görs i uteslutandet av dessa landspecifika GSP-avdelningar från preferenssystemet mitt i tillämpningsperioden som alltid är 3 år (nu åren 2020–2022). Det ska gå att förutse vilka förmåner som tillämpas. Produktsektorer för specifika länder kan utgraderas från systemet bara inom den allmänna ordningen.

Produktsektorer kan också återupptas till tullpreferenssystemet efter att treårsperioden 2020–2022 är över.

Förteckning över de GSP-avdelningar (produkter) för vilka tullförmåner upphävts för ett GSP-förmånsland:

Åren 2020–2022, Kommissionens förordning 2019/249, EUT L 42, 13.2.2019:

Länder och produktsektorer för vilka tullförmåner upphävts för 2020–2022:

Land	GSP-avdelning	Beskrivning av produkten
Indien	avd. 6a	Oorganiska och organiska kemikalier
Indien	avd. 11a	Textilier
Indien	avd. 14	Pärlor och äkta metaller
Indien	avd. 15a	Järn, stål och varor av järn eller stål
Indien	avd. 15b	Oädla metaller (utom järn och stål), varor av oädla metaller (utom varor av järn och stål)
Indien	avd. 17a	Lok och annan rullande järnvägs- och spårvägsmateriel
Indien	avd. 17b	Motorfordon, cyklar, flygplan och rymdfarkoster samt fartyg och båtar
Indonesien	avd. 1a	Levande djur och animaliska produkter utom fisk
Indonesien	avd. 3	Animaliska eller vegetabiliska oljor, fetter och växer
Indonesien	avd. 5	Mineraliska produkter
Indonesien	avd. 9a	Trä och varor av trä; träkol
Kenya	avd. 2a	Levande växter och blomsterprodukter

Tillfälligt upphävande av alla förmåner

Det kan också hända att något land tillfälligt förlorar alla GSP-förmåner på grund av olika allvarliga förseelser. För tillfället (februari 2021) finns det inga länder som helt lämnats utanför tullförmånerna på sådana grunder. Vid import från Kambodja har tullförmånerna slopats för en del ursprungsprodukter fr.o.m. 12.8.2020 (Kommissionens förordning 2020/550, EUT L 127, 22.4.2020).

Ett land kan omfattas av både GSP och frihandelsavtal bara under en övergångstid

Ett och samma förmånsland borde inte få tullförmåner i EU både enligt GSP-systemet och med stöd av ett frihandelsavtal, om avtalet åtminstone inbegriper alla de förmåner som beviljas landet i fråga enligt GSP-systemet. Därför kommer de länder som åtnjuter parallella tullförmåner alltid att uteslutas från GSP-systemet då övergångstiden löper ut. Till exempel är Vietnam ett land som nu befinner sig i en övergångsperiod.

Landsgrupper för GSP-förmånsbehandling i kommissionens databas Taric läget 8.2.2020

Varukod 8712 00 30 90

- 1.) Om inget ursprungsland matats in i Taric-tjänsten får man fram bl. a. tullbehandlingarna enligt alla de olika GSP-ordningarna, men bara i begränsad omfattning.

ERGA OMNES (ERGA OMNES)

Tredjelandstull (09-06-2006 -) :	14.00 %	R0838/06
GSP (F 12/978) - Bilaga IV (SPGA): de minst utvecklade länderna		
Preferenstull (01-01-2014 -)	0 %	1 R0978/12
GSP + (En särskild stimulansordning för hållbar utveckling och gott styre) (SPGE)		
Preferenstull (01-01-2014 -)	0 %	1 R0978/12
GSP (F 12/978) - Allmän ordning (SPGL)		
Preferenstull (01-01-2015 -)	10.50 % (TM547)	1 R0978/12
Med undantag för: Indien (IN)		

Koderna för förmånsbehandling i tulldeklarationer (SAD)

200 = GSP-tull utan villkor eller begränsningar,

218 = GSP-tull som förutsätter att ett särskilt certifikat visas upp (t.ex. för handvävda produkter ska man utöver ursprungscertifikatet formulär A visa upp ett särskilt certifikat)

Förmånsbehandling beviljas bara sådana utvecklingsländer som meddelat EU-kommissionen uppgifter om sina myndigheter som svarar för detta system.

Produkterna ska ha ursprung i utvecklingslandet i fråga

Alla tullförmåner enligt GSP-systemets olika ordningar beviljas bara produkter som tillverkats i exportlandet eller bearbetats tillräckligt där. Produkterna ska ha ursprung i utvecklingslandet i fråga. GSP-ursprungsreglerna har ändrats och lindrats i syfte att främja den ekonomiska integrationen mellan utvecklingsländerna (ursprungskumulation) och användningen av preferenssystemet vid import till EU.

Inga ursprungsintyg formulär A längre vid import till unionen

Ursprungsintyg formulär A (Form A) togs ur bruk enligt landspecifika övergångstider så att dessa intyg inte längre bekräftas i något GSP-land sedan början av 2021.

Tullförmån med (registrerad) exportörs ursprungsförsäkran

I EU:s GSP-system har man stegvis övergått till att i stället för fakturadeklARATIONER och ursprungscertifikat formulär A (Form A), som bestyrkt av en behörig myndighet, använda ursprungsförsäkringar som upprättats av den registrerade exportören själv. Myndigheten i förmånslandet är inte delaktig i upprättandet av ursprungsförsäkringar. Exportörerna i förmånsländer registrerar sig i EU-kommissionens databas genom sina länders behöriga myndighet. Alla förmånsländer tillämpar bara systemet för registrerade exportörer sedan början 2021. Om ursprungsprodukternas värde i sändningen inte överstiger 6 000 euro, behöver exportören inte vara registrerad för att upprätta ursprungsförsäkringar.

Exportörer eller vidareändare får efter registreringen ett företagsspecifikt nummer för registrerad exportör. Detta förbundna registreringsnummer anges i ursprungsförsäkran på basis av vilken förmånen beviljas i unionen. Ursprungsförsäkran gäller i 12 månader från den dag den upprättades.

Deklarantens skyldighet vid begäran om GSP-tullförmån när exportören varit en registrerad exportör

Innan ursprungsprodukter deklarerar för övergång till fri omsättning i unionen, ska deklaranten säkerställa att varorna uppfyller villkoren som fastställs i ursprungsreglerna. Deklaranten ska särskilt kontrollera på den offentliga webbplatsen att exportören är registrerad i REX-systemet, om det sammanlagda värdet på de ursprungsprodukter som skickats överstiger 6 000 euro. Den registrerade exportörens nummer som angetts i ursprungsförsäkran ska motsvara företagets registreringsnummer i REX-systemet. På motsvarande sätt ska man också kontrollera att ursprungsförsäkran har upprättats enligt bestämmelserna.

Registrering av EU-exportörer för tillämpning av GSP-systemet

(Obs! Avtal som gjorts genom skriftväxling gällande tillämpning av kumulation mellan EU och Norge samt EU och Schweiz finns publicerade i EUT L 24 och L 25/2019.)

1. Produkt med ursprung i EU exporteras till ett GSP-land för förädling

Också EU-exportörer ska registrera sig om de exporterar material med förmånsberättigande ursprung i EU till GSP-länder för tillämpning av kumulation. Oregistrerade exportörer kan dock upprätta ursprungsförsäkringar, om det sammanlagda värdet på ursprungsprodukterna i försändelsen är högst 6 000 euro.

För att kumulation ska kunna tillämpas ska produkten som exporteras till ett GSP-land vara avsedd att importeras till EU, Norge eller Schweiz som förädlad produkt.

2. Produkt med ursprung i ett GSP-land förtullas någon annanstans i EU eller i Norge eller Schweiz

Vidareändarna ska registreras i syfte att upprätta ersättningsförsäkringar om ursprung för ursprungsprodukter som ska sändas någon annanstans inom unionen, om det totala värdet på produkterna i den **ursprungliga** sändning som delas upp överstiger 6 000 euro.

Oregistrerade vidareändare kan dock upprätta ersättningsförsäkringar om ursprung för produkter som ska någon annanstans inom unionen, när det totala värdet av produkterna i den ursprungliga

sändning som ska delas upp överstiger 6 000 euro, om de bifogar en kopia av den **ursprungliga försäkran om ursprung** som upprättades i förmånslandet.

Endast vidareändare registrerade i REX-systemet får upprätta ersättningsförsäkringar om ursprung med avseende på produkter som har ursprung i ett GSP-land och ska skickas till Norge eller Schweiz. Detta gäller oberoende av värdet på ursprungsprodukterna i den ursprungliga försändelsen.

Registrerade vidareavsändare av ursprungsprodukter kan upprätta ersättningsförsäkringar om ursprung från och med den dag då registreringen börjar gälla.

Detaljerade bestämmelser om ersättningsförsäkringar om ursprung finns i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/2447, artikel 101 och bilaga 22–20 (registrerade och oregistrerade avsändare, vad som ska anges i den ursprungliga försäkran och ersättningsförsäkran), EUT L 343/29.12.2015. Likaledes har om ersättande ursprungs-försäkran vid återexport för Norge och Schweiz fastställts i EUT L 24 och 25/2019.

Modelltext för ursprungs-försäkran

Modelltexten och ifyllningsanvisningen för ursprungs-försäkran finns publicerad i bilaga 22-07 i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/2447. Ursprungs-försäkran får upprättas på vilket som helst kommersiellt dokument som möjliggör identifiering av den berörda exportören och de berörda varorna (artikel 92.3). Ursprungs-försäkran ska upprättas på engelska, franska eller spanska. I försäkran anges bland annat den registrerade exportörens nummer, varans ursprungsland och varukod samt anges om varan är helt framställd eller tillräckligt bearbetad. För helt framställda produkter anges bokstaven "P". För tillräckligt bearbetade eller behandlade produkter anges bokstaven "W" och därefter varukoden enligt det harmoniserade systemet (t.ex. "W" 9618).

Genomförandeförordningens BILAGA 22 – 07

Ursprungs-försäkran

Denna försäkran upprättas på ett kommersiellt dokument som innehåller exportörens respektive mottagarens namn och fullständiga adresser, en beskrivning av produkterna och datum för utfärdande (1)

French version

L'exportateur ... (Numéro d'exportateur enregistré (2), (3), (4)) des produits couverts par le présent document déclare que, sauf indication claire du contraire, ces produits ont l'origine préférentielle ... (5) au sens des règles d'origine du Système des préférences tarifaires généralisées de l'Union européenne et que le critère d'origine satisfait est (6)

English version

The exporter ... (Number of Registered Exporter (2), (3), (4)) of the products covered by this document declares that, except where otherwise clearly indicated, these products are of ... preferential origin (5) according to rules of origin of the Generalised System of Preferences of the European Union and that the origin criterion met is (6).

Spanish version

El exportador ... (Número de exportador registrado (2), (3), (4)) de los productos incluidos en el presente documento declara que, salvo indicación en sentido contrario, estos productos gozan de un origen preferencial ... (5)) en el sentido de las normas de origen del Sistema de preferencias generalizado de la Unión europea y que el criterio de origen satisfecho es (6).
Exportören behöver inte underteckna ursprungsförsäkran.

(1) Om ursprungsförsäkran ersätter en annan försäkran i enlighet med artikel 101.2 och 101.3 i genomförandeförordning (EU) 2015/2447 om närmare regler för genomförande av vissa bestämmelser i förordning (EU) nr 952/2013 (Se sidan 558 i detta nummer av EUT.) ska ursprungsförsäkran märkas med uppgiften "Replacement statement" eller "Attestation de remplacement" eller "Comunicación de sustitución". Ersättningsförsäkran ska också ange datumet för utfärdande av den ursprungliga och alla andra erforderliga uppgifter i enlighet med artikel 82.6 i genomförandeförordning (EU) 2015/2447.

(2) Om ursprungsförsäkran ersätter en annan försäkran i enlighet med artikel 101.2 första stycket och artikel 101.3 i genomförandeförordning (EU) 2015/2447, ska vidareändaren av varorna, vilken upprättar en sådan försäkran, ange sitt namn och sin fullständiga adress, följt av sitt nummer som registrerad exportör.

(3) När en ursprungsförsäkran ersätter en annan försäkran i enlighet med artikel 101.2 andra stycket i genomförandeförordning (EU) 2015/2447, ska vidareändaren av varorna, vilken upprättar en sådan försäkran, ange sitt namn och sin fullständiga adress, följt av uppgiften (Fransk version) 'agissant sur la base de l'attestation d'origine établie par [nom et adresse complète de l'exportateur dans le pays bénéficiaire], enregistré sous le numéro suivant [Numéro d'exportateur enregistré dans le pays bénéficiaire]', (Engelsk version) 'acting on the basis of the statement on origin made out by [name and complete address of the exporter in the beneficiary country], registered under the following number [Number of Registered Exporter of the exporter in the beneficiary country]', (Spansk version) 'actuando sobre la base de la comunicación extendida por [nombre y dirección completa del exportador en el país beneficiario], registrado con el número siguiente [Número de exportador registrado del exportador en el país beneficiario]'.

(4) Om ursprungsförsäkran ersätter en annan försäkran i enlighet med artikel 101.2 i genomförandeförordning (EU) 2015/2447, ska vidareändaren av varorna ange numret som registrerad exportör endast om värdet av ursprungsprodukterna i den ursprungliga sändningen överstiger 6 000 euro.

(5) Produkternas ursprungsland ska anges. När ursprungsförsäkran avser produkter med ursprung i unionen ska exportören ange ursprunget med "EU". När ursprungsförsäkran helt eller delvis avser produkter med ursprung i Ceuta och Melilla enligt artikel 112 i genomförandeförordning (EU) 2015/2447, ska exportören ange ursprunget med "CM".

(6) Helt framställda produkter: Ange bokstaven "P". Produkter som är tillräckligt bearbetade eller behandlade: Ange bokstaven "W", följt av ett nummer i Harmoniserade systemet (t.ex. "W"9618). Till tillämpliga delar ska den ovan nämnda anmärkningen ersättas med någon av de följande anmärkningarna: a) Vid bilateral kumulation: "EU cumulation", "Cumul UE" eller "Acumulación UE". b) Vid kumulation med Norge, Schweiz eller Turkiet: "Norway cumulation", "Switzerland cumulation", "Turkey cumulation", "Cumul Norvège", "Cumul Suisse", "Cumul Turquie" eller "Acumulación Noruega", "Acumulación Suiza" eller "Acumulación Turquía". c) Vid regional kumulation: "regional cumulation", "cumul regional" eller "Acumulación regional". d) Vid utvidgad kumulation: "extended cumulation with country x", "cumul étendu avec le pays x" eller "Acumulación ampliada con el país x".

GSP-ursprungsreglerna finns i uppdaterad form i den genomförandeförordning och delegerade förordning som gäller den nya unionstullkodexen.

**EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU) nr 952/2013
om fastställande av en tullkodex för unionen**

Artikel 64, punkterna 1 och 3 och 6: i punkt 6 bestäms om ett tillfälligt undantag från tillämpningen av ursprungsreglerna (derogation).

**KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) 2015/2446
om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 vad gäller närmare regler avseende vissa bestämmelser i unionens tullkodex**

GSP-ursprungsreglerna fastställs i den delegerade förordningen:

Artikel 37: definitionerna

Artiklarna: 41–57

Artikel 58: bokföringsmässig uppdelning av unionsexportörers materiallager

BILAGA 22-03: Inledande anmärkningar och varukodsspecifika ursprungsregler

BILAGA 22-04: Material som inte omfattas av regional kumulation

BILAGA 22-05: Behandlingar som är uteslutna från regional GSP-kumulation (textilprodukter)

KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEFÖRORDNING (EU) nr 2015/2447 om närmare regler för genomförande av vissa bestämmelser i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 om fastställande av en tullkodex för unionen

- Förfarandereglerna

Artiklarna 70–73: Skyldigheter för förmånsländer, administrativt samarbete

Artiklarna 78–91: System för registrering av exportörer REX

Artiklarna 92–93: Ursprungsförsäkringar

Artiklarna 99–107: Tillämpliga förfaranden vid övergång till fri omsättning i unionen

Artiklarna 108–111: Kontroll av ursprung

BILAGA 22-06: Ansökan om att bli registrerad exportör inom ramen för Europeiska unionens, Norges, Schweiz och Turkiets respektive system med allmänna tullförmåner

BILAGA 22-06A: Ansökan om att bli registrerad exportör, i syfte att registrera medlemsstaternas exportörer

BILAGA 22-07: Ursprungsförsäkran

BILAGA 22-20: Krav för upprättande av ersättningsförsäkringar om ursprung, s. 844